

# 政府工作报告

进一步巩固恢复基础,增强发展后劲。

聚力发展实体经济。深化金融暖企纾困“三送一强”活动,落实普惠金融惠企利民“甘霖工程”,完善小微企业融资担保降费奖补政策,促进微观市场主体加快恢复。深入实施工业经济高质量发展“六大工程”,加大专精特新企业培育力度,支持大中小企业融通创新,促进产业基础高级化和产业链现代化。实施优质中小微企业梯度培育工程,做好“个转企、小升规”培育工作,落实“一企一专班”服务机制,培育规上工业企业8户、中小微企业120户。推动数字经济与实体经济深度融合,启动实施百户企业信息化数字化升级改造工程,大力发展信息技术服务、检验检测认证等生产性服务业。筹备成立海西州工业互联网协会,加快建设德令哈杭州雨色网络科技储能电站及大数据灾备中心,完成格尔木、德令哈、大柴旦工业园工业互联网平台建设。深入开展营商环境优化年行动,健全考核办法,强化评价结果运用,全力打造“青海一流、西部样板、全国知名”的营商环境标杆地区。进一步完善涉企收费,严格规范行政处罚行为,加强市政公用服务价格监管,清理规范行业协会商会收费,切实保护市场主体合法权益。

加大项目攻坚力度。深入开展投资项目攻坚年行动,持续落实好州级领导包联重大项目机制和重大项目协调推进机制,积极推进西钢搬迁、蓄集峡至德令哈供水工程等重大项目,完成蓄集峡水利枢纽建设,全力推进青海油田油气资源勘探开发、黄河矿业夏日哈木镍钴矿采选、达尔乌拉铁矿选矿、麟锋铝业金属锂等重点产业项目建设。加大基础设施补短板项目申报建设力度,建成青藏铁路西格段提质工程和茶卡至察汗诺、黄瓜梁至茫崖公路,加快推进都兰、大柴旦等通用机场项目。用好“专列+直通车+集中签约+青信融”平台,放宽民间投资市场准入,鼓励更多民间资本参与重大工程项目建设。

持续加强招商引资。坚持把招商引资作为“一把手”工程,深入开展招商引资提质增效行动,产业链长制推进年行动,健全完善招商引资激励和督导机制,优化招商考核办法,强化专业招商队伍,发挥好驻外机构“探头”作用和重点展会主渠道作用。设立海西州产业发展专项资金、海西州中小企业发展专项资金,并探索成立海西州产业发展引导基金。聚焦12条重点产业链,面向重点央企、民企500强、对口支援省市,引进一批补链延链强链的龙头企业 and 重大项目。加快对接洽谈零碳产业园、新能源储能、储煤基地等重点招商项目,全年招商引资签约335亿元以上。做好招商引资项目后续跟踪服务,不折不扣落实兑现出台的招商政策。

着力恢复和扩大消费。把恢复和扩大消费摆在优先位置,紧跟后疫情时代消费观念和消费模式新趋势,促进线上线下深度融合发展,加快培育新型消费,促进便民生活消费,不断完善“政府+企业+银行+电商平台”促消费机制,更好发挥政策叠加和综合放大效应。紧抓假日经济、文化旅游、夜间经济等消费热点,举办形式多样、内容丰富的促消费活动,激发居民消费潜力。抓好限上企业培育,引进品牌企业,发展规模连锁经营,培育入限企业20家以上。继续保持物价平稳运行,落实重要民生商品价格调控机制,严厉打击捏造散布涨价信息、囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为。

**(三)始终牢记“国之大事”,加快生态文明高地建设。**始终牢记习近平总书记“保护好青海生态环境,是‘国之大者’”的殷殷嘱托,以对党、对人民、对历史高度负责的态度,以“时时放心不下”的责任感,当好柴达木生态卫士。

积极融入国家公园示范省建设。在青藏高原国家公园群建设上积极作为,认真做好祁连山国家公园设园和青海湖国家公园创建相关工作,继续推进昆仑山国家公园前期工作。深入推进生态文明体制改革,强化“三线一

单”生态环境分区管控,全面完成州本级、县级国土空间总体规划。深化生态保护制度改革,落实新一轮草原奖补制度,抓好天峻县生态产品价值实现机制试点。加强自然保护地生态保护和修复,在国家公园示范省建设中善作为、勇担当,努力谱写人与自然和谐共生的海西篇章。

推动生态环境持续向好。坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,统筹实施天然林保护修复、重要湿地保护和修复、历史遗留矿山生态修复等重点工程。启动新一轮国土绿化三年行动计划、黑土型退化草原治理五年行动计划、防沙治沙三年行动计划,年内治理水土流失143.7平方公里。加强生物多样性保护,促进生态廊道联通和野生动物栖息地修复,持续恢复野生动植物种群。深入开展蓝天碧水净土保卫战,实施城乡环境清洁行动,推动河湖“清四乱”整治向中小河流、乡村河湖延伸,强化土壤污染风险管控,有序推进农村生活污水、农业面源污染治理,持续抓好北方地区清洁取暖示范城市建设。

持续推进生态环境问题整改。高质量完成木里矿区及祁连山南麓海西片区生态环境综合整治三年行动各项任务,持续抓好成效监测、科学管护、保育养护、消缺补弱、巩固提升等各项工作,切实做到“扭住不放、一抓到底”。持续推进两轮中央环保督察、黄河流域生态环境警示片、省级环保督察、黄河流域“体检”专项行动发现和反馈问题整改,定期开展“回头看”,确保各类问题整改到位、改彻底、不反弹。做好第二轮中央生态环境保护督察迎检工作。压实工作责任,调动各方积极性,切实抓好土地保护、矿产资源勘查开发等领域督察反馈问题整改。

**(四)全面深化改革开放,不断增强发展动力和活力。**用好改革开放“关键一招”,努力打造“开放柴达木”升级版,增强建设现代化新海西的活力和动力。

切实落实“两个毫不动摇”。坚持规则平等、权利平等、机会平等,进一步规范市场准入,完善公平竞争制度,打破各种形式的不合理限制和隐性壁垒。巩固深化国企改革三年行动成果,以提高核心竞争力和增强核心功能为重点,谋划推进新一轮国企改革深化提升行动。增强国有资产监管的科学性、针对性和有效性,推动国资监管从“管资产”向“管资本”转变。加大纾困帮扶力度,着力解决民营企业发展面临的突出问题,持续增强民营企业活力,促进民营经济发展壮大。

持续深化重点领域改革。严格落实市场准入“全国一张清单”管理模式,主动融入全国统一大市场。深入推进综合医改,加快疾控体系改革,构建强大的公共卫生体系。全面推进落实医保制度改革,减轻人民群众看病负担。推动开展公共资源交易跨地区远程异地评标试点,提高公共资源配置效率。落实中央关于统计管理体制改革的重大决策部署,加快实施生态文明建设年度评价工作、推进绿色发展指标体系建设。深化财政体制改革,推动财力下沉,完善阶段性财力补助机制,兜牢基层“三保”底线。深化农牧区集体产权制度改革和农业水价综合改革,完善气象灾害预警预报联动机制。

全面提高对外开放水平。主动融入“一带一路”,着力搭建开放平台、畅通开放通道,加快格力木陆港型枢纽承载城市建设,培育一批外贸转型升级基地,进出口总额增长20%以上。实施“走出去”战略,积极开拓新兴市场,加强与丝绸之路经济带沿线国家之间的经贸交流。积极参与西部陆海新通道和中尼贸易陆路通道建设,加强中欧、南亚班列货源和线路组织,支持企业采用公铁联运、铁海联运方式开展进出口。鼓励一般消费品进口,积极建设进口商品直销平台。加快打造利用外资的良好环境,更大力度吸引和利用外资。积极利用青洽会、广交会、消博会等平台,加强对外交流传播,扩大提升海西影响力。

(下转四版)

央八项规定及其实施细则精神和省州相关措施,坚持不懈推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍纠治“四风”,务实担当、干净干事的氛围更加浓厚。严格落实政府“过紧日子”要求,大力推进节约型机关建设,一般性支出持续压减,“三公”经费实现只减不增。

各位代表!事非经过不知难,成如容易却艰辛。2022年,是海西发展进程中极为艰辛、极具挑战、极不平凡的一年,面对“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力,面对历史罕见的洪涝、冰雹等自然灾害影响,面对疫情对经济社会发展带来的超预期影响,我们不折不扣贯彻落实党中央决策部署和省州工作要求,砥砺奋进、攻坚克难,坚决打赢格尔木疫情防控歼灭战、各地区疫情多点散发阻击战,妥善处置那棱格勒河流域超标洪水,防住了疫情、稳住了经济、守住了安全,经济社会发展取得了一系列标志性成果和突破性进展,以实际行动诠释了新时代的海西担当、海西作为,共同绘就了团结才能胜利、奋斗才会成功的时代画卷!这些成绩的取得,最根本的在于习近平总书记掌舵领航,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是在省委省政府的坚强领导下,州委州政府团结带领全州各族干部群众,一道拼出来、干出来、奋斗出来的。在此,我代表州人民政府,向全州广大干部群众,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士、党外知识分子、社会各界人士和老领导老干部,向驻州部队、武警官兵、公安干警和消防救援指战员,向对口支援海西的国家部委、中央企业、浙江省,向帮助支持海西的省委各部委、省各委办厅局、兄弟市(州),向所有关心、支持、推动海西发展的各位领导、企业家、同志们、朋友们,表示衷心感谢和崇高敬意!

各位代表!思危方能居安,知忧才能克难。在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前海西发展正处在爬坡过坎、提档升级、“二次创业”的关键时期,城乡之间、区域之间发展不平衡不充分问题依然突出,科技、人才、创新三个“第一”方面制约明显;生态环境保护任务重,生态文明建设还需持续加强;循环经济产业链条偏短、产品附加值不高、大项目落地难,绿色低碳转型步伐仍需加快;乡村振兴任重道远,城乡基础设施和基本公共服务水平还需持续提升。同时,少数干部思想观念、能力素质还不能很好的适应新形势新任务新要求,工作作风不够扎实,形式主义、官僚主义问题仍未禁绝。对此,我们将正视问题、直面差距,持续用力加以解决。

**二、2023年主要目标和重点任务**2023年是全面贯彻党的二十大精神、全面建设社会主义现代化国家的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键一年,是推进现代化新海西建设的重要一年。政府工作的总体要求是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神,深入学习贯彻省委十四届三次全会精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展;更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,坚持生态保护优先,奋力推进产业“四地”建设。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,大力提振市场信心,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,全面深化改革开放,推动经济运行稳中再进、进中更优,实现质的有效提升和量的合理增长,确保全面建设社会主义现代化现代化新海西取得新进展。

今年的主要预期目标是:地区生产总值增长5%以上,固定资产投资增长10%,城镇新增就业1.25万人以上,城镇登记失业率控制在3.5%以内,财政收入支平衡运行,居民收入增长与经济增长基本同步。居民消费价格指数、节能降碳、主要污染物减排、生态环保指标控制在省定目标以内。

融机构与企业达成信贷意向69.7亿元,落实52.8亿元。一年来,我们高效统筹疫情防控和经济社会发展,全力以赴抓好政策落地、服务供给,凝心聚力帮助企业纾困解难、赋能添力,让广大市场主体真正得到了实惠、感受到了温暖!

**(六)凝心聚力增福祉,民生保障更加坚实。**扎实推进民生实事工程,年初承诺的10大类民生实事全部兑现,民生支出占财政总支出的82.3%。严格落实“2411”防返贫动态监测和帮扶机制,持续加大易地搬迁后续扶持力度,脱贫成果不断巩固。落实中央和省级财政衔接推进乡村振兴补助资金6.1亿元,实施项目196个,打造17个省级乡村振兴试点村和5个州级综合性乡村振兴试点村。全年完成17个小区5666户不动产登记历史遗留问题化解和发证工作。着力促进就业增收,深入开展企纾困稳就业保就业十项行动,城镇新增就业、农牧区劳动力转移就业分别完成年度任务的101.1%、106.6%。城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长5.2%、6.5%。全面推进教育高质量发展,印发“1+7”系列政策文件,积极稳妥推进高考综合改革,义务教育向优质均衡稳步迈进。海西州人民医院、都兰县人民医院公立医院高质量发展省级试点工作稳步推进。坚持卫生人才引进和培训并举,环湖支医等三级医院对口帮扶二级医院实现全覆盖,卫生服务能力和水平不断提升。医保参保扩面持续巩固,全州基本医疗保险参保41.3万人,达户籍人口的102.5%。养老保险实现法定人群全覆盖,全州养老保险参保32万人,参保率达到99%以上。印发《海西州“一老一小”整体解决方案》,促进养老托育服务健康发展。民族团结进步取得新成效,海西州和德令哈市、都兰县、州文体旅游广电局荣获“第十批全国民族团结进步示范区示范单位”称号。一年来,我们牢固树立以人民为中心的发展思想,扎实推进民生领域各项工作,不断增强民生福祉,各族群众的获得感、幸福感、安全感不断增强!

**(七)强化举措守底线,安全保障有力有效。**抓实抓牢安全生产,先后制定落实安全生产“15条硬措施”责任清单、8条铁规、隐患举报奖励办法等一系列制度措施,深入开展安全生产“百日攻坚”专项行动、“防风险、保安全、护稳定”安全生产集中整治,及时发现并整改了一批风险隐患,全州安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”。全力以赴做好财政金融风险防控化解工作,运用市场化、法治化方式化解金融风险,全州和州本级政府债务化解分别完成年度任务的216%、198%,牢牢守住了不发生区域性系统性金融风险的底线。积极推进“法治海西”“平安海西”建设,不断创新社会治理模式,坚持和发展新时代“枫桥经验”,常态化推进扫黑除恶斗争,大力开展“融冰”专项行动,一批信访历史积案有效化解。一年来,我们坚持总体国家安全观,坚守安全底线、筑牢安全防线,有效防范化解各类风险隐患,以高水平安全有力保障了高质量发展。

同时,国防动员、人民防空、民兵预备役等工作全面加强,工会、共青团、妇联、科协、文联、工商联、残联、红十字会等群团组织桥梁纽带作用充分发挥,行政执法、调查统计、防震减灾、慈善老龄、史志档案等工作取得新成效。

过去一年,也是政府大力推进自身改革、着力提高履职能力的一年。我们深入学习贯彻党的二十大精神,深入开展政府系统“转作风、勇争先”行动,“政治三力”持续提升,执行落实更加有力。坚持党的全面领导,严格执行重大事项请示报告制度,以文件形式向州委请示8次、报告7次,州委常委会议听取政府工作专题汇报9次,提交审议议题2项。自觉接受人大、政协监督,年内办理人大代表建议40件、政协委员提案48件,办复率100%,满意率98%以上。认真落实中

(上接一版)均超额完成省定目标任务。一年来,我们坚持点、线、面结合,统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,绘就了一幅人与自然和谐共生的动人画卷!

**(三)扬长补短筑根基,产业“四地”建设高位开局。**做强做优盐湖产业,国源化工二期年产4.5万吨氯酸盐等8个项目建成试产,中信昆仑锂业年产2万吨碳酸锂等23个项目有序推进,生产钾肥856万吨,超额完成新增100万吨钾肥稳产保供任务,为保障国家粮食安全作出了重要贡献。持续壮大新能源产业,450万千瓦瓦大基地项目和青豫直流二期、1065万千瓦市场化项目、60万千瓦电化学储能项目有序推进。鱼卡—托素—海西750千伏输电工程建成投用,冷湖丁字口750千伏变电站列入国家电力规划。筑基提质旅游产业,东台吉乃尔野奢小镇等99个文旅项目加快建设,重点景区配套设施不断完善。都兰热水墓群入选第四批国家考古遗址公园立项名单,冷湖火星小镇入选2022年国家旅游科技示范区名单,茶卡盐湖天空壹号景区、“天空之境·茶卡盐湖”景区入选第一批全省文旅融合发展示范区创建单位。“激情穿越柴达木”精品自驾线路入选中国体育旅游十佳线路。建立旅游行业诚信“红黑榜”制度,文旅市场秩序进一步规范。加快发展有机农畜产业,全省首个有机枸杞交易中心在格尔木市挂牌,成功发布“神奇柴达木”海西农畜产品区域公用品牌,海西省政府确定为全省打造绿色有机农畜产品输出地先行示范区,都兰县、天峻县被确定为重点示范县,累计认证绿色产品233个、有机产品118个,均居全省首位。一年来,我们坚定不移沿着习近平总书记为青海高质量发展指明的方向,在产业“四地”建设中不断破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,海西发展迎来了更加光明美好的前景!

**(四)创新举措激活力,发展动能不断增强。**持之以恒抓项目建设,106项省级重大项目完成投资263.8亿元,增速超省定目标8.1个百分点。中车海西州新能源装备制造零碳产业园、南坡10万吨多晶硅等一批重点项目开工建设,聚之源年产6000吨高端六氟磷酸锂等社会投资项目加快推进。持续优化营商环境,深入推进“放管服”改革,政府部门行政审批事项削减42.3%,实施“容缺受理+告知承诺”制度,审批时限大幅缩减。全面推进企业登记全程电子化,企业“少跑腿”“零见面”成为现实,市场主体同比增长3.2%。大力推进科技创新,新增各类科技创新平台23个、高新技术企业6家、科技型企业13家、省级“专精特新”中小企业9家、国家级“专精特新”小巨人企业3家,规上工业能源消费量同比下降4.8%。全国首部光学天文观测环境保护条例正式发布,冷湖天文观测基地列为全省十大国家级科技创新平台,项目建设取得实质性进展。开放合作步伐加快,格尔木国际陆港、中尼陆路贸易通道加快建设,昆仑国际商贸物流园等项目稳步推进,全州进出口总值增长89.1%。全年招商引资到位资金143.1亿元,超额完成年度目标。一年来,我们坚持以改革创新为根本动力,扎实开展项目攻坚年、营商环境整治年、产业链长制“三大行动”,发展动能更加强劲!

**(五)主动作为强落实,助企纾困力度空前。**认真贯彻落实助企纾困系列措施,完善政策直达快享机制,增值税留抵退税44亿元,制造业延缓缴纳税2.9亿元,“六税两费”减免6587.6万元。落实阶段性降低失业、工伤保险费率政策,为6502户参保企业减负1.8亿元。实施社会保险费缓缴政策,1033户企业缓缴社会保险费2533.6万元。积极帮助困难行业恢复发展,下达支持企业复工复产和创业创新资金1.1亿元,州级财政安排旅游业复苏扶持资金1000万元。积极开展“政银企”合作,协调金