

这份2023“民生清单”将如何影响你我？

新华社记者 舒静 高蕾

近期，中央部委年度工作会议密集召开，各部门有关负责人集中发声，一系列政策陆续发布。“新华视点”记者梳理了多个领域2023年聚焦民生关切的重要举措。

就业：帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业

人力资源和社会保障部相关负责人表示，人社部将着力强化就业优先政策，突出对就业容量大的服务业、小微企业、个体工商户稳岗扩岗支持。支持灵活就业健康发展，支持零工市场建设，落实新就业形态劳动者权益保障政策，继续推进职业伤害保障试点。

今年高校毕业生预计达1158万人，人社部将把高校毕业生就业作为重中之重，对未就业毕业生实施服务攻坚，对困难毕业生开展结对帮扶，同时深化百万就业见习岗位募集计划，促进失业青年尽快融入市场。

针对农民工就业，今年人社部将健全统筹城乡的就业政策体系，坚持外出转移就业和就地就近就业并重，健全劳务协作机制，打造一批劳务品牌。

财政部门也将统筹运用财政政策工具，多渠道支持稳岗扩岗，帮助高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业创业。

物价：守稳护牢百姓“米袋子”“菜篮子”

物价稳，民心暖。百姓开门七件事，每件都与价格密切相关。

近段时间以来，各地各部门落实中央部署，统筹做好保供稳价，守稳护牢百姓“米袋子”“菜篮子”。

国家发展改革委将加强重要民生



2022年8月10日，湖州市吴兴实验小学的学生把做好的扎染作品挂在教室里。新华社记者徐昱摄

商品保供稳价，压实“菜篮子”市长负责制，强化生猪产能调控和猪肉储备调节。适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。加大价格监管力度。

医保：持续挤压药品耗材虚高价格水分

2023年医保改革将有哪些“大动作”？1月12日召开的全国医疗保障工作会议给出答案。

为持续挤压药品耗材虚高价格水分，2023年将开展新批次国家组织药品和高值医用耗材集采，扩大地方集采覆盖品种，实现国家和省级集采药品数合计达450个。同时，引导新冠治疗药品合理形成价格。

会议也要求，切实做好实施“乙类乙管”后新冠病毒感染患者治疗费用医疗保障工作，方便群众享受直接结算服务，加快费用清算结算速度，减轻救治医疗机构垫资压力。

此外，将进一步扩大普通门诊和门诊慢特病费用跨省联网定点医疗机

构覆盖范围，稳步提高住院费用跨省直接结算率；推进扩大长期护理保险制度试点，探索建立有效的独立筹资机制和监管机制，健全失能等级评估标准体系。

教育：继续突出抓“双减”

2023年全国教育工作会议要求，推动立德树人根本任务取得新的重要进展，加快建立健全促进学生身心健康、全面发展的长效机制。

基础教育方面，“更加公平、更高质量”成为关键词。学前教育、特殊教育突出“普惠发展”，义务教育突出“优质均衡”，高中阶段学校突出“多样化”。教育部也强调，2023年要继续把“双减”摆在突出位置来抓。

会议提出，要采取多种措施，让职业教育早期分流的学生通过纵向贯通、横向融通的体系设计获得“回流”可能，让不同禀赋的学生能多次选择、终身学习、多样化成才。

为解决高校“大而全”“同质化”等问题，会议还要求加快探索高校分类管

理评价机制改革，引导高校在不同“赛道”上办出特色、办出水平。

住房：支持刚性和改善性住房需求 支持住房改善，确保房地产市场平稳发展，扎实做好保交楼、保民生、保稳定各项工作，是2023年房地产工作的重点。

住房和城乡建设部部长倪虹表示，对购买第一套住房的，要大力支持。对购买第二套住房的，要合理支持。对购买三套以上住房，原则上不支持。同时，将加大力度，增加保障性租赁住房供给和长租房市场建设，让新市民、青年人更好地安居，放开手脚为美好生活去奋斗。

同时，也要推进保交楼、保民生、保稳定工作；着力化解房企风险；努力提升品质、建设好房子，为老房子“治病”，研究建立房屋体检、养老、保险三项制度；合力整治房地产市场秩序。

近期，人民银行等部门建立首套住房贷款利率政策动态调整机制，研究推出保交楼贷款支持计划、住房租赁贷款支持计划等结构性工具，有助于支持房地产市场平稳运行。

养老：完善居家养老服务规范

调查显示，居家社区养老是我国绝大多数老年人的首选。2023年，民政部将联合财政部继续实施居家和社区基本养老服务提升行动，支持一批项目地区建设10万张家庭养老床位，提供20万人次居家养老上门服务。

在完善居家养老服务规范方面，民政部将于2023年编制发布《居家养老上门服务基本规范》，通过对服务内容、流程、评价与改进等方面进行规范，提升服务质量。

此外，还将研究制定推动家庭养老床位规范发展的相关文件，将专业照护与远程支持、智能辅助等手段有机结合，使失能老年人居家就能享受“类机构”的专业照护服务。

兜底保障：帮助困难群众排忧解难

2023年，民政部将加快健全分层分类的社会救助体系。

截至2022年10月底，我国有4017.7万人纳入城乡低保。新的一年，民政部将根据实际需要适时扩围增效，加强对低保边缘人口、支出型困难人口的专项救助，做好对因疫因灾遇困群众的基本生活保障，确保不发生规模性返贫。

此外，民政部将全面落实由急难发生地实施临时救助政策，为临时遇困群众申请救助提供便利。

在就业兜底帮扶方面，人社部表示，将加强困难人员就业援助，实现零就业家庭至少一人就业。强化失业人员生活保障，及时兑现各项失业保险待遇，加强生活救助与就业促进协同。

财政部提出，2023年，财政收支矛盾依然突出，但不会在民生支出上退步。2023年将进一步健全社会保障体系，保障好因疫因灾遇困群众、老弱病残等特殊群体的基本生活。

消费：鼓励住房、汽车、养老服务等消费

国家发展改革委将多渠道增加城乡居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民消费能力；支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费，推动重点领域和大宗商品消费持续恢复；促进线上线下深度融合发展，利用新技术新应用拓展购物体验。

商务部将继续推动落实扩大汽车消费系列政策措施；开展家电以旧换新，推进绿色智能家电下乡；促进餐饮、住宿等行业恢复发展。

在进一步恢复和激活消费场景方面，商务部近日公布首批全国示范智慧商圈、全国示范智慧商店，将指导各地因地制宜发展智慧商圈、智慧商店，给消费者带来耳目一新的体验。

人民银行党委书记、银保监会主席郭树清表示，2023年要以满足新市民需求为重点，开发更多适销对路的金融产品，鼓励住房、汽车等大宗商品消费。同时，围绕教育、文化、体育、娱乐等重点领域，加强对服务消费的综合金融支持。

乡村：改善农村消费硬设施优化软环境

2023年，农业农村部将在加快激活农村市场、释放农民消费潜力方面拿出更多实招硬招。

农业农村部将从供给端和流通渠道发力，推动各地扩大绿色、有机、地理标志和名特优新农产品生产，扩大电子商务和物流快递的农村覆盖率，着力改善农村消费硬设施，优化软环境。

在乡村建设方面，值得期待的是，将布局建设一批产地仓储保鲜设施、冷链集配中心和大型冷链物流基地，优先建设产业路资源路旅游路等既方便生活又促进生产的项目。

文旅：推动露营、康养等新业态健康发展

新年伊始，北戴河等15家旅游度假区被新评为国家级旅游度假区。随着疫情防控进入新阶段，许多人已将旅行提上日程。

2023年，文旅部门将有序开展5A级旅游景区、国家级旅游度假区等评定复核；推出第一批中国特品级旅游资源名录；统筹推进长城、大运河、长征、黄河、长江国家文化公园建设；培育一批乡村旅游集聚区；推动露营旅游、康养旅游、工业旅游等新业态健康发展。

此外，文化和旅游部门将建立年度优秀作品推荐机制，构建艺术传播推广体系。实施“公共文化新空间”行动计划；深化县级文化馆、图书馆总分馆制建设；深入实施全国智慧图书馆体系、公共文化云建设项目。

“三江之源”：为世界最大国家公园体系建设贡献“青海力量”

新华社西宁1月15日电（记者吕雪莉 柳泽兴）新年伊始，世界自然基金会和深圳“一个地球”自然基金会为生态管护员捐赠40套巡护监测设备，再次助力三江源国家公园建设发展。

浩瀚雪域、群山巍峨、鹰击长空、豹跃雪山……作为中国首批、面积最

大、海拔最高的国家公园，三江源国家公园从2016年3月至今，经过了多年的试点探索和建设实践，在坚持生态保护第一的前提下，实现了三江源生态保护、绿色发展和民生改善三者的有机统一。

不仅是三江源，在青海，国家公园建设蹄疾步稳。2022年，青海湖已

获准进入创建国家公园阶段，计划将于2024年完成各项创建任务，迈入国家公园行列。祁连山国家公园已完成试点任务，计划将于今年正式设园。另外，青海还拟建昆仑山国家公园。

日前，《国家公园空间布局方案》印发，共遴选出49个国家公园候选

区（含正式设立的5个国家公园），总面积约110万平方公里。方案明确提出，到2035年我国基本建成全世界最大的国家公园体系。

青海省林草局局长李晓南说，2019年6月，青海在全国率先启动建立以国家公园为主体的自然保护地体系示范省。包括三江源、祁连山、

青海湖以及拟建的昆仑山国家公园，全部建成后，仅青海省一个省的国家公园总面积将超过24万平方公里，占到全国面积的三分之一多。这些都将成为我国建设世界最大国家公园体系贡献“青海力量”。

作为评估组组长，清华大学国家公园研究院院长杨锐曾考察验收了

三江源国家公园体制试点。他表示，中国正在建设全世界最大的国家公园体系，这是一项长期而艰巨的任务。“中国具有天人合一的哲学基础，人与自然和谐共生有可能成为中国国家公园的最大亮点。中国完全有可能走出一条自己的国家公园治理之路。”杨锐说。

省十四届人大一次会议隆重开幕

（上接一版）吴晓军强调，2023年是贯彻党的二十大精神的开局之年，是新一届政府履职的第一年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，是推进现代化新青海建设的重要一年。政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照中央经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，

更好统筹发展和安全，深入实施“一优两高”战略，持续打造生态文明高地，加快建设产业“四地”，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，在推进青藏高原生态保护和高质量发展上不断取得新成就，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

全省经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长5%左右，力争更好结果；城镇新增就业6万人以上，农牧区劳动力转移就业106万人次，城镇登记失业率、城镇调查失业率控制在

3.5%以内和5.5%左右；居民收入增长与经济增长基本同步，居民消费价格涨幅3%左右；粮食总产量保持在107万吨以上；长江、黄河干流、澜沧江出境断面水质稳定保持Ⅱ类及以上，空气质量优良天数比例达到96%以上；能耗强度在“十四五”规划期内统筹完成国家规定目标，主要污染物减排控制在国家规定目标内。

吴晓军指出，围绕上述目标要求，要重点抓好七个方面工作。一是扩大投资提升消费做强实体，促进经济全面恢复提质增效。坚持以政府投资和政策措施激励有效带动全社会投资，把恢复和扩大消费摆在优先位置，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上。二是推

动产业链和创新链融合对接，提升产业体系现代化水平。大力提升科技创新水平，加速培育壮大新兴产业，狠抓传统产业改造升级。三是持续打造生态文明高地，全力保护好“中华水塔”。高水平建设国家公园，高质量治理生态环境，高标准推进制度创新。四是坚定不移深化改革开放，激发内生动力拓展发展空间。切实落实“两个毫不动摇”，纵深推进重点领域改革，着力打造对外开放新高地。五是推进城乡区域协调发展，有效提升发展整体效能。全面推进乡村振兴，扎实推进以人为核心的新型城镇化，积极培育区域发展新增长极。六是强化基本公共服务，持续增进民生福祉。全力促进就业创业增收，努力办

好人民满意的教育，全方位推进健康青海建设，稳步提高基本公共服务水平，促进各民族共同繁荣发展。七是突出社会治理现代化，聚力营造安全和谐稳定的发展环境。确保粮食和资源能源安全，精准有效防范化解经济领域风险，抓紧抓实安全生产和防灾减灾工作，建设更高水平的平安青海。

吴晓军指出，我们将一如既往支持工会、共青团、妇联、红十字会等群团组织发挥更大作用，推动外事侨务、港澳台、新闻出版、社科咨询、参事文史、地方志、档案等工作再展新风采，支持国防和军队现代化。

吴晓军强调，要全面加强政府自身建设，牢记“三个务必”，忠诚履职尽责，

旗帜鲜明讲政治，依法行政重规范，转变作风勇争先，学干相长强能力，清正廉洁守底线，努力建设人民满意的服务型政府。

吴晓军最后强调，新征程催人奋进，新使命重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，踔厉奋发，勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家的青海篇章。

省十三届人大常委会组成人员；省委有关部门负责同志；大会副秘书长；省人大常委会办事机构、工作机构负责同志；省政府组成部门负责人同志；省监察委员会副主任，省高级人民法院副院长，省人民检察院副检察长，十三届省政协委员等列席大会。

建言献策促发展 履职尽责谋新篇

（上接一版）政治站位高、干事底气足、进取意识强、为民初心真，是一个旗帜鲜明、站位高远、目标明确、思路清晰的报告，是一个实事求是、客观全面、重点突出、措施有力的报告，更是一个继往开来、团结奋斗、鼓劲加油、凝心聚力的报告，完全赞成。”王定邦代表说，下一步，我们将认真贯彻落实省委十四届三次全会和报告安排部署，以“讲政治是首要原则，抓发展是第一要务、惠民生是根本目的、保安全是底线要求、生态环保是最大责任、团结和谐是共同追求”为统领，持续开展“项目攻坚年”“营商环境整治年”“产业链长制”“变冬闲为冬忙”等行之有效的做法，突出抓好激发市场活力、提振消费信心、加快项目建设、美化城乡环境、提升生活品质

等重点工作，努力为全省发展继续作出海西应有的贡献。

“政府工作报告是一个用数据说话，客观公正、实事求是、重点突出、令人振奋、成绩斐然、备受鼓舞的好报告，完全赞同。报告进一步增强了建设‘六个现代化’新青海的使命感和紧迫感，坚定了做好青海工作的信心和决心。作为稳定器、压舱石的驻青央企，必须要多为促进经济社会发展作出努力和贡献：一是勇担当，努力在铁路运营安全稳定上当好作为。二是善作为，在创新服务举措上发挥优势。三是抓机遇，在稳经济大盘中勇挑重担。”郭吉安代表说。

冉清代表说：“政府工作报告结构清晰、文风精炼、重点突出，思想性、实践性和指导性都很强，是一个求真务实、鼓舞

人心、催人奋进的好报告，报告全篇贯穿习近平总书记对青海的重要指示精神，谋划的重点工作、项目、举措都准确把握了青海现阶段发展特点规律。建议：省级层面出台支持格尔木市建设青海省副中心城市政策措施，支持格尔木国际陆港型国家物流枢纽建设、支持格尔木市加快推进清洁能源外送通道建设。”

“听了政府工作报告总体有两个感受。一是过去5年，面对百年变局和世纪疫情交织叠加的重大考验，取得的成绩实属不易，让人振奋。二是对于未来5年工作的部署安排，最为详细、最为明确、最为清晰，充分体现了省政府高度政治自觉、强烈责任担当和务实工作作风。”王大磊代表说，下一步，德令哈将深入学习贯彻落实报告精神，打造现代工业产业体系，推动近零碳产业园建设，全力化解债务风险，坚持创新驱动发展，做好各类人才引进，切实保护生态环境，提升城市建管水平，做好物流运输工作，努力为全州乃至全省发展作出积极贡献。

张建平代表说：“政府工作报告总结工作客观全面，部署工作务实可行，是一个统一思想、凝聚人心、鼓舞士气的好报告。建议：由相关部门牵头，开展全省盐湖旅游资源全面调查，结合我省盐湖化工行业、旅游行业顶层设计与发展趋势、市场需求、周边产品竞争等方面，对我省盐湖旅游资源进行总体规划，确定未来可持续开发利用的盐湖旅游资源。从政府层面引导各经营主体以‘大茶卡’一盘棋的理念，统一管理、

统一经营、统一规划、统一开发，凝聚旅游发展合力。”

“政府工作报告通篇贯穿了习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻了党的二十大精神和习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示批示精神，充分体现了青海在推进中国式现代化中的使命担当，是一个敢担当、重实干、勇创新、增干劲的好报告，完全赞同。建议从政府层面制定建设千万吨级纯碱生产基地产业规划，为产业发展提供方向和指引。”刘伟国代表说。

“政府工作报告高瞻远瞩、目标明确、措施具体，符合青海实际，契合全省各族人民群众期望，完全赞同。作为一名科创产业园区一线代表，感到非常振奋、倍感自豪、责任重大。”田才让代表

说，下一步，将立足合理利用和有效保护优质稀缺天文资源，持续引进重大天文科技项目，积极探索转型发展之路，培育冷湖天文科技、民用航空航天、文创旅游产业，推动冷湖天文观测基地产业做大做强，持续释放天文观测基地品牌效益，努力建成国际一流天文观测基地，为建设科技强国贡献力量。

王志香代表说，政府工作报告是一个广聚民心、反映民意、体现民情、凝聚人心的好报告，完全赞同。作为一名教育一线的代表，将立足本职岗位，深刻认识做好教育工作的重要意义，找准切入点和着力点，不折不扣贯彻落实好报告中关于教育的各项部署要求，全力抓好教育教学研究，推动全州教育教学质量迈上新台阶。