

# 各类政策协调发力 推动经济恢复回稳

## —— 2022中国经济观察之政策篇

新华社记者 申铖 吴雨 王雨萧

国家统计局12月15日发布数据显示，今年1至11月份，全国固定资产投资（不含农户）、全国规模以上工业增加值（不含农户）、全国规模以上工业增长5.3%、3.8%、8.6%，经济保持恢复态势，总体运行在合理区间。

今年以来，面对疫情等超预期因素冲击，贯彻落实中央经济工作会议精神，靠前实施政府工作报告确定的政策，稳经济一揽子政策措施及时出台，各地区各部门狠抓落实、主动作为，较快扭转了二季度前期的经济下滑态势，推动经济恢复回稳。

### 聚焦一个“稳”字：政策持续加力稳住宏观经济大盘

走进位于山东省乐陵市的启润轮胎（德州）有限公司生产车间，工人们正熟练地操作设备，一片忙碌的景象。

而就在几个月前，这家企业因原材料成本上涨、资金回笼慢等，现金流十分紧张。困难之时，909万元增值税留抵退税款及时到账，帮助企业渡过难关。

“没有这笔钱，这个坎可能就过不去了。”公司负责人韩孝圣说。

今年以来，面对更趋复杂严峻的国内外形势，党中央洞察大局大势，坚持稳字当头、稳中求进，高效统筹疫情防控和经济社会发展，宏观、微观、结构、科技、改革开放、区域、社会等七大政策加快落地，增量政策工具谋划推出，稳

经济一揽子政策措施及时出台。

财政政策和货币政策是宏观政策的两大抓手：全年新增减税降费及退税缓税缓费规模预计超过4万亿元；保证财政支出强度，优化支出重点和结构；发挥降准等货币政策工具作用，保持流动性合理充裕；广义货币（M2）、社会融资规模和人民币贷款保持较快增长……

“这些政策措施有力有效，二季度前期经济下滑势头及时得到扭转，推动经济回稳向上。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何庆说。

一季度国内生产总值（GDP）同比增长4.8%，二季度同比增长0.4%，三季度同比增长3.9%……数据折射今年中国经济的不凡历程。

12月5日，年内第二次降准正式落地，释放长期资金约5000亿元。

“四季度经济运行对全年经济十分重要，需要政策发力稳增长、提信心。”中国民生银行首席经济学家温彬说，当前，各地各部门正在努力抓住时间窗口，促进各类政策举措全面落地、充分显效，推动经济运行进一步好转。

### 落实一个“准”字：破解堵点痛点提高政策实效

13.85亿元——这是贵州省“东数西算”贵安新区算力产业集群配套项目从国家开发银行获得的资金支持，这得益于今年创设的政策性开发性金融工具。

加快推进重大项目建设，是扩大国

内需求、稳住经济大盘的重要支撑。

今年以来，针对有效需求不足、产业链供应链不稳等问题，政策调控更加注重精准发力，破解堵点痛点，提高政策实效。

截至10月末，两批政策性开发性金融工具合计已投放7400亿元，各银行行为金融工具支持的项目累计授信额度已超3.5万亿元；《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》近日印发；多地纷纷发放餐饮、零售等消费券；多措并举鼓励汽车、家电等大宗消费……多类政策频频发力，在扩大内需积极作为。

“政府今年发放了几轮电子消费券，把促消费下沉到我们中小商户群体中。”上海永康路上一家经营了6年的小店老板薛勇敏说。

保障港口、站场等集疏运正常运行，及时打通堵点，维护产业链供应链稳定；加强监测调度和供需对接，稳定大宗商品、关键零部件价格；以有效投资加快产业链强基础、补短板……一系列政策措施纷纷出台，着力提升产业链供应链韧性和安全水平。

国家发改委新闻发言人孟玮表示，随着稳经济一揽子政策措施在四季度集中显效，工业增长动力、投资信心将继续增强。展望全年，回稳向好基础将不断得到巩固。

### 发力一个“协”字：加强协调配合形成发展合力

“有了建行2.4亿元设备更新改造

贷款的支持，我们年产5万吨磷酸铁锂电池正极材料项目明年有望建成。”云南盈和新能源材料有限公司负责人赵晔说，首笔2300万元贷款已到账，享受财政贴息后，企业实际承担贷款利率只有0.7%，大大降低了资金成本。

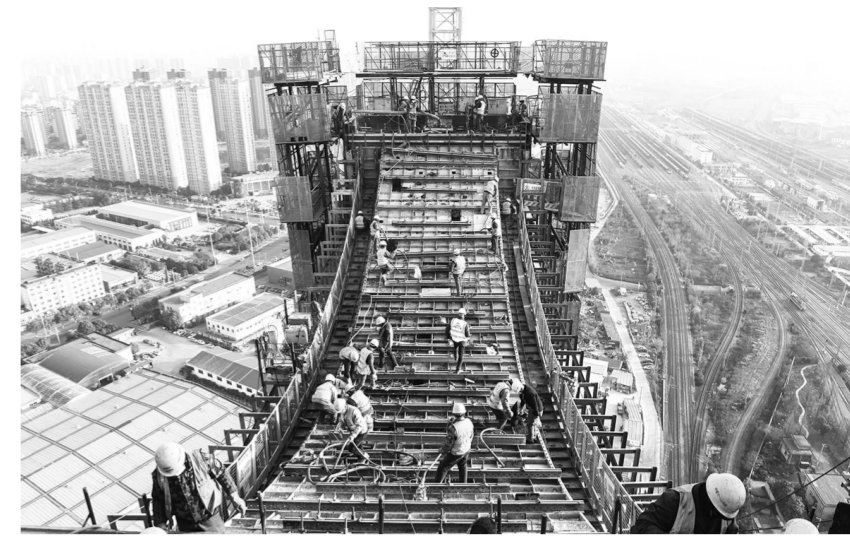
设备更新改造专项再贷款政策，是财政货币政策协调配合的重要体现。金融机构向企业发放贷款后，人民银行予以再贷款资金支持，同时财政部门为贷款提供贴息支持。

去年底的中央经济工作会议提出：财政政策和货币政策要协调联动，跨周期和逆周期宏观调控政策要有机结合。在上海金融与发展实验室主任曾刚看来，各领域政策要统筹协调、相互配合，才能形成合力、发挥更大效用。

12月6日召开的中共中央政治局会议指出，明年要坚持稳字当头、稳中求进，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加强各类政策协调配合，优化疫情防控措施，形成共促高质量发展的合力。

中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说，明年我国经济运行仍然面临挑战，此次会议明确加强各类政策协调配合，有助于保持政策力度和强度，聚焦关键领域持续发力，确保明年经济稳定发展、实现合理增长。

“进一步优化各类政策的着力点和实施方式，发挥协同效应，将有利于稳定市场预期，提振市场信心。”中国财政科学研究院院长刘尚希说。



12月14日，工人在跨襄阳北编组站大桥T3主塔上施工。当日，跨襄阳北编组站大桥T3主塔顺利封顶。由中铁十一局承建的跨襄阳北编组站大桥的全长920米，为双独塔双索面混合梁斜拉桥；其中跨越铁路站场部分总长度为520m，跨越铁路32个股道，为国内跨越铁路股道最多的桥梁。T3主塔塔高117米。

新华社记者 程敏 摄

# 国家统计局 11月份国民经济运行 总体延续恢复态势

新华社北京12月15日电（记者魏玉坤）国家统计局15日发布数据显示，11月份，国民经济保持恢复态势，投资规模继续扩大，市场价格总体平稳，新动能持续成长，民生保障有力有效，经济社会大局稳定。

统计数据显示，工业生产持续增长，现代服务业增势较好。1至11月份，全国规模以上工业增加值同比增长3.8%，其中高技术制造业增加值同比增长8%。11月份，全国服务业生产指数同比下降1.9%。其中，信息传输、软件和信息技术服务业，金融业生产指数分别增长10.2%、7.3%，分别比上月加快1和0.9个百分点。

市场销售略减，固定资产投资规模继续扩大。1至11月份，社会消费品零售总额399190亿元，同比下降0.1%；全国固定资产投资（不含农户）520043亿元，同比增长5.3%。

货物进出口保持增长，贸易结构继续优化。1至11月份，货物进出口

总额同比增长8.6%。一般贸易进出口占进出口总额的比重为63.8%，比上年同期提高2.2个百分点。民营企业进出口占进出口总额的比重为50.6%，比上年同期提高2.2个百分点。

就业形势基本稳定，居民消费价格同比涨幅回落。1至11月份，全国城镇调查失业率平均值为5.6%。11月份，全国城镇调查失业率为5.7%，比上月上升0.2个百分点。11月份，全国居民消费价格指数同比上涨1.6%，涨幅比上月回落0.5个百分点。

国家统计局有关负责人表示，总的来看，11月份国民经济顶住国内外多重超预期压力，保持恢复态势，总体运行在合理区间。但国际环境更趋复杂严峻，国内经济恢复基础仍不牢固。下阶段，要更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，扎实落实稳经济各项政策措施，着力稳增长、稳就业、稳物价，着力激发市场活力，推动经济运行整体好转。

# 《“十四五”扩大内需战略实施方案》发布

新华社北京12月15日电（记者潘洁）国家发展改革委15日发布《“十四五”扩大内需战略实施方案》。实施方案针对制约扩大内需的主要因素，围绕“十四五”时期实施扩大内需战略主要目标，明确了重点任务和重要举措。

方案明确，“十四五”时期实施扩大内需战略的主要目标是：促进消费投资，内需规模实现新突破；完善分配格局，内需潜能不断释放；提升供给质量，国内需求得到更好满足；完善市场体系，激发内需取得明显成效；畅通经济

循环，内需发展效率持续提升。

方案对标对表《扩大内需战略规划纲要（2022—2035年）》提出八方面重点任务，包括全面促进消费，加快消费提质升级；优化投资结构，拓展投资空间；推动城乡区域协调发展，释放内需潜能；提高供给质量，带动需求更好实现；健全现代市场和流通体系，促进产需有机衔接；深化改革开放，增强内需发展动力；扎实推动共同富裕，厚植内需发展潜力；提升安全保障能力，夯实内需发展基础。

方案指出，要持续提升传统消费，

提高吃穿用消费品质，释放出行消费潜力，促进居住消费健康发展，增强区域消费综合承载能力；积极发展服务消费，着力培育文化消费，促进旅游消费提质扩容，增加养老育幼服务消费，提供多层次医疗健康服务，提升教育服务质量，促进群众体育消费，推动家政服务提质扩容；加快培育新型消费，促进共享经济和个体经济发展；大力倡导绿色低碳消费。

方案提出，要加大制造业投资支持力度，引导各类优质要素向制造业集

聚；持续推进重点领域补短板投资，系统布局新型基础设施，加快构建全国一体化大数据中心体系。

方案还提出，要持续优化初次分配格局，提升就业质量增加劳动者劳动收入，提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全各类生产要素参与分配机制，扩大中等收入群体规模；逐步健全再分配机制，加大财税制度对收入分配的调节力度，健全社会保障制度；重视发挥第三次分配作用，发展慈善事业和志愿服务。

## 标题新闻

- 前11个月全社会用电量同比增长3.5%
- “两高”出台司法解释严惩危害生产安全犯罪
- 我国首套盾构机用超大直径轴承研制成功
- 外汇局：11月我国外汇市场运行更加平稳

据新华社电

## 青海省海西州天峻县 医疗废物集中处置中心项目 环境影响评价第二次公示

根据《环境影响评价公众参与暂行办法》（生态环境部令第4号），青海省海西州天峻县生态环境局《青海省海西州天峻县医疗废物集中处置中心项目环境影响报告书》征求意见稿已完成，现将本项目环境影响报告书环境影响评价的有关信息予以公示。本次为第2次报纸刊登信息公开。公示内容如下：

- 一、环境影响报告书征求意见稿全文查阅方式  
环境影响报告书征求意见稿全文网络连接：<https://pan.baidu.com/s/1WXfi3JSjO7aSOKhSWhHr7Q、>  
W020181024369122449069.docx。提取码：auke；  
查阅纸质报告书的方式：可询问建设单位及环评单位索取。
- 二、征求意见的公众范围  
天峻县新源镇。
- 三、公众意见表的网络连接  
公众意见表的网络连接：<http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/W020181024369122449069.docx>。
- 四、公众提出意见的主要方式和途径  
天峻县生态环境局  
2022年12月16日

公众提出的意见可采取电话、电子邮件等多种形式与建设单位和评价单位进行沟通和交流，并对项目建设和区域环境保护问题提出意见和建议。

### 五、建设单位的名称和联系方式

建设单位：天峻县生态环境局  
联系人：仲队  
联系电话：15202573696  
通讯地址：青海省海西州天峻县新源镇北二路

### 六、承担环评工作的环评机构的名称和联系方式

评价单位：青海智力达工程咨询有限公司  
联系人：阿贵仁  
E-mail: 1187541369@qq.com  
联系电话：18597166150  
联系地址：青海省西宁市城西区

### 七、公众提出意见的起止时间

自公示之日起10个工作日内，截止日期为2022年12月22日。

（上接一版）“今年国庆节，我亲眼见证了柴平1井累产过万的历史时刻，这是青海油田向非常规能源进军的历史时刻。今后，我一定要为后续页岩油开发积累更多的好经验、好做法。”徐海成说。

和徐海成一样，一大早赶往试采站的还有干柴沟10万吨页岩油效益建产先导试验区的项目经理赵健。由于生产任务吃紧，赵健以“坐不住”的责任感，每天奔现场、出对策。

“柴达木盆地是地质构造‘大烩菜’，各种地质特征混在一起，地震勘探技术困扰很大，导致油气藏很难被发现、识别。”赵健介绍说，相较于常规油气，在“聚宝盆”中探寻非常规油气资源可以说是难于上青天，“实施页岩油勘探，是青海油田从认识到实践，从常规向非常规领域迈进的一次全新尝试。”

为了探寻盆地页岩油的成藏规律，攻关科研团队在盆地一线连续摸爬滚打了近2年时间。

“页岩油分布在很多微小的孔隙中，孔隙尺寸仅为头发丝直径的千分之一，且孔隙间是封闭的，必须打破阻隔才能实现效益开采。”青海油田钻采工艺研究院储层改造工艺研究所副所长熊廷松向我们解释了页岩油开采难度之大。

党的二十大报告中提出，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。

为谋求突破，青海油田在立足自研的基础上，加强与中石油勘探开发研究院等单位共研共建，借“外脑”搭建“科研大平台”，成立“四大中心”和“英雄岭页岩油创新联合体”，创新形成了符合柴达木油气勘探开发实际的新型成藏理论模式和特色开发技术体系。

“在科研人员的不努力下，我们摸清了英雄岭凹陷页岩油资源潜力，今年部署的先导试验平台的8口水平井圆满完成提速目标，钻井成本降低20%以上。”回顾页岩油地质勘探攻关，赵健深感责任重大。

据介绍，目前，干柴沟1个页岩油先导试验平台和凤西致密油2个先导试验平台共计18口水平井的钻井工程已全部完成，顺利进入地层压裂改造阶段。上下同欲者胜。我们看到，在加快实施创新驱动发展战略过程中，青海油田正昂首阔步而来！

### 绿色发展理念让梦想变为现实

如今，能源结构向绿色低碳转型已成为全球共识，新能源将成为清洁低碳安全高效能源供给体系的主力军。而青海油田正坚定地迈向这条道路，贡献着“新”力量。

看图、做表、整理各种申请表，就着一杯开水，顾海峰三两口吃完手中的馍就开始了一天的工作。

“开水就馍能养胃，这是我当驻村第一书记时老乡告诉我的。”今年上半年，顾海峰刚从扶贫攻坚战场转战新能源开发战场，从驻村第一书记变身油田新能源事业部综合办负责人。

“党的二十大报告中指出，积极稳妥推进碳达峰碳中和。实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的经济社会系统性变革。而大力发展风电、光伏发电是国家实现‘碳达峰、碳中和’目标的重要支撑，也是青海油田战略转型、端稳能源饭碗的重要支撑。”连日来，通过学习党的二十大精神，顾海峰愈发觉得青海油田作为一个已经发展了67年的老油田，实施新能源战略转型，是建设综合能源新高地的必然选择。

要坚定承担保障国家能源安全的责任使命，锚定千万吨规模综合能源新高地，紧盯国家“双碳”目标，充分利用得天独厚的资源禀赋和有利条件，主动融入青海省打造国家清洁能源产业高地战略布局，建设油气和新能源全面融合发展的“低碳能源生态圈”……中国石油天然气集团有限公司早早为公司发展定下基调。

2021年12月，青海油田明确了“油气并举、以气为先、新能源并重、上

下游一体”的发展布局，确定了建设千万吨规模综合能源新高地的发展目标，首次将新能源综合利用列入发展规划。

光伏、风能、地热、储能、深层卤水、CCS等新能源业务齐头并进，2025年新能源当量达到150万千瓦以上的规模；到2035年，绿色低碳发展步入良性循环，关键指标进入上游企业前列；到本世纪中叶，新能源占比持续提升，实现碳中和目标，全面建成具有高原特色的世界一流综合能源基地……结合党的二十大报告中加快构建新发展格局，着力推动高质量发展的科学论断，青海油田为未来定下宏远目标。

目前，青海油田已经获得57.1万千瓦新能源指标；6.93兆瓦英东源网荷储一体化项目已建成；格尔木燃机电站储能配套光伏建设项目、200兆瓦新能源清洁替代项目、卤水综合利用中试项目等10大新能源项目已全部启动。

从构想想到行动，一个个顶层设计和战略决策，彰显出青海油田加快发展方式绿色转型的决心与定力。

赓续前行，奋楫争先。我们看到，通过绿色转型，青海油田正迎来新的创业期！

### 一代代石油人在瀚海戈壁“接力”奔跑

走进位于敦煌市的青海油田科技创业中心的大厅，首先映入眼帘的是一块重达一吨多的油砂体。

“这块油砂体刻印着亿万年柴达木盆地挤压隆起、沧海桑田不断变迁的历史年轮，也见证了青海石油人在八百里瀚海的创业初心。”创业中心负责人向我们介绍。

的确，如果没有第一代石油人的无私奉献，就没有今天的青海油田。

1954年，首批进入柴达木盆地的地质队员先后发现38个地面构造和9处油苗。从此，油泉子、油砂山、油墩子……这些散发着石油芳香的地名，第一次有了自己的名字。

1958年9月，探获日喷原油800