

# 以法治架起无“碍”桥梁

## ——聚焦我国无障碍环境建设法草案三大看点

### 看点一 扩展了无障碍受益人群

根据现行条例规定,无障碍受益人群为“残疾人等社会成员”。草案在保障残疾人、老年人的基础上,更好地惠及全体社会成员。同时为在实践中准确把握无障碍环境的受益对象,提出了“有无障碍需求的社会成员”概念,并在附则中单设

一条予以明确。日常生活中的无障碍需求者并不只有残疾人。身体功能衰退的老人可能存在长期性的无障碍需求,意外受伤者可能存在暂时性的无障碍需求,提重物者、推婴儿车的成年人也可能存在情境性的无障碍需求。

有数据显示,我国现有残疾人约8500万,截至2021年底我国60岁及以上的老年人已有2.67亿,加上有无障碍需求的孕妇、儿童、伤病人员等,人数合计数亿人。中国人民大学法学院教授黎建飞认为,在我国人口老龄化进程加速等背

景下,无障碍环境已经从残疾人的特需特惠转变为全体社会成员的普惠。清华大学无障碍发展研究院院长邵磊表示,将无障碍受益群体明确为全体社会成员,有利于推动无障碍理念进一步深入人心,引导全社会提高对无障碍环境建设的重视程度。

### 看点二 无障碍设施建设、信息交流、社会服务等内涵扩充、标准提升

新时代的无障碍环境建设在继续解决“有没有”的同时,更要努力解决“好不好”“管不管用”的问题。在现行规定基础上,草案进一步拓展了无障碍内涵,提升了相关标准和要求。在无障碍设施建设方面,草案在现行规定列举的“道路、公共建筑、公共交通设施、居民建筑、居住区”五类场所基础上增加“公共场所”,将广场、绿地、公园、户外停车场等缺少构筑物的开阔场所纳入其中。

此外,草案既对无障碍设施的建设、改造以及后续的维护管理作出总体规定,又对建筑领域的家庭居所、居住区等方面以及公共交通领域的关键点位给予专门规定。为切实提高无障碍设施建设质量,草案将无障碍设施工程建设强制性标准引入法中,在设计、施工、监理、验收等各个环节予以说明。在无障碍信息交流方面,草案着眼于弥合“数字鸿沟”,对公共信息发布、互联网网站和应用程序的无障碍改造等提出明确要求。为方便阅读

障碍者获取无障碍方式作品,草案与著作权法和马拉喀什条约相关要求衔接,规定“国家鼓励公开出版发行的图书、报刊配备有声、电子、大字、盲文等版本”。此外,草案还鼓励食品药品等商品外部包装配置盲文、大字、语音说明书等,方便有无障碍需求的社会成员使用。在无障碍社会服务方面,草案围绕与人民群众关联度较高的公共服务、交通运输、医疗卫生等场景下的无障碍服务进行规范,对政府提供的

政府热线、紧急呼叫、应急避难等无障碍服务也提出要求。邵磊表示,草案对无障碍环境建设的规范和要求已经涉及社会生活方方面面。这些规定既立足国情实际,与经济社会发展水平相适应,又适度前瞻,为未来发展留下充足空间。“对现行规定已明确的内容,草案结合当前社会发展情况适当提高了标准和要求。”黎建飞认为,这充分体现了“发展成果由人民共享”的理念。

### 看点三 体验试用、检察公益诉讼等监督机制更为充实

草案设“监督保障”专章,充实了包括体验试用、社会监督、检察公益诉讼等在内的监督机制。草案规定,国家鼓励工程建设单位在新建、改建、扩建建设项目竣工验收时,根据工程设施用途,邀请残疾人联合会、依法设立的老年人组织等组织以及有无障碍需求的社会成员代表,对无障碍设施进行体验试用,听取意见和建议。无障碍卫生间开门的方向朝

里,就容易卡住轮椅;室外盲文标识指示牌材料选用不当,夏天摸起来会很烫手……在无障碍环境建设中,很多项目建设方对真实的无障碍需求缺乏了解,忽视了一些应该注重的细节,导致无障碍设施人性化不足、便利化不够,甚至还会造成安全隐患。在2022年北京冬奥会和冬残奥会召开前,北京市民杜鹏曾作为北京冬奥组委残奥会部聘请的无障碍体

验员,对涉奥场馆、医院酒店等地的无障碍设施反复体验试用,提出修改意见。“草案鼓励推广无障碍设施体验试用这一做法,有利于从源头上把关无障碍环境建设质量,避免后期改造带来的浪费。”杜鹏说。草案还明确,对违反本法规定,涉及公共利益的,人民检察院可以提出检察建议或者提起公益诉讼。当前,社会上仍然存在盲道被

占、残疾人车位缺失或被占用等现象。若单纯依靠被侵权的当事人直接维权,将面临诉讼成本高、被告不明确、司法裁判后不好执行等困难。武汉大学人权研究院研究人员丁鹏认为,草案将无障碍环境建设纳入公益诉讼法定领域,有利于充分发挥公益诉讼在无障碍环境建设方面的作用,推动无障碍环境建设中存在的突出问题得到妥善解决。

# 中国高技术产业缘何引资增速快?

新华社记者 谢希瑶 王琳琳 何欣荣

商务部近日发布数据显示,今年前三季度我国吸收外资破万亿元,同比增长15.6%。高技术产业使用外资增速亮眼,同比增长32.3%,其中高技术制造业增长48.6%,高技术服务业增长27.9%。业内人士表示,在全球跨国投资低迷的背景下,今年以来中国吸引外资仍保持两位数增长,尤其高技术产业成为引资亮点,展现出中国经济的韧性和潜力。中国高技术产业缘何引资增速快?北京极智嘉科技股份有限公司,自2015年成立以来已获得美国华平投资等外国投资者加码投资,英特尔资本日前参投其新一轮融资。英国《金融时报》日前报道称,正是投资者寻找高科技细分领域的尝试提高了极智嘉等公司的吸引力。“投资者不仅看重我们能生产机器人,更看重我们基于场景需求和智能算法打造的多机器人系统和柔性自动化解决方案。”极智嘉创始人兼首席执行官郑勇说。依托中国庞大消费市场和供应

链优势,将机器人、大数据、人工智能等前沿技术融合……这家企业生产的智能拣选机器人、搬运机器人,正在各大电商仓储内为即将到来的“双十一”购物季大显身手。目前其业务分布在全球30多个国家,海外业务占比接近七成,涉及零售流通、工业制造、第三方物流等不同领域。谈及产品核心竞争力,郑勇说,中国拥有全球最丰富复杂的消费场景,以此优势为基础研发的智能机器人系统相对于国外同类产品来说,精度更好,性能更稳定,运行效率更高。“离开市场的创新是没有生命力的,很难形成研发-生产-销售-再投入的良性循环。”中国贸促会研究院副院长赵萍说,中国作为全球第二大消费市场,消费结构不断优化升级,新业态新场景不断涌现,为高科技企业提供了强大的需求牵引力,促使他们开发出应用前景广阔的前沿技术。许多外国投资者还将目光投向生物医药、半导体、医疗保健等高科技细分领域。今年,诺和诺德生产的一款新型糖尿病治疗注射液在中国上市,同时

也获得了欧盟药监局的药品供货上市批准。眼下有7个在华投资项目正在进行中。20多年来,来自丹麦的生物制药公司诺和诺德持续加码对华投资,在天津先后8次增资扩产。如今诺和诺德(中国)制药有限公司天津生产厂已成为其全球战略性生产基地之一。在当地产业政策的支持下,诺和诺德2019年投资5亿元引进的智能化生产线目前已经全部投产,削弱了疫情给企业带来的影响,转而加快在华研发新产品、投资新产线。今年以来,德国默克先进半导体一体化基地签约落户江苏张家港,韩国常宝株式会社的高端显示光学膜项目签约落户徐州高新区,奥迪在华首座纯电动汽车工厂落地长春,宝马持续加大汽车工厂和研发布局,全球精密玻璃创新领域头部企业美国康宁显示集团签约在上海设立全球总部……“科技成果只有与实体经济相结合,才能转化为生产力和企业竞争力。”赵萍认为,从产业发展环境看,我国拥有全球产业门类最齐全、产业体系最完整的制造业体系,有利于跨

国科技企业将前沿成果转化更为更有竞争力的产品,提升全球竞争力。党的二十大报告提出,中国坚持对外开放的基本国策,坚定奉行互利共赢的开放战略,不断以中国新发展为世界提供新机遇,推动建设开放型世界经济,更好惠及各国人民。最新发布《鼓励外商投资产业目录(2022年版)》聚焦制造业高质量发展,加快促进技术迭代升级;国家发展改革委等6部门近日发文鼓励外资在华设立研发中心,深化科技开放合作。深耕中国市场20余年,总部位于美国的全球营养品公司康宝莱看好中国消费市场的升级趋势与潜力。康宝莱全球高级副总裁、中国区总裁郭木表示,面对世界格局变化和疫情挑战,中国传递出的声音让我们在全球市场的“不确定”之中看到了“确定”,为外资企业在华创新发展吃下“定心丸”。展望未来,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。赵萍说,中国经济在从高速增长转向高质量发展过程中,将加快推动产业结构升级、创新驱动落地,绿色低碳发展,必将为世界各国创造更多投资发展新机遇。

## 格茫公路沥青路面摊铺全面完工

(上接一版)中铁五局格茫公路扩建工程项目经理文平说:“工程开工以来,我们克服了全线90%以上路段面临的盐碱、沼泽的不良地质条件及高寒、高海拔施工等重重困难,在做好疫情防控的基础上,保证了施工

安全和工程质量。目前项目全线路面工程施工已完,正集中力量进行交安工程标线、防护栏安装和标识标牌安装及房建工程的施工,确保今年全线顺利通车。”格楞木至老茫崖公路扩建工程

项目全长343.143公里,总投资62.75亿元,采用“新建一幅+老路改建一幅”的模式,是我省首个采用特许经营模式,通过招标投标方式确定项目特许经营人的项目,建成后对于完善青海省内通外联路网

布局,完善新发展格局通道,推动“四地”建设,盘活柴达木盆地资源利用,加快沿线经济社会发展,促进我国西部地区平衡发展和稳定建设具有重要的交通支撑和重大的战略意义。

新华社记者 李恒 董瑞丰

国家卫生健康委、全国老龄办日前发布的《2021年度国家老龄事业进展公报》显示,截至2021年末,全国60周岁及以上老年人口26736万人,占总人口的18.9%;全国65周岁及以上老年人口20056万人,占总人口的14.2%。面对近年来人口老龄化程度加深的现实问题,我国实施积极应对人口老龄化国家战略,发展养老事业和养老产业,优化孤寡老人服务,推动实现全体老年人享有基本养老服务,全力守护最美“夕阳红”。

### 树立积极老龄观、健康老龄化理念

老龄事业发展公报显示,2021年我国深入实施积极应对人口老龄化国家战略,对新时期老龄工作作出部署,加快建立健全相关政策体系和制度框架,要把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程。“积极老龄观、健康老龄化理念是积极应对人口老龄化的关键所在。”北京大学教授王红漫说,实现居民健康进入老年时期,使其在老年时期具有社会日常生活功能,那就需要在全社会从幼年时开始贯彻健康老龄化策略,老年人应主动积极地过好健康生活并维护自身的健康。公报显示,全国共有国家老年医学中心1个,国家老年疾病临床医学研究中心6个,设有老年医学科的二级及以上综合性医院4685个,建成老年友善医疗机构的综合性医院5290个、基层医疗卫生机构15431个,设有安宁疗护科的医疗卫生机构1027个,设有老年人“绿色通道”的二级及以上综合性医院超9000个。

国家卫生健康委老龄健康司有关负责人表示,应对人口老龄化问题,需要社会各界协同发力,切实解决老年人看病就医难题,共同构建一个和谐友好、敬老爱老,同时能够让老年人发光发热、实现自我价值的社会。

### 多措并举满足老年人健康服务需求

人口老龄化是我国今后相当长一个时期的基本国情,健康服务是老年人急迫突出的需求,促进健康老龄化是积极应对人口老龄化的长久之计。老年健康政策进一步健全、老年健康服务供给持续强化、老年健康宣传教育广泛开展……老龄事业发展公报显示,截至2021年末,在全国城乡社区获得健康管理服务的65周岁及以上老年人达到11941.2万。378.3万残疾老年人获得基本康复服务。2022年政府工作报告明确提出“优化城乡养老服务供给”“创新发展老年教育”“推动老龄事业和产业高质量发展”等内容,从多角度满足老年人健康服务需求,进一步优化养老服务工作。“我国积极应对人口老龄化战略的全面有效推进仍需进一步结合当前国情、社情和家情现状。”国家卫生健康委老龄健康司有关负责人说,老龄化社会是一个多重复合型问题,不能仅靠单一政策或举措,需要多措施、多手段、多视角、多维度结合的办法逐步渗透。

### 创新养老服务模式让更多老年人受益

《关于深入推进医养结合发展的若干意见》《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》……面对不断增加的老龄人口问题,我国提出医养结合重要举措,对创新养老服务模式作出规划设计,指导各地不断探索和创新形式,推动建设老年友好型社会。湖南省株洲市人民医院在各社区探索建成20余个健康驿站,围绕“大健康”开展健康教育、慢病管理等个性化服务,解决老年人看病难问题;南京市鼓楼区卫健委建成33个家庭医生工作室,成为基层医疗工作的延伸,缩短老年人就医距离……近年来,各地不断创新医养、康养服务模式,多样化满足当地老年人健康和养老服务需求。老龄事业发展公报显示,我国将医养结合纳入全国质量工作考核内容,开展2021年医养结合机构服务质量提升行动。截至2021年末,全国共有两证齐全(具备医疗卫生机构资质,并进行养老机构备案)的医养结合机构6492家,机构床位总数为175万张;医疗卫生机构与养老服务机构建立签约合作关系达7.87万对。困难老年人也是老龄化社会中不可忽视的一个群体。老龄事业发展公报指出,健康中国行动老年健康促进行动扎实推进,15个省(区、市)持续开展老年人失能(失智)预防干预试点。2021年为7.7万名困难重度残疾老年人家庭进行了无障碍改造。北京大学人口研究所所长陈功说,人口老龄化背景下,要重点关注失能(失智)、慢性病、高龄、残疾等困难老年人的基本服务需求,帮助困难老年人解决养老后顾之忧,安享幸福晚年。

## 强基铸魂谋发展 擎旗奋进新征程

(上接二版)在“两新”党组织中深入实施党建“领头雁”、党员“排头兵”培植工程,积极推动“党员示范岗”“党员责任区”等创先争优活动,全面梳理完善“两新”组织基本情况、党组织、党务工作者、党员队伍“四类”台账,成功打造“两新”党建示范点6个。党建引领促发展 凝心聚力谱新篇 方兴未艾,如日方升;与日俱进,利时而成。十年来,大柴旦紧扣党建引领基层党组织创新主题,牢固树立大抓基层的鲜明导向,织密建强党的基层组织体系,实现基层组织“提档升级”、乡村振兴“提质增效”、基层治理“提速跨越”。以“组织体系建设三年行动”、村(社区)党支部换届选举、组织体系建设“找问题、补短板、促提升”专项行动为契机,以“五聚焦五落实”工作模式等为抓手,建立“自下而上、上下结合、逐级销号”问题整改机制,通过“问题查摆、专项整改、评估问效、巩固提升”四个环节,有效补齐机关、乡镇、村、社区、学校、医院、退休干部七个领域党建工作短板弱项,促进党建工作与乡村振兴、基层治理等工作深度融合、同频共振、全面进步、全面过硬。按照“支部引路、党员带路、产业铺路”的发展思路,全面推行“党建+”“党组织+”模式,持续推进马海村肉牛养殖、骆驼骑行项目,推进柴旦村布草间建设、“光影之城”民俗风情园项目做大做强,有效巩固党委掌舵、政府修渠、企业放水、群众行舟的协同发展成果。构建“一化三联三服务”网格化党建联盟体系,合理划分12个责任片区、29个党建网格,将辖区46个党支部和670名党员全部纳入党建网络实现一体化管理,建立健全握指成拳、快速响应“吹哨报到”机制,坚持网格化、社会化、法治化、精细化、群众化、信息化“六化”融合,实现疫情防控联防、市域治理联抓、精神文明联建、平安法治联创、民族团结联推、群众工作联做、民生保障联帮、流动人口联管、公共安全联促、发展平台联办“十联”齐发互动治理局面。“湖岸阔催人进,风正扬帆正当时。”大柴旦始终紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,拿出真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲,基层党建工作的质量和水平得到不断提升。

全力守护2.67亿多老年人健康养老

2021年度国家老龄事业进展公报透视