

# 2025年医保商保『双目录』发布

## 『药篮子』上新！

新华社记者 彭韵佳 徐弘毅 徐鹏航

一年一度的国家医保药品目录调整，始终牵动着万千百姓的心。

12月7日，在2025创新药高质量发展大会上，新版国家医保药品目录及首版商保创新药目录正式发布，114种药品成功纳入医保、19种新药进商保创新药目录，对参保人“药篮子”全面升级。

两份药品清单，让新药、好药更加触手可及。聚焦临床急需、医保可负担——进医保的114种药品中，有36个肿瘤用药、12个糖尿病等慢性病用药、13个抗感染类药品、10个罕见病用药等，29种临床用不上、或有更好替代的药品被调出目录。

一些能够弥补基本医保保障空白的药品进入医保目录，用于治疗三阴性乳腺癌的芦康沙妥珠、胰腺癌用药伊立替康脂质体、套细胞淋巴瘤用药匹妥布替尼片等“救命药”入围；一年仅需两针就可以有效降低血脂水平的英克司兰纳、糖尿病用药替尔泊肽等慢性病新药也进了医保。

此次调整中，一款用于治疗KRAS靶点肺癌的新药格外引人关注，这款药有多新？它在2025年5月刚刚获批。

查询新版医保药品目录，不乏刚获批不久的新药，如流感用药昂拉地韦片、玛舒拉沙韦片等。此次调整有50种药品为一类创新药，创新药正以更快速度惠及患者。

人力资源社会保障部工伤保险司司长郑玄波介绍，此次调整后，新版国家医保目录内药品总数增至3253种，其中西药1857种、中成药1396种。

近年来，医保目录持续扩容，但部分救急、救命的创新药在刚上市时价格高昂，基本医保目录难以覆盖，不少患者依然难以负担。

今年，对这些患者来说，也许希望能够被重新定义。

聚焦创新程度高、临床价值大、患者获益显著且超出基本医保保障范围的创新药，商保创新药目录纳入了CAR-T、TCE疗法、双特异性抗体等靶点肿瘤药物，也有短肠综合征、戈谢病等罕见病药物，阿尔茨海默症治疗药物等，共计19种新药。

国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍，商保创新药目录内的药品，虽然医保不予报销，但对于商保创新药目录药品给予“三除外”支持，即不纳入基本医保自费率指标、不纳入集采中选可替代品种监测、相关商业健康保险保障范围内的创新药应用病例可不纳入按病种付费范围。

“在相关政策支持下，患者可以用上急需的药品，如果购买了相应的商业保险产品还能报销更多医药费用。”黄心宇说。

每一种新药准入，都是一次对生命的“托举”，每一次目录调整，也是对药品市场格局的洗牌。

作为我国首款获批上市的CAR-T细胞治疗药品，阿基仑赛主要用于治疗成年患者的复发或难治性B细胞淋巴瘤，曾经一针市场售价超过100万元，今年进入了首版商保创新药目录。

“这对我们来说是一次利好，也会让更多患者受益。”复星凯瑞董事长张文杰表示，未来将深化与保险公司的合作，推动目录内药品进入更多惠民保和商保产品中，推动更多创新成果落地。

对药企而言，目录是“指挥棒”。基本医保目录倾向临床急需药，以亿万参保人为统一购买人，吸引企业聚焦未满足的用药需求；商保目录接纳高值创新药，让企业敢于沉下心来搞研发，不再为回报的不确定性而踌躇。

“我们深切地感受到，近年来医保政策对创新药的支持，已从理念落地为行动。”广东众生药业股份有限公司副董事长张玉冲说，这份政策红利让企业得以卸下顾虑、潜心研发，全力攻关更多惠及百姓的新药、好药。

小小药片，牵系着百姓健康，关系着企业发展，影响着行业未来。

国家医保局有关负责人介绍，8年来，国家基本医保目录已经累计新增949种药品，医保基金为协议期内谈判药支出4600亿元，拉动销售超过6000亿元，推动医药市场更新迭代。

截至目前，2025年我国批准上市的创新药已经达到69个；2025年1至10月，我国创新药海外授权超100笔，金额突破1000亿美元……在政策的支持下，我国创新药正在加速跑。

“近年来，中国已成为跨国制药企业的重要战略市场，创新药加速获批，并实现医保准入。”礼来集团副总裁兼中国总经理德赫兰说，未来将更加坚定地植根中国，努力实现创新共享。

保障的温度，只有落在实处，才能真正温暖患者心头。

据悉，新版国家医保药品目录及首版商保创新药目录将于2026年1月1日起正式实施。

让救命药托举更多希望，让常用药更加实惠，一年一度的医保目录调整，努力让“有药可用”照进现实，照亮每一个与疾病赛跑的人。



12月8日，货轮在山东港口青岛前湾港装卸外贸集装箱（无人机照片）。海关总署12月8日发布数据：今年11月份，我国货物贸易进出口3.9万亿元，同比增速回升至4.1%，从2月起连续10个月保持同比增长。新华社发（俞方平摄）

# 首版商保创新药目录影响几何？

新华社“新华视点”记者 彭韵佳 张千千 徐弘毅

我国首版商保创新药目录日前在广州发布，纳入19种药品。目录将于2026年1月1日起正式实施。

什么是商保创新药目录？将带来哪些影响？“新华视点”记者就此展开采访。

## 进目录多为填补空白的创新药

被称为“脑海中的橡皮擦”的阿尔茨海默症，总在悄悄抹去患者的记忆、自理能力与情感联结，曾让无数家庭在“无药可治”的阴霾中艰难前行。

2024年，仑卡奈单抗、多奈单抗先后获批上市，为阿尔茨海默症带来新希望，但高昂药费让不少患者望而却步。此次两款药物纳入首版商保创新药目录，有望破解这一困境。

为满足公众多元化用药需求，国家医保局在2025年首次建立商保创新药目录，纳入一些基本医保暂时不能报销的药品，对国家医保药品目录进行“补充”，弥补临床用药保障的空白。

梳理此次的商保创新药目录可以发现，入围药品多是临床价值大、患者获益显著且超出基本医保保障范围的创新药。

从具体品种来看，既有阿基仑赛、纳基奥仑赛等CAR-T细胞治疗药品，TCE疗法、双特异性抗体等热门靶点药物，也有复发或难治性神经母细胞瘤、戈谢病等多发于儿童的罕见病用药。

“首版创新药目录共包括19种药品，结果符合预期，与基本医保形成较好的互补衔接。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇说。

近年来，我国商业保险市场呈现快速增长态势。数据显示，2024年我国商业健康险原保险保费收入达到

9773亿元，资金规模已接近当年居民医保筹资总水平，但保障效能仍待提高。

业内人士表示，目前，一些地方“惠民保”的特药目录中，有些药和基本医保目录保障范围有重叠，可能会造成保障效果的浪费。根据商保创新药目录设计的高保产品可以更好与基本医保错位，提高保障效率。

武汉大学董辅初经济社会发展研究院副院长王健认为，这意味着通过创新药支付制度创新，将促进细胞治疗、基因编辑药物等具有突破性临床价值的创新成果，以可负担的方式惠及更多患者。

## 或可实现多方共赢

专家认为，通过商保创新药目录，药企扩大市场，减轻患者用药负担，助力商保提升参保吸引力，或许可实现多方共赢的良性循环。

纳基奥仑赛是我国唯一一款获批用于治疗成人复发或难治性B细胞急性淋巴瘤白血病的CAR-T产品，今年成功进入首版商保创新药目录。

“这个政策向整个产业发出了一个清晰无比的信号：国家支持自主创新，并且愿意通过制度设计来保障创新的价值回报。”合源生物首席执行官吕璐璐认为，这会极大地鼓舞药企将更多资源投入到源头创新、差异化研发。“这对企业而言是一项重要利好。”上海药明巨诺副总裁樊琳介绍，其公司的瑞基奥仑赛也进入了商保创新药目录，“医保等部门给予了一些政策支持，有助于产品落地，提升创新药可及性，惠及更多患者。”

为推动商保创新药目录落地，国家医保局给予“三除外”支持，即不纳入基本医保自费率指标、不纳入集采中选可替代品种监测、相关商业健康保险保障范围内的创新药应用病例可不纳入按

病种付费范围。

这意味着，未来目录内产品或将更快、更直接惠及患者。

“因为有按病种付费等考核压力，此前一些医院只能让患者去院外购药。”中国人民大学中国保险研究所所长魏丽表示，“三除外”政策通过制度松绑，解决了医院使用创新药的后顾之忧。医生可直接在院内开创新药，进行商保结算，提高了创新药的可及性，为商业保险扩大保障范围、优化服务提供现实场景。

黄心宇说，虽然医保不报销商保创新药目录内的药品，但在相关政策支持下，患者可以用上急需的药品，如果购买了相应的商业保险产品还能报销更多医药费用。

对老百姓而言，可选的商保产品会变多吗？保费会增加吗？

业内人士分析，“三除外”政策可能会推动创新药的使用率上升。短期来看相关产品的保费可能略有上涨，但长期来看，保费仍然会维持在相对稳定的状态。

“商保创新药目录的发布将有利于老百姓更便捷地使用到这些高值药品，并通过商业健康保险进行赔付，切实减轻患者医疗费用负担。未来‘惠民保’、百万医疗险、特药险等产品预计也将以商保创新药目录为基础，持续拓展创新药保障范围。”新华保险产品部门负责人说。

## 如何保障落地？

《中国创新药械多元支付白皮书（2025）》估算，2024年，我国创新药销售市场规模约1620亿元，其中商业健康保险支付约124亿元。

其中，“惠民保”、百万医疗险通过保障住院期间院内自费药品，并通过特药目录覆盖院外创新药，支付规模合计约45亿元。

沈先生说。

对此，多位专家提示，消费级外骨骼设备不可代替医疗康养设备。目前消费级外骨骼更适于帮助具备完整运动能力的人节省体能，建议高龄老人和有中风、骨骼疾病等生理受限人群谨慎使用。

复旦大学可信具身智能研究院研究员陈文明说，市场上大部分商业外骨骼的设计思路是提供抬腿的动力，虽然会给佩戴者带来新奇的体验感，但由于产品并不是为解决特定的步行功能问题而设计，缺乏对平衡性和稳定性的关注。

“防跌倒这件事是老人最关心的，这需要平衡的辅助，也就是对全身性生物力学指标的精准识别与判定，目前产业界对这个问题认识不足，只停留在抬腿意图的识别。比如腿抖抖，机器就可能误判，对正常站立、行走起反作用。”陈文明说。

王洪武提醒，消费者在选购外骨骼消费品时，也应关注其安全性。一方面是电压安全，现在市场上主流的外骨骼产品都是采用的36伏以下安全电压，但各家具体规格不一，理论上电压越低越安全。

另一方面是供电方式，市场上很多外骨骼产品受成本控制影响，采用自己封装或定制的工业锂电池供电，电池没有3C认证，存在一定安全风险，建议消费者尽量选择电池有安全认证或电能供应方案更加可靠的厂家。

“全会将‘精神文明建设展现新气象’‘奋力推进文化振兴’纳入核心目标，与宣传思想工作使命高度契合，为我们指明了发力方向。”州委宣传部副部长李庭冬说，“我们将锚定全会部署，把牢意识形态主阵地，以‘百姓宣讲大篷车’等特色品牌为载体，用群众喜闻乐见的方式，让产业‘四地’建设、新质生产力培育、生态保护等重点部署走进基层；同时统筹线上线下传播，讲好海西转型发展、共同富裕的生动故事，在守正创新中凝聚起全州各族群众感恩奋进、实干争先的强大精神力

量。”海西州商务局局长组成员、副局长谢塞说。

# 外骨骼机器人怎样安全走入寻常百姓家？

新华社记者 温竞华 袁全

泰山、黄山、长城等景区纷纷引入外骨骼设备，为游客提供登山助力；各类展会上，外骨骼替代拐杖帮助老年人行走的视频总能引发热议……今年以来，科技感十足的外骨骼机器人火爆出圈，万元以内的价格让很多消费者为之心动。

外骨骼真的好用、实用吗？应该如何挑选产品？围绕这些问题，记者进行了调研采访。

## 什么是外骨骼？

作为一种可穿戴机器人系统，外骨骼一般佩戴于腰部，通过电机、传感器、控制系统等技术协作，为人体运动提供外部的动力，来增强、辅助或重建人的运动能力。

其实膝关节外骨骼并不算新鲜事物，在国内出现已有约10年时间，最早应用于军事和医疗领域，前者助力增强士兵行军能力、提升作战效率，后者则用于辅助神经损伤、骨折等行动障碍患者的康复训练。

“目前医用外骨骼不再是早期又沉又笨、反应慢的样子，已发展到智能适配步态的轻量化阶段。”复旦大学骨关节病研究所副所长、复旦大学附属中山医院闵行院区（上海市老年医学中心）骨科副主任林红说，现在外骨骼机械结构贴合人体力线，传感器能精准识别患者的运动意图，重量、续航都能满足临床康复使用需求。

随着相关技术突破带来的性能提

升和成本下降，外骨骼也在逐渐拓展至工业和民用领域。尤其是近两年来，几千到万余元的价格进一步推动外骨骼进入消费级市场，在户外运动、老年人助行等领域受到青睐。

近日，到泰山旅游的万女士体验了一把登山外骨骼租赁服务，感到颇为惊喜：“穿戴简单，每走一步腿部都有向上的推力，能节省大约三分之一的体力，而且爬完山第二天腿也不酸。80元使用3小时的价格，性价比挺高。”

“随着生活水平提高，人们更加关心自己的健康。外骨骼能够减轻体力消耗、减轻腰腿劳损，市场前景广阔。目前，国内几家头部企业都在探索用人工智能技术提升外骨骼的运动态势感知和意图识别能力，从而更准确适配人体行走。”中国电科21所（电科机器人）机器人及核心部件研发中心主任王洪武说。

## 现阶段仍是“体验”大于“实用”并非适合所有人

沈先生85岁的父亲曾做过骨盆手术，留下了走路时身体前倾、右腿拖地的后遗症。在网上看到外骨骼帮助老年人行走的视频后，沈先生为父亲购入了一台外骨骼机器人。

“体验感并没有那么‘完美’。现在，父亲的右腿能比之前抬高约2厘米，走平地 and 上楼梯比之前有所好转，但是下楼梯不仅没有助力，膝盖负担反而增加了。而且如果没有跟上机器的节奏，还要自身更加用力去保持平衡。”

引，立足海西“四地”建设全要素优势，紧扣生态保护和高质量发展主线，是一份前瞻性 with 务实性兼具的行动纲领。

“州商务局将持续落实中央及省州提振消费部署，增强供需适配性。围绕扩大消费，通过精准政策、丰富场景、完善设施、优化环境，构建新型消费模式，推进‘农体文旅商’融合，打造柴达木特色消费场景。同时，以‘开放柴达木’升级为支撑，融入西部陆海新通道，培育外贸新动能、深化投资合作、提升开放平台升级，为海西现代化建设贡献商务力量。”海西州商务局局长组成员、副局长谢塞说。

“全会将‘精神文明建设展现新气象’‘奋力推进文化振兴’纳入核心目标，与宣传思想工作使命高度契合，为我们指明了发力方向。”州委宣传部副部长李庭冬说，“我们将锚定全会部署，把牢意识形态主阵地，以‘百姓宣讲大篷车’等特色品牌为载体，用群众喜闻乐见的方式，让产业‘四地’建设、新质生产力培育、生态保护等重点部署走进基层；同时统筹线上线下传播，讲好海西转型发展、共同富裕的生动故事，在守正创新中凝聚起全州各族群众感恩奋进、实干争先的强大精神力

量。”海西州商务局局长组成员、副局长谢塞说。

思想舆论支撑。”

## 靶向发力谋发展 担当奋进谱新篇

全会审议通过的《中共海西州委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出了生态文明建设取得新成效、经济综合实力迈上新台阶、全民共同富裕取得新进展等七个方面的主要目标，分领域部署了“十五五”时期的重点任务。

“十四五”以来，乌兰县希里沟镇锚定“康养宜居小镇”定位，紧扣经济与民生主线，生态环境持续优化、经济发展稳步向好、产业体系更趋完善、社会事业蒸蒸日上、民生福祉持续增进。说起

这几年的生活，乌兰县希里沟镇党委书记党军感慨道：“五年来，希里沟镇聚焦产业提质，建成东庄村牛羊托管中心、西庄村建材市场等项目，壮大村集体经济，为乡村发展注入新动能；民生方面，完善污水管网等基础设施改造，实施‘煤改气’工程，升级互助幸福院，增强了群众获得感、幸福感、安全感。下一步，我们将深入贯彻省、州全会精神，以党建引领，推动畜牧产业升级、特色产业提质，持续完善民生保障体系，把全会部署转化为建设‘康养宜居小镇’的生动实践，奋力谱写希里沟镇高质量发展新篇章。”

都兰县人民政府副县长达玉琳表示：“将带头把思想和行动统一到州委全会决策部署上来，立足分管领域职能，锚定都兰实际抓落实，以更实举措强基础，紧扣县域发展需求筑牢支撑保障，以更暖服务惠民生、聚焦群众“急难愁盼”提升保障质效，以更实行动促团结、深化民族交往交流交融巩固示范成果，全力推动州委全会部署在分管领域落地生根、见行见效，为现代化都兰建设贡献应有力量、书写实干答卷。”

（本报记者 马春香 旦正吉力 扎西措毛 李颖红 青普力 沈国秀 霍尔娃 通讯员 先官 杨孟措）