中共海西州委机关报
国内统一连续出版物号CN 63-0012
邮发代号55-24
www.cdmrb.com.cn
总第4761期
今日4版
柴达木日报社出版

柴达木日报

2022年12月20日
星期二
农历壬寅年十一月廿七

谱写新时代中国宪法实践新篇章

——纪念现行宪法公布施行40周年

习近平

今年是我国现行宪法公布施行40周年。40年来，现行宪法有力推动和加强了社会主义法治建设，有力推动和保障了党和国家事业发展。我们要以纪念现行宪法公布施行40周年为契机，贯彻党的二十大精神，强化宪法意识，弘扬宪法精神，推动宪法实施，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚实保障。

制定和实施宪法，是人类文明进步的标志，是人类社会走向现代化的重要支撑。近代以来，中国人民苦苦寻找改变中华民族前途命运的道路。一些政治势力试图按照西方政治制度模式对我国封建专制制度进行改良，都宣告失败。中国共产党登上中国历史舞台后，经过艰辛探索和实践，成功在中华大地上制定和实施具有鲜明社会主义性质的宪法、真正意义上的人民宪法，在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义，为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

我们党领导人民制定的宪法，集中了人民智慧，体现了全体人民共同意志，实现了党的主张和人民意志高度统一，克服了一切旧宪法只代表少数人意志、为少数人利益服务的弊端，因而得到最广大人民拥护和遵行，具有显著优势、坚实基础、强大生命力。

1982年我国现行宪法公布施行后，在党中央领导下，全国人大先后5次对这部宪法的个别条款和部分内容作出了必要的也是十分重要的修正。这些修改，对于完善发展我国宪法、推进社会主义法治建设、提高党的依法治国能力发挥了重要作用。

党的十八大以来，我们党高度重视全面依法治国，从关系党和国家长治久安的战略高度来定位法治、布局法治、厉行法治，把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局中来谋划、来推进，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。我们先后就全面依法治国、修改宪法部分内容等作出重大决策，设立中央全面依法治国委员会，健全党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法的制度性安排，党对全面依法治国和宪法实施的领导得到全面加强。积极推进党的领导制度化、法治化，在宪法修正案中确立新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，明确中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，党的领导的宪法保障更加健全。着力完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全宪法相关法律制度和机制，宪法实施更加有效。完善宪法监督制度，加强合宪性审查、备案审查制度和能力建设，宪法监督水平稳步提高。设立国家宪法日，建立宪法宣誓制度，广泛开展宪法宣传教育，全社会宪法意识和法治观念显著增强。依照宪法和基本法有效实施对特别行政区的全面管治权，制定实施香港特别行政区维护国家安全法，“一国两制”实践的法治保障更加有力。

事实表明，新时代十年我国宪法制度建设和宪法实施监督取得重大成效，全党全社会宪法意识明显提升，社会主义法治建设成果丰硕。

在新时代坚持和发展中国特色社会主义的进程中，我们党总结运用历史经验，全面贯彻实施宪法，勇于推进宪法理论和宪法实践创新，积累了许多新鲜经验，深化了对我国宪法制度建设的规律性认识。

一是必须坚持中国共产党领导。我国宪法确认了中国共产党的领导地位，这是我国宪法最显著的特征，也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。只有中国共产党才能坚持立党为公、执政为民，充分发扬民主，领导人民制定出体现人民意志的宪法，领导人民实施宪法，确保我国宪法发展的正确政治方向。

二是必须坚持人民当家作主。党领导人民制定和实施宪法，最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，把以人民为中心的发展思想贯穿立法、执法、司法、守法各个环节，加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度，保障公民人身权、财产权、人格权和基本政治权利不受侵犯，保障公民经济、文化、社会等各方面权利得到落实，才能确保法律面前人人平等。

三是必须坚持依宪治国、依宪执政。我国宪法是我们党长期执政的根本法律依据。只有坚持依宪治国、依宪执政，把党总揽全局、协调各方同人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关依法依章程履行职能、开展工作统一起来，把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，才能保证党领导人民依法有效治理国家。

四是必须坚持宪法的国家根本法地位。宪法集中体现了党和人民的统一意志和共同愿望，是国家意志的最高表现形式，具有根本性、全局性、稳定性、长期性。宪法规定的是国家的重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。宪法是国家一切法律法规的总依据、总源头，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。只有坚持宪法的国家根本法地位，坚决维护和贯彻宪法规定、原则、精神，才能保证国家统一、法制统一、政令统一。

五是必须坚持宪法实施与监督制度化法规化。宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。必须用科学有效、系统完备的制度法规体系保证宪法实施，形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系，形成完善的党内法规体系，加强宪法监督，确保在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化、建设社会主义现代化国家。

六是必须坚持维护宪法权威和尊严。维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严；保证宪法实施，就是保证人民根本利益的实现。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企事业组织，都必须以宪法为根本活动准则，并且负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。任何组织和个人都不得有超越宪法法律的特权，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究。

（下转三版）

海西积极推动清洁能源产业链发挥链式效应

资料图

本报讯（记者 田格斯） 今年以来，我州以丰富的太阳能、风能和荒漠、土地资源为依托，按照“系统性谋划、板块化开发、大通道外输、产业链延伸、清洁化应用”的思路，推动“清洁能源生产”和“清洁能源消纳”双轮驱动发展，把清洁能源打造成全州经济社会发展的重要战略资源，让清洁能源产业链发挥链式效应。截至目前，全州新能源产业装机总规模达到1207万千瓦，在建大基地项目750万千瓦，在建市场化项目1100万千瓦。

制定《海西州清洁能源产业发展“十四五”规划》《打造清洁能源产业高地海西行动方案》，强化刚性管控力度，为产业发展提供根本遵循。完善和健全清洁能源项目公开公正透明的评优机制，积极运用竞争性配置的办法，支持和推荐引优选强的项目。确立了全州风光装机至少达到3000万千瓦以上，清洁能源占一次能源消费比重和可再生能源电力消纳权重均要超出全省平均水平的目标。坚持依法高质量编制规划，对标4条特高压电源基地，依托各地区风光和土地资源，围绕近中期能够实施的项目，编制各新能源园区的控制性规划，厘清每个新能源园区的空间边界、地形地貌、整装开发片区，加快建设基础设施，让新能源企业“拎包入住”。

依据全州经济发展布局和各地资源优势，设立新能源发电集群产业分链、光伏装备制造产业分链、风电制造产业分链、新型储能电力系统产业分链、储能装备制造产业分链、氢能产业分链、零碳产业园分链7条分链，坚持因地制宜、分类开发原则，明确清洁能源各产业链的发展方向，形成错位互补的发展格局，避免无序竞争、同质化发展。土地资源和风资源丰富的茫崖市配强骨干电网，基地化、园区化发展风电和光伏发电项目；盐湖产业基础雄厚的格尔木市大力发展储能电池制造产业，提高多能互补电源质量，提升负荷产业绿电消纳权重；园区配套完善的德令哈市大力发展装备制造产业，以光伏晶硅产业、风电制造和装配产业为主，探索零碳产业园用能模式。

坚持“源网荷储”一体化推进，优化整合电源侧、电网侧、负荷侧资源，以先进技术突破和体制机制创新为支撑，探索构建“以荷定源”“负荷先行”“荷源一体”“同步退坡”的“源网荷储”一体化“就地就近消纳”发展模式，让新能源变成产业项目的招商配置资源，使清洁能源在产业发展中真正发挥链式效应。全力支持储能项目建设，依托锂钠资源和电池产业链，提高大规模储能电池供应能力。

把握清洁能源发展特征，利用常规电源，合理配置储能，统筹各类电源设计，提升可再生能源消纳水平，实现风光热储、风光水储、风光火储协同发展，提高电源质量水平，缓解能源供需矛盾，促进生态环境良性循环。广泛勘测可利用风资源，支持企业实施多点位测风塔项目，共享测风数据，提高风电比重，建设风电走廊，增强夜间清洁能源发电能力。

高效统筹资金 投入加快涉农项目建设

青海日报讯（记者 王臻） 今年以来，青海省农业农村部门坚持稳字当头、稳中求进，以高质量发展为统领，以项目建设为支撑，统筹整合涉农资金、集聚要素资源、打造创新平台、强化服务保障，农业项目建设取得积极进展，在加强农牧业基础设施建设、改善农牧业生产条件、推进农牧业产业发展中发挥了重要支撑作用。

面对新冠疫情反复、国内需求收缩等因素导致的农业产业链供应链畅通受阻、农牧业企业成本加大、发展后劲不足、前期项目建设滞后等问题，省农业农村厅协同财政部门及时分析问题，查找关键症结、堵点，采取多种有效举措，严肃财经秩序，统筹推动聚合力，综合协调抓落实，加快项目执行和资金支出，取得良好成效。

同时，建立“旬调度、月通报、季研判、半年总结”制度，采取每月线上、线下方式调度，及时通报项目执行情况，下发整改台账，提出整改任务及目标，强化项目建设督导检查，并对执行进度明显滞后的地方和单位，实行“两书一函”制度，多角度、全方位加强农业项目监管力度。

据统计，今年3月底前，全省涉农资金下达率就达到90%，真正做到了资金早安排、早下达，项目早谋划、早开工。截至10月底，共落实省级以上财政资金67.48亿元，已下达各类资金66.75亿元，资金下达率达98.92%，全省农业项目资金支出进度达到80%，较上年同期增长18.5%，切实推动稳经济扩投资各项举措落地见效，为守好全省“三农”基本盘提供了坚实保障。

坚持稳字当头、稳中求进

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

中央经济工作会议强调指出，“明年要坚持稳字当头、稳中求进”。稳的基调更加明确，进的要求更加积极，传递的信息十分丰富。

坚持稳字当头、稳中求进，是以习近平同志为核心的党中央深入分析国内外形势作出的重大部署，体现鲜明的问题导向目标导向。当前我国经济恢复的基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大，外部环境动荡不安，给我国经济带来的影响加深。优化疫情防控措施将给经济恢复带来显著积极影响，但统筹疫情防控和经济社会发展还有大量工作要做。越是在形势复杂之时、关键节点，越要坚持稳字当头、稳中求进，这是我们党驾驭经济工作成功实践反复证明的一条重要经验。

坚持稳字当头、稳中求进，就要突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作。对于我们这么大的经济体而言，保持经济平稳运行至关重要。只有保持合理的经济增长，充分保障就业民生，才能从容化解风险挑战，跨越中等收入陷阱，在国际竞争中获得优势。我国经济具备合理增长的条件，通过努力，能够在提高质量效益的基础上，推动经济运行整体好转，促使经济增长达到潜在增长水平。就业是民生之本，明年我国就业总量压力和结构性矛盾并存，要落实落细就业优先政策。我国社会总供给充足，粮食、能源保障有力，物价稳定有基础，不会对宏观政策形成掣肘，但也要及时有效缓解结构性物价上涨给部分困难群众带来的影响。

坚持稳字当头、稳中求进，要在全面深化改革开放、大力提振发展信心上积极作为。要坚持把深化供给侧结构性改革贯穿经济工作全过程，在优化要素配置、推进结构调整上迈出更大步伐。要以提高核心竞争力和增强核心功能为重点，谋划新一轮深化国有企业改革。要深化财税、金融体制改革，促进金融和地方债务风险化解。要持续增强各类企业活力，提振企业特别是民营企业信心，针对社会上对我们是否坚持“两个毫不动摇”的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊。可信的产权保护制度是稳预期的基石，要依法保护产权和知识产权，恪守契约精神。要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，扩大外资市场准入，形成国企敢干、民企敢闯、外企敢投的生动活泼局面。

坚持稳字当头、稳中求进，要把握好明年经济工作的政策取向。加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。积极的财政政策要加力提效。要优化组合赤字、专项债、贴息等工具，适度加大财政政策扩张力度，在优化财政支出上再下功夫，有效支持经济高质量发展。稳健的货币政策要精准有力。要保持流动性合理充裕，引导金融机构加大对小微企业、科技创新、绿色发展等领域支持力度，金融要为实体经济发展提供充足的、低成本的资金支持。产业政策要发展和安全并举。

（下转二版）

值班编委 / 王 萍　　责 编 / 郭雁晴　　版 式 / 谢雅琴