

依法治水 良法善治守护母亲河

■新华社记者 刘诗平 李思远 牛少杰

草沙综合治理、系统治理、源头治理，充分反映上下游、干支流、左右岸的关联性，为推进黄河流域生态保护和高质量发展注入了强有力的法治力量。”水利部政策法规司司长于琪洋说。

专家指出，作为推进国家“江河战略”法治化的重要成果，长江保护法和黄河保护法相继出台，良法善治守护母亲河，标志着我国的江河治理发生了根本性转变，流域治理和保护进入了新的历史阶段。

跨部门合作持续加强，执法机制建设取得新进展

在河南荥阳市境内的黄河河道中心，曾经矗立着一座数十米高的钢结构蹦极塔，严重影响河道行洪安全。2016年和2017年，荥阳黄河河务局先后下达《责令停止水事违法行为通知书》和《责令改正通知书》，但开发企业迟迟未落实整改。

2020年9月，河南省河长制办公室向河南省人民检察院移送此问题线索，河南省荥阳市人民检察院立案后，分别向荥阳市王村镇人民政府、荥阳黄河河务局发出诉前检察建议。经各方共同努力，2020年11月，蹦极塔及横跨黄河两岸的附属设施全部拆除。

这起案件的成功办理，得益于近年来水利部门和检察机关密切配合。

“法律的生命在于实施。”于琪洋说，在不断完善水法规体系的同时，水利部持续加强水行政执法制度体系建设，加快完善水行政执法网络，坚决打击和遏制各类水事违法行为。

2022年5月，最高人民法院、水利部联合发布《关于建立健全水行政执法与检察公益诉讼协作机制的意见》，推进水利领域检察公益诉讼工作；2022年9月，水利部、公安部联合发布《关于加强河湖安全保护工作的意见》，进一步强化水利部门和公安机关的协作配合，健全水行政执法与刑事司法衔接工作机制。

“长江保护法明确在监督执法方面建立协作机制，同时明确了各有关部门的牵头责任，执法人员可以更好地协同守护母亲河。”长江委政策法规局局长滕建仁说，长江保护法实施两年多来，长江委与公安、交通运输、农业农村、生态环境等部门和地方水利部门联合执法机制更加顺畅，已累计专项执法184次。

水行政执法力度加大，母亲河治理取得新成效

在一些河岔较多的省级交界水域，由于受不同行政管理，容易出现管理盲区，给非法采砂分子流窜作业留下可乘之机。今年3月6日，一场联合巡

江行动在江苏和上海交界处的长江水域拉开序幕。执法艇上，长江委河道采砂管理局督查处处长刘平刚与当地执法人员一道，对交界水域进行拉网式巡查。

“现在我们的执法底气更足，对不法分子的打击力度也更大了。”刘平刚说，过去对长江干流非法采砂行为最高只罚款30万元，长江保护法施行后，长江流域内河道非法采砂最高可处货值金额的20倍或200万元罚款，对于违法活动的船舶、设备、工具等可直接没收，大幅提高了违法成本。

重拳之下，规模性非法采砂行为得到有效遏制。据水利部河湖管理司司长陈大勇介绍，2021年9月，水利部部署开展为期一年的全国河道非法采砂专项整治行动。一年间，累计查处非法采砂行为5839起。

针对水旱灾害防御、地下水超采等领域的涉水违法行为，水利部门同样加大了专项执法力度。2022年，通过开展2022年防汛保安全专项执法行动，以及黄河、海河、松辽流域地下水超采治理专项执法行动，立案查处了1391起案件。

“我们将切实贯彻实施长江保护法、黄河保护法等，与相关部门密切配合，用法治力量守护母亲河，努力让河流湖泊成为造福人民的幸福河湖。”于琪洋说。



爱水护水 守护家园

3月22日，在云南省丽江市古城区黑龙潭公园，环卫工人正在打捞水面垃圾。当日是世界水日，全国各地举办形式多样的爱水护水活动，增强人们节水爱水护水意识。

新华社发(赵庆祖 摄)

流域法律相继出台 “江河战略” 法治化全面推进

新华社北京3月22日电(记者 刘诗平 黄珏)3月22日是第31届“世界水日”，22日至28日是第36届“中国水周”，我国确定的活动主题为“强化依法治水 携手共护母亲河”。最近两年多来，我国相继出台两部流域法律——长江保护法和黄河保护法，“江河战略”法治化全面推进，用法治力量守护母亲河。

“长江和黄河是中华民族的母亲河，保护长江和黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计。”水利部政策法规司司长于琪洋在接受记者采访时说，制定长江保护法和黄河保护法，是在法治轨道上推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施的需要，是解决长江流域、黄河流域特殊问题的需要，是回应社会关切的需要。

我国第一部流域法律——长江保护法已经自2021年3月1日起施行；黄河保护法于2022年10月30日经全国人大常委会会议表决通过，将于2023年4月1日起施行。

长江保护法施行以来，长江流域各地和国务院相关部门坚持生态优先、绿色发展，坚持共抓大保护、不搞大开发，依法治江、护江、兴江取得积极进展。2022年底全国人大常委会执法检查组撰写的一份报告显示，2021年长江流

域国控断面水质优良比例达97.1%，长江经济带经济总量占全国比重达46.6%，实现了在发展中保护、在保护中发展。

《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》指出，黄河生态本底差，水资源十分短缺，水土流失严重，资源环境承载能力弱，沿黄各省区发展不平衡不充分问题尤为突出。

“全面推进国家的‘江河战略’法治化，正当其时，意义重大。”全国人大常委会法制工作委员会行政法室主任袁杰说，黄河保护法把握黄河流域特点，紧紧抓住黄河保护主要矛盾问题，充分总结黄河保护工作经验，法律规定全面具体，为在法治轨道上推进黄河流域生态保护和高质量发展提供有力保障。

于琪洋说，推动黄河保护法有效实施，需要把生态保护与修复放在首位，大力推进水资源节约集约利用，突出抓好水沙调控与防洪安全，着力促进全流域高质量发展，保护传承弘扬黄河文化，强化全流域系统治理、整体治理、协同治理。

水利部黄河水利委员会主任祖雷鸣表示，黄河保护法施行在即，黄委将加快配套制度建设，沿着法治轨道推进黄河保护治理，提升水行政监督管理效能，以法治的力量助推母亲河建设取得新成效。

保护人类命脉 世界水日呼吁“加速变革”

新华社北京3月22日电“水善利万物而不争”——水带来生命和活力。3月22日是联合国确定的世界水日，今年的主题是“加速变革”。

水是生命之源，是人类赖以生存和发展的重要资源，但世界淡水资源极其有限。虽然地球表面三分之二被水覆盖，水资源总量很大，但可供人类利用的淡水仅约占约2.5%。而在这有限的淡水资源中，约90%是人类难以企及的南北两极冰盖、冰川和冰雪。同时，还有一定比例的深层地下水很难被利用。因此，人类目前能够利用的淡水资源相当有限，只占全球水资源总量的不到0.3%，而且分布不均。

联合国2030年可持续发展议程中制定的可持续发展目标之一就是“为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理”。

地球上的水资源正面临着严重危

机。联合国多个机构统计的数据显示，全世界每4人中就有1人，即20亿人缺乏安全饮用水。每年有约140万人死于与水、环境卫生和个人卫生不良有关的疾病，约7400万人的寿命将因此缩短。在全球范围内，44%的家庭废水没有得到安全处理。

联合国秘书长古特雷斯指出，水是世界的命脉。从健康和营养，到教育和基础设施，水不仅对人类生存和福祉的方方面面不可或缺，而且对每个国家的经济发展与繁荣至关重要。“今年的世界水日提醒我们，必须发挥个人和集体作用，为今后世代保护这一人类命脉，并以可持续的方式进行利用和管理。”

1993年1月18日，第47届联合国大会确定每年3月22日为世界水日，其宗旨是唤起公众的节水意识，加强保护水资源。



海南屯昌：昔日受污水体 今朝水清岸绿

3月20日在海南省屯昌县拍摄的吉安河支流红花溪景色(无人机照片)。

近年来，海南省屯昌县把全县137条河流全部纳入河长制管理，在全面排查、封堵排污口的同时，对吉安河、文贲水库、街心湖等受污水体进行生态修复。经过持续治理，当地逐步建起水清、岸绿、景美的水生态环境，部分受污水体已变成湿地公园，成为人们休闲游览的好去处。

新华社记者 蒲晓旭 摄

西藏：绘就“人水和谐”生态画卷

新华社记者 田金文

早春的高原，沉睡了一冬的湖泊开始解冻，冰川雪水带着春天的气息向东流淌，和煦的春风抚过河谷草甸，藏东南的桃花开得正艳……行走在高原，处处呈现着一幅蓝天白云、水清岸绿、生态和美的生态画卷。

西藏境内河流纵横、湖泊星罗，水资源十分丰富，肩负着维系高原生态系统、生物多样性及周边地区生态平衡的重要任务，是国家生态安全屏障。

近年来，拉萨着力在“水”上做文章。自2013年起，拉萨市有序开展拉萨河城区段综合整治工程。2019年，拉萨又启动拉萨河城区综合治理及生态修复工程，对7段护岸段工程进行治理并配套相应的滨水生态景观建设。

如今，拉萨河两岸，水清岸绿、河道畅通，一座座公园拔地而起，为市民提供了亲水的公共空间。2018年西藏全面建立的河湖长制，让西藏的每一条河流、每一个湖泊都有人管理。拉萨河城区段共有40余名河堤管护人员，他们每天负责河道巡堤和环境保护工作。“拉萨河是拉萨的母亲河，要好好保护。”管护人员拉巴次仁说。

作为西藏自治区首府，拉萨以一体打造“百里生态绿廊”为目标，努力实现水润城、绿满城。除了逐步恢复历史水系，未来拉萨还将形成“两河、三廊、水成网、湖密布”的城市水系结构。“今年拉萨将实施城市水系提升工程，对现有水系进行整体改造提升，让群众更有获得感。”拉萨市市长王强说。

拉鲁湿地国家级自然保护区被誉

为“拉萨之肺”，是拉萨市民的“天然氧吧”。近年来，通过生态恢复、水系治理等有力举措，湿地总体面积和水域面积不断扩大，生态系统的整体功能得到有效恢复。

“动物是生态环境的晴雨表，随着湿地生态环境的改善，这几年到湿地过冬的鸟类数量和种类不断增加，现在湿地已经成为候鸟的乐园。”拉鲁湿地国家级自然保护区管理局副局长尼玛多吉说。

巴松错，藏语意为“绿色的水”，因其林木繁茂和镶嵌在高山深谷中的一池碧水而著名，是林芝最早为人所知的风景名胜之一。

在巴松错景区，垃圾分类指示牌、环保标语非常醒目。“景区内所有运营车辆及船只全部采用环保型清洁能源车辆和游船，每天都有专人负责清理沿

湖垃圾，景区里还建立了污水处理厂，可以就近处理污水和垃圾。”景区负责人介绍。

近年来，林芝市加强河湖综合治理推动水生态环境持续改善。数据显示，截至2023年1月底，林芝市完成19个河湖岸线保护与利用规划，划定62个河湖范围，并以巴松错为试点开展示范河湖及河湖健康评价工作，出动清理人员2万余人次，专项清理河湖729处，整治垃圾堆放点254处、清运垃圾321吨。

大力实施水污染防治行动计划，全面推行河湖长制、持续加强水环境综合治理和饮用水安全保障，积极推进水生态保护修复……一项项关于水的措施落地。西藏坚守生态保护红线，走绿色低碳高质量发展之路，着力让“诗与远方”“人水和谐”的美好画卷触手可及。

(上接一版)“我们公司结合政府‘三标合一、可追溯工程’，实现高原特色牦牛、藏羊保险精细化管理，提升牲畜保全保足率，2022年佩戴牦牛耳标27.98万枚，羊佩戴84.88万枚，佩戴率分别为81.27%、31.63%。截至今年2月10日，农险完成190.31万元，增速26.57%，增量保费39.95万元，完成一季度计划的63.43%。”中国人民财产

保险股份有限公司海西分公司农业农村保险部经理惠全强说。

2022年海西州农业保险为全州农牧业生产提供风险保障23亿元，较2021年增加3亿元。2022年海西州农业保险赔付18.47万笔，赔付金额8540.93万元。财政资金的杠杆作用得以充分发挥，尤其是藏区特色的藏系羊、牦牛保险工作的开展，使广大农牧

民赖以生存的生产生活财产有了风险保障。

海西银保监分局副局长陈国存说：“藏系羊、牦牛保险是我州政策性农业保险中最重要的险种，保险规模占全州农业保险总规模的78%，赔付支出占全州农业保险总赔付的83%，此次‘提标、降费’是贯彻落实党的二十大精神、落实落细省委、省政府

‘三农’工作决策部署的有力举措，是推进农业供给侧结构性改革，推动全州农牧业高质量发展的重要抓手。下一步，海西银保监分局将加强对农业保险经办保险公司的监管指导，采取多种形式

广泛开展政策宣传，依法合规开展农业保险承保理赔，加大农业保险领域虚假承保、虚假理赔等违法违规行为的整治处罚力度，切实保护农业保险活动当事

人合法权益，为地区农牧业生产提供风险保障，助力乡村振兴。”

人保财险的农村保险基层网络体系连接了农村千家万户，力争让农民群众享受到“不出村上保险，不出村理赔，不出村赔赔款”的“三不出村”服务。为不断提高数字化和智慧经营水平，中国人保加大保险科技投入，在大数据、人工智能、物联网等技术应用方

面持续发力。目前，公司已全面上线了新一代农险综合信息平台，实现了农险承保理赔的全流程、精准闭环管理。

随着中国人保财险海西分公司“农网”建设的推进和完成，该公司将充分发挥主渠道作用，继续探索政策性农业保险和商业性保险的有机结合方式，逐步构筑覆盖全州的“三农”保险服务体系。