



“有合法职业和稳定住所(含租赁)”、学生“连续就读3年”……黑龙江省最新公布的高考报名政策,开启全国进城务工人员随迁子女“异地高考”闸门。

与此同时,已有约15个省市区表示年底前将出台异地高考实施细则。高考改革牵扯到户籍、教育资源等诸多问题,这样的探索将产生什么效应?异地高考如何稳步前行?



异地高考“开闸”释放何种信号?

□“新华视点”记者刘景洋 张展鹏 潘祺

打破户籍藩篱,随迁子女“就近高考”

自1977年高考恢复以来,考生只能在户籍所在地参加高考。异地高考,就是打破户籍限制,允许考生在就读地就近高考。数据显示,我国进城务工人员已达2.6亿,异地高考被认为是政府推进教育公平的一大举措。

11月初,黑龙江省率先推出异地高考方案,规定“合法职业和稳定住所(含租赁)”、学生“连续就读3年”等,放开了户籍限制,未提及“缴纳社会保险”等“城市条件”,被认为是宽松的“门槛”。

“裹足不前会影响考生。”黑龙江省招考办副主任车行全接受新华社记者独家专访时说,考虑到进城务工人员工作和生活困难,资格认定条件中,规定了合法职业而非固定职业,稳定住所可以包括租赁等,学生连续3年在黑龙江省就读,而非4年或更长。

从11月5日高考报名开始到目前,黑龙江有189名符合条件的异地考生报名。车行全说,报考人数并没有公众想象的那么多。相比之下,与动辄面临数百万考生的大省,压力不尽相同。

不仅实行“异地考”,同时推进“异地录”。车行全表示,“我们承诺,凡是符合黑龙江省报名条件并在当地参加高考的,都享受和本地考生相同的录取权益。”

今年8月底,国务院办公厅要求31个省市区年底前因地制宜出台异地高考具体政策,解决符合条件的随迁子女在流入地高考的问题。截至目前,山东、福建、上海等15个省份已明确表态,随迁子女异地高考具体方案最迟将于年底前公布。江苏、安徽等省份明确异地高考在2013年执行。

门槛设多高,口子开多大?

统计显示,中国的城镇化率已超过50%。仅就广东省而言,2011年底,该省随迁子女就读义务教育的有339万人。

“改变寒门难出贵子,取消户籍限制允许异地高考是一项突破。”江苏省连云港市外国语学校长期任教高三的教师李长红表示,异地高考实现了以人为本。

但由于教育资源不均衡、高校招生计划指标投放不均,异地高考将使京、津、沪等地区考生受到较大影响。因此,北京、上海、天津等“高考洼地”的异地高考方案显得较为谨慎。此前,上海提出拟采用积分制,综合考虑外来务工人员职业情况与其随迁子女的就读年限。天津提出家长要有合法稳定职业、住所并依法纳税、上缴社保,且随迁子女就学达一定年限,但具体办法尚未正式公布。

显然,对“异地高考”改革而言,最难把握的就是门槛设多高,口子开多大。一方面门槛高对务工人员子女不公平,另一方面,门槛太低意味着本就拥挤不堪的大城市将迎来更多外来务工人员,住房、教育资源将更为稀缺。

大城市外来务工人员众多,异地高考改革如何渐进?东北师范大学教育科学学院李晓明教授认为,可以在大城市首先开放高职教育,逐步降低由职业教育向高等教育过渡的门槛,使更多“农民工二代”获得在城市发展的一技之长。

“在这场教育资源并非增量的改革中,蛋糕合理切分是一个复杂的问题。”专家提出,外来务工人员子女的诉求值得关注,但教育现在都是属地化管理,涉及经费等大量问题。一定要处理好各方利益,尽量减少震荡和负面影响。

维护教育公平,找寻平衡点

江苏省启东中学校长王生说,十八大报告中提出,积极推动农民工子女平等接受教育。“教育”一词前面取消了“义务”二字,意味着今后学前教育 and 高中阶段乃至高等教育阶段的大门,都要向进城务工人员子女平等敞开,异地高考是大势所趋,但要谨慎前行。

“异地高考”大门打开后,如何防范权力寻租、打“擦边球”,是方案设计的一个关键点。前几年就有这样的消息,有人利用权力帮助利益相关人移民到录取率较高的省份,或把户口迁移到亲戚朋友处,出现了钻空子行为。

车行全认为,要在“双刃剑”中找到一个平衡点,改革推进是关键。同一年高考报名和录取,有的省份实行,有的省份不实行,也会造成不公平。

江苏省教育厅厅长沈健表示,方案出台要协调发改、公安、人社等多个部门,需要共同商讨认定会签,尽管目前在江苏的外省籍考生没有赶上报名,但待年底前方案出台后,将组织符合条件考生补报。

北京大学法学院教授张千帆建议,对进城务工人员的资格认定应当和随迁子女年限基本接轨,社会保险不应独立作为资格认定必要条件。对于一般省份,随迁子女至高中毕业应在当地连续就读3年以上,而对于京沪等务工人员较集中地区,可考虑增加到4年。

防止高考移民,要疏堵结合。王生说,应注意到异地高考仍是“有条件准入”、“不完全放开”,尽快出台认定高考移民的标准,有针对性地防范高考移民、投机钻营的情况。

层层关卡层层漏洞 快递业安全敲响警钟

□ 新华社记者 叶锋 贾远琨 赵瑞希

一次航班货物燃烧的“惊魂”事故,接连取消四家快递、货运公司航空货代资质的严厉处罚——近日,随着南航CZ6524航班货物燃烧事件查处结果的陆续公布,“快递安全”的问题再次凸显。

快递业连年爆发式增长,而连发的事故和多见的隐患则敲响了安全的警钟。道道关卡之下,一些快件缘何依然能“带险上路”?业内人士认为,应加大监管力度、落实相关责任,全面封堵快件在揽收、中转、航空运输等环节存在的安全漏洞,守护快递的“安全链条”。

有多少“违禁”快件悄然上路?

2012年10月22日晚,南航CZ6524航班在大连落地后发生货物燃烧事件。公安部门调查结果显示,货物着火原因为包裹内耐烟火柴(属禁运危险品)自燃引起。而同批航班中,还发现了违规托运的1块锂离子电池和1个手机含锂电池。

此事引发了人们对快递安全的高度关注。“不幸中的万幸,货物是在飞机着陆后才起的火;一旦在飞行过程中燃烧,后果简直不堪设想!”有乘客深感惊叹。

截至11月26日,中国航空运输协会已公布对圆通、韵达等四家快递货运公司的处罚结果,注销涉事企业的航空货代资质。

与航空快件的“意外”相比,陆路快件的安全隐患更严重。比如,去年8月14日,一快递公司杭州刀茅巷营业部里的一个快件突然发生爆炸,两名员工被炸伤。经调查,犯罪嫌疑人因遭到公司辞退而怀恨在心,利用烟花爆竹等材料制造快件炸弹蓄意报复。

今年2月6日,广州市天河区一名男子在拆开一个快件时被其中的爆炸物炸伤面部和手部。经查,犯罪嫌疑人因感情纠纷,通过快递爆炸物品报复被害人。

记者在广东、上海等地采访了解到,近年来邮政部门每年都在快件中查获枪支弹药、毒品等违禁物品。“除了快递企业‘无心之失’揽收、托运违禁物品外,快递还为一些不法分子犯罪提供了可乘之机。”国家邮政局发展研究中心政策法规处相关负责人说。

随着快递业近几年突飞猛进式增长,每天都有数百万件快件行走在路上,连发的事故和多见的隐患敲响了“快递安全”警钟。



多道关卡缘何形同虚设?

快递物流咨询网首席顾问徐勇认为,确保快递安全不仅是快递公司一家的责任。“首先,将危险品交由航空快递运输是不是发货人故意所为?快递公司为何没有通过安检检出危险品货物?机场安检是货物运上飞机的最后一道关卡,为何没有及时排查出危险品被送上了飞机?”徐勇说,这三个环节问题都需要厘清。

记者了解到,在揽件环节,国家邮政法规定,“对信件以外的邮件,邮政企业收寄时应当当场验视内件。用户拒绝验视的,邮政企业不予收寄”。今年5月1日实施的快递服务国家标准也要求,对用户交寄的包裹和印刷品,快递服务组织收寄时应当当场验视内件,用户拒绝验视的,可不予收寄。

“开箱验视”是否能完全执行到位?记者在深圳华强北桑达大厦随机询问了多个电子产品专柜,很多店主表示快递员来取件时“一般都是直接拿走”。有快递员向记者坦言:“每天要取、派快件超过200件,为了抢时间,几乎跑断腿,哪里还有时间一件件打开检查?”

曾处理过放射性快件的广东省邮政管理局市场监管处一位负责人还表示,不同的违禁物品的检测方式是不一样的,有些需要借助仪器来识别,例如放射性物品,“很多物品,单靠肉眼难以辨别是否为违禁品”。在中转环节,对于一般快件,目前没有强制逐件安检要求,主要是靠快递企业抽检。

不过,记者曾走访深圳、东莞等地多家快递企业的营业网点,发

现操作现场不仅缺乏相应的安检设备,抽检力度也很弱。记者曾在一家快递公司东莞中转场待了几个小时,并未见到公司按规定对快件进行抽检。

在航空运输环节,机场安检也有待加强。记者了解到,一架航空货机快件数往往达到千余件,品种繁多,开箱复杂;如果没有合理的货物分类、安全检查的专业标准,很难保证在满足货运效率的同时,达到细致的安检水平。有业内人士还告诉记者,航空快件时效要求高,是各航空公司常年“争抢”的业务,相比而言快件的安全常遭到忽略。

如何打造快递业“安全链条”?

快递业是近年来国内发展最快的现代服务业之一,快递服务已成为企业生产、经营和人们生活、消费不可或缺的内容。而快递安全,既关乎行业发展,也关系公共安全,不容丝毫麻痹。

在公布对相关快递企业处罚结果同时,中航协要求各航空货运销售代理企业“严格按照规章制度操作业务,诚信、守法经营,严禁一切瞒报、伪报、隐匿、夹带危险品的行为,坚决杜绝此类事件的再次发生,确保航空货运安全”。

“从发货人、快递企业到航空公司,都应承担快递安全的责任,前、后两端的安检力度都要加强。”徐勇说。

据介绍,维护快递运输安全是全球快递企业普遍面临的一个问题。相比而言,UPS、联邦快递等国外快递企业在“前端把关”较为严格,比如发货人自报货品,快递员验货、快递公司自检等;对违反规定的客户、企业,都将记入诚信“黑名单”。

业内人士建议,相比于行业自身的快速发展,国内快递业的监管体系建设严重滞后。首先,应加大监督和督查力度。比如,对快件实行“分类验视”方法:对占快递业务量近一半的B2C网购快件,可实行“合同+抽检”制度,一旦网店违约,按合同约定进行惩罚;对个人快件则需严格执行验视制度;对路边、旅店等高风险地点收寄的快件,除执行验视制度外,还应该配有后续检查程序。

其次,还应加强对快递员的培训。上海市邮政局市场监管处负责人表示,快递员把握着快件安全的第一关,必须重视他们的培训工作,且在培训内容中应增加识别违禁品这一项,提高验视能力。

针对航空快递货物运输,专家还建议尽快出台管理标准,明确货物如何分类、包装等,邮政、民航、公安等部门则应协同作战。

专家还建议,应同时加大对快递企业的扶持力度,尤其是支持民营快递从“劳动密集型产业”转变为“劳动、技术密集型产业”,增加技术和设备投入,提高自动化操作和安检水平。