

# 聚力中心大局 踔厉奋发笃行

## ——党的十九大以来乌兰县党建工作综述

岁序更替，华章日新。过去的五年，是极不平凡、充满挑战的五年，是攻坚克难、砥砺奋进的五年，也是乌兰组织工作守正创新、提质增效的五年。近年来，乌兰县紧扣新时代党的建设总要求和组织路线，创新理念、思路、机制、方法，统筹党建、干部、人才工作，抓基层、强基础、固基本，推动全县组织工作取得新进展新成效，为坚决打赢决胜脱贫攻坚战、决战新冠肺炎疫情阻击战和全面实施乡村振兴战略提供了坚强组织保证。

### 以强化理论武装为先导，推动学习贯彻领袖思想走深走实

理想信念是根，根正则枝叶长青。五年来，乌兰县始终把政治建设摆在首位，在选人用人上坚持政治标准，在基层组织建设上突出政治功能，在人才工作中注重政治引领，真正把政治建设贯彻党的建设全过程。

不断强化理论武装。始终把习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大、十九届四中、五中、六中全会精神作为全县党员干部教育培训理论学习的“必修课”，坚持读原著、学原文、悟原理，举办专题轮训班，力促各级干部深刻理解中国特色社会主义制度和国家治理体系的内涵，制度执行力和治理能力显著提高。在全县推行“实学实干”季度晒单制，要求各级党组织对每季度理论学习、重点工作、组织活动进行晒单，倒逼各级党组织实学实干、比学比干、争先创优。坚持“理论铸魂”和“制度促行”相结合，打造1个省级爱国主义教育基地、2个“党员进党校”动态主题教室，建立党支部“党内法规制度每月集中学习周”制度，推动党组织、党员形成学习贯彻领袖思想和依规治党的自觉。

持续巩固教育成果。量体裁衣制定了符合乌兰实际的《主题教育实施方案》等近63个指导性档。采取“普遍学+重点学”“在线学+线下学”“对照学+体验学”等学习方式，探索创新“红色快递”“五型微课堂”“微党课100讲”“百字微心得”“教师论坛”等载体，以“理论读书班”“交流研讨会”形式开展集中研讨。把“建章立制”作为巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重要举措，着力建立完善长效机制，彻底解决存在的突出问题，确保各项工作有章可循、有序推进。全县各级党组织开展制度“废、改、立”工作，共废止各类制度82项、完善148项、新建45项，切实把主题教育形成的好做法好经验通过制度形式巩固下来，实现了以制度推动工作、固化成效的目标。

有效组织系列活动。推选表彰27名县级“两优一先”代表，颁发“光荣在党50年”纪念章34枚，评选260名农牧民“党员先锋户”，整合28.8万元资金走访慰问144名困难党员，举办各类群众性文化庆祝活动70余场(次)，参与群众达2万余人次。全县各级党组织和党员干部开展各类学习会2105场次，讲党课160余场次，制作视频党课教材73个，打造精品党课3部，为民办好事3985件，有效推动党史学习教育入脑入心，党群干群关系更加密切。

### 以忠诚干净担当为标尺，推动高素质干部队伍建设高质量发展

为政之道，首在择人；治国之道，重在治吏。五年来，乌兰县聚焦“担当、创新、突破、提升”总体目标，注重源头培养、跟踪培养、全程培养，锻造了一支组织放心、群众满意的干部队伍。

树立鲜明用人导向。强化干部政治素质考察，围绕落实《2019—2023年全国党政领导班子建设规划纲要》的具体要求，着眼事业发展、岗位需求和干部实际，科学分析领导班子，精准选配领导干部。注重在重大斗争一线考察识别干部，制定出台《乌兰县关于在疫情防控一线考察识别干部激励担当作为的九条措施》，对在疫情防控、脱贫攻坚和生态保护中冲锋在前、担当作为、表现优秀、符合条件的及时提拔重用或晋升职级。近年来，先后任免县管科级干部305人次。

强化年轻干部选拔力度。坚持“人

尽其才、人岗相适”的原则，建立优秀年轻干部发现培养选拔常态化机制，注重政治品行、道德质量的一贯表现，注重在基层一线和困难艰苦岗位培养锻炼年轻干部，有计划地安排优秀年轻干部到疫情防控、脱贫攻坚、生态环保乡村振兴等岗位锻炼，不断健全干部成长链条，为经济高质量发展提供强力支撑。稳步推进乡镇换届，上级党委批复的人选均顺利当选。乡镇班子配备中，选配1名女干部和2名35岁以下优秀年轻干部担任乡镇党政正职，实现历史“新突破”，3名“五类”人员进入领导班子，配备女干部12名、少数民族干部28名，平均年龄36.6岁，大学以上文化程度达93%。持续落实职级晋升举荐机制，进一步做好职务与职级并行工作，用好职务与职级两个晋升通道，有效调动干部工作积极性，截止目前，晋升职级公务员333名。

加强日常监督管理。认真落实《干部选拔任用工作监督检查和责任追究办法》，严格执行《海西州科级领导干部选拔任用工作方案预审暂行办法》，按照机构规格和职数、任职条件、工作程序任用干部。严格落实“凡提四必”、干部廉政情况“双审签”等制度，做好12380信访举报受理、经济责任审计、因公(私)出境审批等工作，进一步通过注重日常了解、开展调研谈话、加强核实甄别、强化分析研判等方式方法，走进干部生活圈、工作圈、社交圈，通过听取“他管的”“管他的”“他服务的”“他身边的”等相关知情人的意见，为干部实际表现画出精准肖像，将其作为干部考评考核、提拔使用的重要依据。近年来，先后开展任中、离任审计68次；开展谈心谈话人次361余次；采集干部负面信息54条。

注重正向引导激励。坚持严管和厚爱相结合，注重关心激励，切实把干部的精气神凝聚到干事创业上来。注重在激励干部崇尚实干、担当作为上狠下功夫，树立“为负责人负责、为担当者担当”的用人导向，引导干部竞相有为。持续落实“三不为”干部治理、能上能下、防止干部“带病提拔”和容错纠错、关心关爱干部、追责期满干部使用相结合的“3+3”工作机制。进一步做好职务与职级并行工作，用好职务与职级两个晋升通道，有效调动干部工作积极性。健全平时考核、年度考核、专项考核、任期考核相辅相成的具体落实措施，用好激励机制，使考核工作真正成为科学考评干部的“总抓手”。

增强干部教育实效。科学制定全年干部教育培训计划，把习近平新时代中国特色社会主义思想持续纳入干部学习的核心内容和干部培训的必修课程，紧扣乌兰干部实际和经济社会发展需要，充分利用县外培训资源“借智借力”，通过与培训机构“联姻”，开展“异地培训、实地考察、现场教学”活动，不断提升广大党员干部的综合能力素质。对各类培训班次实行结业后干部回访机制和效果跟踪评析机制，进一步提升干部教育培训成效。同时，探索制定《干部教育培训成果跟踪评估检查办法》，着力增强干部教育培训工作的针对性和实效性。

锻造干部队伍素质。强化干部政治素质考察，坚持政治表现“首问”，对政治素质表现不合格的坚决“一票否决”。出台《乌兰县疫情防控期间党员干部政治表现负面清单》，并将其作为干部选拔任用、职级晋升、评先评优的

重要参考。着眼事业发展、岗位需求和干部实际，科学分析领导班子，精准选配领导干部，年内共任免县管科级干部612人(次)。

### 以组织体系建设为重点，推动基层党组织组织力全面提升

习近平总书记指出，“贯彻党要管党、从严治党方针，必须扎实做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒”。乌兰县坚持以党的政治建设为统领，以落实党建主体责任为主线，以省委“组织体系建设三年行动”为契机，推动基层党组织全面进步、全面过硬。

压实责任促进服务。组织召开全县组织工作会议，研究制定《组织工作要点》，从党建责任抓责、理论学习抓实、建章立制抓本、重点任务抓效等方面画出“任务图”。把脉摸底党建重点工作任务完成情况，列出“问题清单”，以“提醒函”的形式发送至各党委(党组)书记手中，并跟踪问效，督促党委(党组)书记履行好第一责任人职责。完善党建考核评价机制，围绕村集体经济、党员教育管理、“三会一课”等重点工作任务设置指标、量化计分，并增加抓基层党建述职评议考核，推动党委(党组)书记把党建责任扛在肩上、落到实处，深化党支部以评促建活动，指导完善支部建设六项基本要素，全县113个党支部全部达标，创建示范党支部15个。部署开展基层党组织设置和运行问题集中排查工作，整改设置不合理、组织活动不力等问题12项。严格“三会一课”、民主评议等制度，持续巩固支部标准化建设成果。组织开展驻村干部“大练兵 大比武”活动，采取“知识测试+现场陈述+提问答辩”等形式检验驻村干部攻坚能力、发展思路。研究出台《机关党务工作者队伍建设管理办法》，就选派标准、工作职责、日常管理、教育培养、考核奖惩等作出规定，力争培养锻炼一批高素质党务干部队伍。全面启用“智慧党建云”平台，以“党建+互联网”模式构建起党建工作在线下“双治理”新格局。起草制定《乌兰县“一核三四治”党建引领乡村治理试点工作实施方案》，明确8项27条具体工作措施，持续在提升乡村治理效能上下功夫。制定《关于在全县各领域党组织中开展基层党建“三创三提”专项行动的实施方案》，以“创优、创先、创新”为措施手段，开展“基层支部升级提档”“党员干部服务提效”“支部书记领航提能”三大行动，设计6项专项竞赛，为全面加强基层党组织建设提供有效的路径支撑。

注重思想建设实效。探索打造村史馆、民俗文化馆、漠河驼场等党性教育基地，运用“红色快递”“百字微心得”等方式多层次开展党员教育工作。创新党员教育形式，借助长沙、南昌等地的红色教育资源，开展赴外学习；聘请专业团队组织培训学员开展重走长征路游戏、纳斯卡巨画制作等团建活动，以户外情景式教学模式强化学习，模拟红军急行军、走村入户，开展调查、自制红军午餐等一系列体验式教学，推动培训从“大水漫灌”转变成“精准滴灌”。结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，利用“夜读班”“周末班”连续开展集中学习，实现用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，指导实践。深入推进“党课开讲啦”活动，县级领导率先讲好“第一课”，支部书记结合省州新思想、新部署、新要求，以集中课堂、田间地头等形式将党课传播至党组织的“神经末梢”。

夯实基础统筹推进。编印下发《基层党组织党建工作标准化基础台账》，采取“文字+流程图”的模式，明确了各类支部组织生活的操作规范和程序要求，实现“三会一课”全程纪实和痕迹化管理。结合省州“促百分百达标、迎党百年华诞”以评促建活动，实行“分片包干”制，采取“述、看、查、问、评”的方式，对各领域党支部基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障等重点工作精准“画像”，做好查漏补缺，有力推进支部规范化标准化建设。全面实施村级党组织“两化”工程，投入100余万元完善38个村阵地基础设施，按照“四栏七室十有”配备标准拓展延伸阵地功能，实现村级阵地基础设施、综合服务功能“双达标”。以“样板引领”



和“示范带动”为着力点，持续创新基层党建工作，创新升级原有示范点、积极培育新的示范点，全县集中申报的24个示范点以90%的比例通过验收，具有乌兰特色的党建示范长廊基本形成。

细化重点有效落实。农牧区党建方面：结合村级换届选优配强村党组织书记，村“两委”主要负责人“一肩挑”比例达100%。系统开展农村发展党员违规违纪问题排查整顿工作，推动发展党员工作标准更严、程序更规范，近年来发展党员481名。分层分类推进“党员进党校集中轮训工程”，累计培训2514人次。其中党支部书记培训6期/233人次，党员25期/2281人次。抓实专职党务干部岗位练兵、业务培训、考核评价等机制，持续提升党务工作者履职能力。立项实施15个中央财政补助村集体经济项目，培育出盐雕加工、饲草料加工基地等集体经济产业项目。社区党建方面：全面落实社区工作者3岗17级报酬体系，紧扣社会治理目标，实行“社区党支部+网格长+网格员”工作模式，“社区吹哨、部门报到”成效初显。将综治网格与党建网格“二网合一”，辖区范围内的机关事业单位党组织、“两新”党组织等共计860名党员全部编入网格中，并明确责任片区，织牢织密以网格引领的“服务网”。实行“一线工作法”，完善居民事务代办机制，专门设计党员群众联系卡，明确服务热线、联系人姓名等，对医疗、低保、养老等与生活密切相关的需求，采取全程代办和陪同领办方式。建立“基础服务+特色服务”相结合的标准化“服务清单”，统筹力量建立“社区服务团队”，组织开展“双报到”“在职党员进社区”等志愿服务活动，为辖区群众开展“点单式”服务。机关党建方面：组织召开县直机关党的建设工作会议，采取“培训+测试”双管齐下，专题解读《中国共产党支部工作条例(试行)》等党内法规，50余名机关事业单位党组织书记参加集中闭卷测试，进一步考准摸实机关党建基本素养。制定下发《关于开展机关党建突出问题专项整治的通知》《关于开展机关党建突出问题专项整治推进基层党建“提质增效”实施方案》，并联合县委督察委开展实地督查，着力补齐机关党建工作存在的差距和短板。自机关党建突出问题专项整治工作开展以来，全县机关事业单位得到全面“体检”和“治疗”，“灯下黑”的面积越来越小，换届选举、日常工作等更加规范。“两新”组织党建方面：动态摸排全县非公企业和社会组织基本情况，同步完善非公企业和社会组织党建工作台账，为推动“两个覆盖”打实基础。按照省州要求全额返还“两新”党组织党费，开展“两新”组织党支部“五化”建设达标争创行动，下拨30余万元“两新”组织党建补助经费，指导5家“两新”组织党支部完成“五化”建设任务。深入推进“两新”组织“1141”工程，创建培育出红色商圈、天空壹号等2个特色鲜明的党建示范品牌。

### 以人才引领发展为导向，推动县域人才工作积极开放有效

功以才成，业由才广。五年来，乌兰县突出重点、健全机制、强化措施，着力在人才引进、培养、使用、服务等方面

创新突破，大力实施人才强县战略。

压实人才工作责任。召开年度人才工作领导小组会议，制定印发《乌兰县人才工作领导小组办公室工作细则》《乌兰县人才工作领导小组工作规则》，为全面推进人才工作理清思路、明确方向。制定《乌兰县直部门党组(党委)书记抓人才工作述职评议考核办法(试行)》，推动人才工作与中心工作深度融合，强化各级党组(党委)书记抓第一资源职责，形成一级抓一级、层层抓落实的人才工作格局。切实增强人才工作服务的针对性。推行人才工作调度制度、建立县处级领导干部“一对一”联系高层次人才制度，不定期深入人才引进单位开展工作调研，了解掌握引进人才工作进展、思想动态等情况。

加大人才引进力度。在用好用活省州人才新政的同时，各单位要把青海省“千人计划”、海西州“百人计划”、“昆仑英才”“校园引才”等重大人才工程人选的推荐选拔申报工作作为我县培养高端人才、争取上级扶持政策的重要内容。积极了解企业人才动态和需求，宣传“不看时间看业绩”的柔性引才理念，畅通申报管道，全力做好申报工作。近年来，通过组织申报，11名高端创新人才、2个创新创业团队入选海西州“百人计划”；1名高端创新人才引进人才入选青海省“千人计划”。1个特色人才项目纳入“昆仑英才·高端创新创业人才”项目；县域面向高校招聘应届毕业生2名。根据《乌兰县直医疗机构引进高层次人才管理办法》，成功引进卫生系统高层次人才1名。依托援青资源优势，聚焦生态、旅游、医疗、教育、产业等重点领域，确定智力援青骆驼产业教育、文旅骨干培育、纪检干部提能等教育、培训项目4个，共计60万元。组织召开“四名”人才工作室领衔人、“昆仑英才·高端创新创业人才”特色人才项目负责人调度会，协调解决工作推进中堵点、难点问题，发挥工作室辐射引领、传帮带作用，培育大批本土骨干人才。探索制定《乌兰县“红色菁英”计划》，出台加快人才引进培养20条措施，目前正处征求意见建议阶段。同时，做好“专家人才州县行”咨询服务活动征集工作，上报需求2项。

激发各类人才活力。充分依托“博士服务工作站”“1+4”党员教育培训示范基地、智力援青、人才绿洲等载体，切实发挥本土人才的示范带动效“能人”。突出本土人才集聚与人才培养的“新载体”功能，经常性组织县域6家名师名医名家工作室成员到基层一线，持续开展送技术、送医药、送课程等“接地气”服务，不断提高工作室的辐射引领作用，促使工作室打造成为本土人才集聚与人才培养的“新载体”。以领衔人专长为基础，发挥工作室的辐射引领作用，带动更多本土技术人才参加到工作室课题攻关、项目研究等，培养一批有较高知名度和影响力的人才。申报入选州级“四名”人才工作室2家、县级“四名”人才工作室2家。

优化人才发展环境。坚持政治引领、政治吸纳，持续用好管好人才公寓，扎实开展人才代办服务，认真落实专家人才休假、体检等制度，持续用好管好人才公寓，使其惠及更多人才，切实改

善关心留人硬环境。积极保障各类专业技术人才政治待遇，注重从优秀人才中推荐“两代表一委员”，积极引导各类人才向党组织靠近，努力营造“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的良好环境。

### 以组工文化为引领，倾力打造模范组工干部团队

五年来，按照“组织工作争先进位、组工干部能力提升”要求，从严从实打造忠诚干净担当的模范部门过硬队伍。

始终坚持思想建党。严格落实“第一议题”制度，始终把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为部务会、“三会一课”、党员干部教育培训的必学内容，开展“每周一学习”“双周一主讲”“每月一分享”活动，建立组工干部必读“小书柜”，编发《学习读本》，配备业务书籍，举办“组工干部微课堂”，通过讲政策理论、讲业务知识、讲感想感悟，引导组工干部在学思践悟中强技能、长才干。建立“周计划周总结”工作例会制度，实行“1+N”结对帮带，由分管领导结对帮带分管科室人员，推行台账式管理、清单式销号，加力督促指导，推动工作落实。

持续坚持能力强部。扎实开展“作风建设年”和“文过我手无差错，事经我办请放心”活动，通过开展业务研学、写作比拼、提能训练、座谈交流等方式不断提升组工干部“提笔能写、开口能讲、遇事能办”能力。落实“双报到”机制，建立组工干部联系镇村制度，围绕群众难点、堵点、痛点，帮办实事好事，用真情服务打通服务群众“最后一公里”。设立“红色朗读亭”，为党员干部提供跟党说心里话、传递红色声音、表达对党热爱的场所。在乌兰党建公众号开设“走进组织部专栏”，让组工干部紧扣业务工作实际，轮流讲业务、谈体会、说心得，全面提升组工干部的政治素养和工作能力。

不断坚持从严治部。严格执行党内各项政治纪律和政治规矩，支持驻部纪检监察组开展工作，用好“四种形态”，经常性开展廉政教育，促使组工干部时刻保持自重自省自警自励，做到慎微慎独。开展好“深调研、强根基、促发展”专项行动，紧盯工作中的难点、堵点，在基层实践一线，摸清工作实情，及时推进成果转化，为县委科学决策提供“第一手”资料。升级打造党员活动阵地，为组工干部提供学习和交流的场所，经常化、制度化、规范化开展党内政治生活。注重组工干部的身心健康，制定完善《部机关干部职工关心关爱若干措施(试行)》，通过开展文体竞赛联谊、集体生日会、大病慰问等，着力构建“工作上关爱、精神上激励、身上上关怀”的全方位关爱体系，不断激发组工干部创业热情与工作积极性。

回顾过去五年，组织工作务实进取、坚实前行。

展望新的征程，组织工作责任重大、使命光荣。

百尺竿头思更进，策马扬鞭再奋蹄。步入新时代，掀开新篇章，全县组织系统将把握大局大势、聚焦主责主业、坚持从严从实，奋力开创组织工作新局面，以高质量组织工作推动全县经济社会高质量发展。(县委组织部 供稿)

