

# 坚持把发展特色优势产业作为主攻方向

## ——落实新时代推动西部大开发座谈会精神系列综述

新华社记者

产业兴则百业兴，产业强则经济强。回望西部大开发历程，推动西部地区高质量发展，产业始终是重要根基。

4月23日下午，习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会并发表重要讲话，以六个“坚持”为进一步形成大保护、大开放、高质量发展新格局给出清晰指引。其中，“要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向”居于首位，突显了产业发展对于新时代推动西部大开发的重要意义。

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，西部各省份凝聚共识、抓住契机，积极谋划优势产业，奋力开拓西部地区高质量发展新篇章。

### 在“特”字上下功夫：立足资源优势 谋划产业发展

在这次座谈会上，习近平总书记强调：“要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。”

广阔的面积和丰富的自然条件赋予西部地区独特的资源禀赋与产业发展环境：甘肃、宁夏、内蒙古等地的风光资源为新能源产业发展提供基础；贵州矿种多、储量大，正加快矿产资源高端化开发利用；新疆、青海、西藏等地的地貌和民族文化形成独特旅游资源……

无论是加快传统产业技术改造，因地制宜发展新兴产业，还是布局建设未来产业，都应坚持在“特色”上下功夫，以特色强化优势。

宁夏灵武，国能宁东200万千瓦复合光伏基地，370多万块光伏板沿着广袤荒滩起伏，在午后骄阳下泛起“粼粼波光”，不断向浙江等地输送绿电。

海拔高、日照强、辐射强度高的宁夏，是我国太阳能资源最丰富的地区之一。作为中国首个新能源综合示范区，宁夏正加快“追风逐光”，截至2023年

底，新能源装机突破3600万千瓦，新能源人均装机达到5千瓦。

西南财经大学中国西部经济研究院院长毛中根表示，在西部地区发展特色优势产业有助于发挥地区比较优势，提升产业集聚度和竞争力，增强西部地区经济竞争力和可持续发展能力。

在云南保山陆良县新寨村，依托亚热带气候和保山小粒咖啡，咖啡与文旅碰撞出新火花；在陕西榆林，前沿科技帮助煤炭实现“由黑到白”，传统煤城加速向现代煤化工转型；在广西柳州，汽车产业加速向新能源汽车转型升级，一季度新能源汽车销售同比增长160.7%……

整合优势资源，培育新业态，西部地区一批特色产业乘势壮大，显示出强劲势头。

### 在“新”字上挖潜力：以创新为优势 产业提质增效

从农业、能源和原材料工业，到如今的先进制造业、现代服务业，西部大开发战略实施以来，西部地区实现产业主体结构的转变。

“西部产业发展进入转型升级攻坚阶段。”四川省社会科学院研究员盛毅表示，当前，西部地区产业发展仍面临不少困难和挑战，产业结构层次不高，资源密集型、劳动密集型、资金密集型产业占有较高比重，产业创新能力有待提升，产品附加值偏低，同构化问题还比较突出。

解决这些困难，关键是创新。

在这次座谈会上，习近平总书记强调“强化科技创新和产业创新深度融合”，并对创新作出细致部署：“推动传统优势产业升级、提质、增效”“探索发展现代制造业和战略性新兴产业”“布局建设未来产业”……

赋能技术改造，推动设备更新，传统产业提质增效为西部地区产业结构调整带来新契机。青海加快构

建新能源占比逐渐提高的新型电力系统，陕西推动煤制化学品向化工新材料延伸……一系列强筋健骨的政策举措接连落地。

“实现传统产业升级，要提高资源综合利用效率和产品精深加工程度。”贵州六盘水市副市长李恒超表示，将立足当地丰富的矿产资源，着力做好“富矿精开”文章，让优势更优、强势更强。

攻克核心技术，用好创新人才，推动新兴产业发展——

国内首台自主研发F级50兆瓦重型燃气轮机(G50)在四川下线；中国科学院西安光机所先进阿秒激光设施通过初步设计评审；重庆等西部地区建立健全人才绩效考核和激励机制，给予人才长周期的稳定硬性、软性支持……

补齐发展短板，创新成果要加快落地应用；突破核心技术，创新人才也要持续培育。依托创新发展，西部地区已打造新材料、生物医药等9个国家战略性新兴产业集群和电子信息、航空等5个国家级先进制造业集群。

布局建设未来产业，形成地区发展新动能——

前不久，2024西部低空经济产业生态大会在四川彭州召开。通过打造无人机专用飞行空域，创新无人机送餐服务，推广若干应用场景，彭州不断探索低空经济发展之路。

未来产业是打造经济增长新引擎的关键“胜负手”。放眼西部大地，从加快培育新一代电子信息技术，到积极打造“西部数谷”，面向未来的产业新故事正在书写。

### 在“融”字上做文章：以合作优化 产业空间布局

“深化东中西部科技创新合作”“促进中央企业与西部地区融合发展”……在这次座谈会上，习近平总书记对于西部地区产业合作发展作出指引。

只需14毫秒！这是数据从东部宁波到西部贵阳的传送速度。依托

400G全光省际骨干网，贵阳可为东部城市提供更为高效的算力服务，枢纽间时延不到20毫秒。这条“东数西算”大动脉是新一轮东西部协作向纵深推进的一个缩影。

盛毅认为，从过去的“西电东送”“西气东输”到现在的“东数西算”，西部地区与东中部地区的产业分工形成了“你中有我、我中有你、分工合作、协同并进”的良好局面。

不久前，2024中国产业转移发展对接活动在四川、贵州、宁夏等地举行。四川围绕电子信息、装备制造、材料化工等特色产业展开推介；在贵州，签约的298个项目涉及资源精深加工、新能源汽车等领域；宁夏结合资源禀赋和发展现状与长三角地区数字信息、现代化工等50余家企业洽谈……

中央党校(国家行政学院)经济学教研部车文辉教授表示，西部地区立足产业基础和资源禀赋，因地制宜承接东部地区产业转移，着力引进具有市场前景的产业，并把承接产业转移与调整自身产业结构、建立现代化产业体系结合起来，培育和发展新动能。

随着“科技援疆”“科技入滇”“科技支宁”等系列举措的落实落地，西部地区自主创新能力和科技成果转化水平明显提升，越来越多的企业把关键工序、生产基地、研发中心布局西部。

截至2023年底，川渝两地国家重点实验室数量达27个，重大科技平台3197个；宁夏组织实施东西部科技合作项目1700余项；贵州积极探索“东部企业+贵州资源”“东部研发+贵州制造”等多种模式……高质量发展澎湃动能在西部地区持续释放。

以发展新质生产力作为重要着力点，引导产业有序转移，优化产业空间布局，西部地区正加快建设以先进制造业为支撑的现代化产业体系。(记者 严赋憬 李晓婷 潘德鑫 陈炜伟)

# 防震减灾科普宣传专栏

## 为您解读防震减灾法，撑起“安全保护伞”

1. 我国关于防震减灾工作最高的法律性文件是什么，由哪个机关制定颁布，何时开始生效？

答：我国关于防震减灾工作的最高法律文件是《中华人民共和国防震减灾法》，由第八届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议于1997年12月29日通过，自1998年3月1日起施行。2008年12月27日，由第十一届全国人民代表大会常务委员会第六次会议修订通过，自2009年5月1日起施行。

2. 关于建设工程抗震设防，《中华人民共和国防震减灾法》是如何规定的？

答：《中华人民共和国防震减灾法》第三十五条规定：新建、扩建、改建建设工程，应当达到抗震设防要求。重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程，应当按照国务院有关规定进行地震安全性评价，并按照经审定的地震安全性评价报告所确定的抗震设防要求进行抗震设防。建设工程的地震安全性评价单位应当按照国家有关标准进行地震安全性评价，并对地震安全性评价报告的质量负责。

前款规定以外的建设工程，应当按照地震烈度区划图或者地震动参数区划图所确定的抗震设防要求进行抗震设防；对学校、医院等人员密集场所的建设工程，应当按照高于当地房屋建筑的抗震设防要求进行设计和施工，采取有效措施，增强抗震设防能力。

3. 什么是《防震减灾法》规定的重大建设工程？

答：重大建设工程，是指对社会有重大价值或者有重大影响的工程。

4. 《中华人民共和国防震减灾法》关于防震减灾知识宣传是如何规定的？

答：《防震减灾法》第七条规定：各级人民政府应当组织开展防震减灾知识的宣传教育，增强公民的防震减灾意识，提高全社会的防震减灾能力。

第四十四条规定：县级人民政府及其有关部门和乡、镇人民政府、街道办事处等基层组织，应当组织开展地震应急知识的宣传普及活动和必要的地震应急救援演练，提高公民在地震灾害中自救互救的能力。

机关、团体、企业、事业等单位，应当按照所在地人民政府的要求，结合各自实际情况，加强对本单位人员的防震减灾知识宣传教育，开展地震应急救援演练。

学校应当进行地震应急知识教育，组织开展必要的地震应急救援演练，培养学生的安全意识和自救互救能力。

新闻媒体应当开展地震灾害预防和应急、自救互救知识的公益宣传。

国务院地震工作主管部门和县级以上地方人民政府负责管理地震工作的部门或者机构，应当指导、协助、督促有关单位做好防震减灾知识的宣传教育和地震应急救援演练等工作。

5. 按照社会危害程度、影响范围等因素，地震灾害分为几级，分别是什么？

答：《中华人民共和国防震减灾法》第四十九条规定：按照社会危害程度、影响范围等因素，地震灾害分为一般、较大、重大和特别重大四级，具体分级标准按照国务院规定执行。

6. 防震减灾规划应包括哪些内容？

答：防震减灾规划的内容应当包括：震情形势和防震减灾总体目标，地震监测台网建设布局，地震灾害预防措施，地震应急救援措施，以及防震减灾技术、信息、资金、物资

等保障措施。

7. 《中华人民共和国防震减灾法》第四十六条关于地震应急预案是如何规定的？

答：《中华人民共和国防震减灾法》第四十六条规定：国务院地震工作主管部门会同国务院有关部门制定国家地震应急预案，报国务院批准。国务院有关部门根据国家地震应急预案，制定本部门的地震应急预案，报国务院地震工作主管部门备案。

县级以上地方人民政府及其有关部门和乡、镇人民政府，应当根据有关法律、法规、规章、上级人民政府及其有关部门的地震应急预案和本行政区域的实际情况，制定本行政区域的地震应急预案和本部门的地震应急预案。省、自治区、直辖市和较大的市的地震应急预案，应当报国务院地震工作主管部门备案。

交通、铁路、水利、电力、通信等基础设施和学校、医院等人员密集场所的经营管理单位，以及可能发生次生灾害的核电、矿山、危险物品等生产经营单位，应当制定地震应急预案，并报所在地的县级人民政府负责管理地震工作的部门或者机构备案。

8. 地震灾害发生后，抗震救灾指挥机构应当立即组织有关部门和单位迅速查清受灾情况，提出地震应急救援力量的配置方案，并采取哪些紧急措施？

答：《中华人民共和国防震减灾法》第五十条规定：地震灾害发生后，抗震救灾指挥机构应当立即组织有关部门和单位迅速查清受灾情况，提出地震应急救援力量的配置方案，并采取以下紧急措施：

- (一) 迅速组织抢救被压埋人员，并组织有关单位和人员开展自救互救；
- (二) 迅速组织实施紧急医疗救护，协调伤员转移和接收与救治；
- (三) 迅速组织抢修损毁的交通、铁路、水利、电力、通信等基础设施；
- (四) 启用应急避难场所或者设置临时避难场所，设置救济物资供应点，提供救济物品、简易住所和临时住所，及时转移和安置受灾群众，确保饮用水消毒和水质安全，积极开展卫生防疫，妥善安排受灾群众生活；
- (五) 迅速控制危险源，封锁危险场所，做好次生灾害的排查与监测预警工作，防范地震可能引发的火灾、水灾、爆炸、山体滑坡和崩塌、泥石流、地面塌陷，或者剧毒、强腐蚀性、放射性物质大量泄漏等次生灾害以及传染病疫情的发生；
- (六) 依法采取维持社会秩序、维护社会治安的必要措施。

9. 哪些资料应作为编制地震灾后恢复重建规划的依据？

答：《中华人民共和国防震减灾法》第六十六条第二款规定：地震灾害损失调查评估获得的地质、勘察、测绘、土地、气象、水文、环境等基础资料和经国务院地震工作主管部门复核的地震动参数区划图，应当作为编制地震灾后恢复重建规划的依据。

10. 从事地震安全性评价的单位具备哪些条件，方可向国务院地震工作主管部门或者省、自治区、直辖市人民政府负责管理地震工作的部门或者机构申请领取地震安全性评价资质证书？

答：应具备以下条件：(一) 有与从事地震安全性评价相适应的地震学、地震地质学、工程地震学方面的专业技术人员；(二) 有从事地震安全性评价的技术条件。

海西州应急管理局  
海西州地震局



▲ 这是2024年4月23日在青海省海西蒙古族藏族自治州德令哈市光伏(光热)产业园拍摄的光热电站(无人机照片)。

新华社记者 张龙 摄

► 工作人员高巧利在陕西省榆林中科洁净能源创新研究院工艺放大平台实验室制备催化剂小试样品(2024年2月28日摄)。

新华社记者 邹竞一 摄



▲ 在广西柳州市一家新能源汽车电池生产企业，机器人在生产线上作业(2023年5月10日摄)。

新华社记者 黄孝邦 摄

▼ 来自云南保山的参展商在第七届中国—南亚博览会上向参观者介绍咖啡产品(2023年8月16日摄)。

新华社记者 陈欣波 摄



## 青海省海西州塔塔棱河水库工程环境影响评价公众参与告知

《青海省海西州塔塔棱河水库工程环境影响报告书》(征求意见稿)已编制完成，现正在柴旦行政委员会官网上进行公示，公示链接为：<http://www.dachaidan.gov.cn/info/1065/46666.htm>。若公众对该项目建设环境影响

及环境影响评价工作有任何建议或意见，可在10个工作日内与建设单位联系。联系方式详见网络公示内容。

柴旦行政委塔塔棱河水库  
建设管理局  
2024年5月10日