

周总理与格拉输油管线

连载(三)

◆张荣大

(承接上文)

我简明扼要介绍了周总理批建“五三〇”工程的情况和赶写的内参稿《管线指战员怀念周总理》，问了一句：“现在需要这样的稿子吗？”陈秀珍说：“非常需要！这篇稿子很重要，很及时，赶紧发过来，我抓紧编发。”我向她说明，我在青海格尔木，没有传真机发稿，唯一的办法是用长途电话传稿。我担心，1400余字的长稿发送困难重重，一个人念一个人记，人的心情又在悲痛之中，传稿过程中会出现难以预料的情况，我顾虑陈秀珍难以接受。结果，我的顾虑是没有必要的，没想到她爽快地答应：“这篇稿子非常及时，非常需要。特事特办，就用长途电话传稿。”考虑到陈秀珍是女编辑，年龄比较大，我建议换个年轻的编辑，她

干脆地说：“不用了，你念我记吧。”

用长途电话可以传稿，压在我心头的一块石头落了地。我非常佩服陈秀珍编辑的处事能力和大局观，这就是我们新华人的素质与担当。

于是，相隔数千里之遥的记者与编辑通过长途电话“热线”，传递着格拉输油管线近两万名指战员对敬爱的周总理无比深沉的缅怀。字字情，声声泪，千里长话“热线”哭唤敬爱的周总理。

当我念过《管线指战员怀念周总理》的题目，顿觉悲痛涌上心头，眼睛湿润了，声音低沉了，我尽量控制住自己的感情，一字一句地读着开头一段：“周总理逝世的消息极大震惊了参加格尔木至拉萨输油管线建设的近两万名人民解放军指战员、工人和技术人员。连日来，他们怀着沉痛的心情，回忆周总理生前对他们的关心和教导，

无不深切怀念敬爱的周总理。”话音刚落，我已听到对方陈秀珍同志轻轻的抽泣声，我也止不住抽泣起来。

随后，我可以感觉出来，我念稿子，老陈记录，都是满含热泪，双方的抽泣声随着稿子的起伏而起伏。特别是念到“敬爱的周总理和我们永别了，广大管线施工人员即悲痛又惭愧，悲痛的是，我们失去了敬爱的周总理；惭愧的是，没有让周总理在生前听到他亲自批示修建的格拉输油管线通油拉萨的消息。想到这里，人们眼泪滚滚，万分悲痛”时，我和老陈再也忍不住了，都失声痛哭起来，足足两分钟无法继续念稿子，无法记录稿子，我面前摆着的张张稿纸，洒落了点点泪水，有些字都漫得模糊不清了。是啊，广大指战员无比热爱和怀念敬爱的周总理，我们新闻界的记者编辑同样对敬爱的

周总理无比热爱和怀念，不同的是，我们既要承受个人发自内心的悲痛，还要承受在采访过程中一次又一次所触发的悲痛，因此在周总理逝世后的几天内，我的心情一直就没有平静过，泪水几乎没有干过。

就这样，我和陈秀珍同志在用长途电话传送和接受《管线指战员怀念周总理》这篇稿件的时候，双方也不知掉过多少泪，也不知多少次哭出了声，自始至终都难以控制悲痛的感情，稿子传了一个多小时才结束。当放下电话后，我又泪如泉涌，放声哭了一阵。我这个人不太轻易掉泪，但这一次可真是动了感情，至今想起这件事，眼睛还酸酸的。

千里热线哭唤周总理，两万管线建设者对伟人最深沉悼念！

千里热线传送新闻稿，声声哭泣

泪流满面，成为新华社一段佳话。

回过头来，我们再来说说为什么要修建格尔木至拉萨输油管线？

在西藏和平解放前，与世隔绝的西藏由于地理和交通的限制，燃料油资源极其匮乏，燃料油从外地运进供应根本谈不上，

群众过着“家家捡牛粪”“户户烧牛粪”，把牛粪当燃料的艰苦日子。每天天不亮，人们就动身上山或去野外四处捡拾牛粪，有时往往因为捡拾牛粪发生口角或冲突，造成很多不愉快。群众甚至一度视小小牛粪为财富的象征，过去谁家墙上糊的牛粪多，谁家牛粪饼多，就代表谁家牛多，也就意味着谁家有钱。

西藏和平解放后，随着川藏公路、青藏公路建成通车，为适应交通运输、工业生产等国民经济和人民生活的需

要，国家每年要投入数千台油罐车，从西宁、敦煌、成都经青藏、川藏、敦格公路，源源不断地运油进藏。青藏公路和敦格公路行车状况较好，大部分是用汽车从青海冷湖、甘肃柳园及玉门油田运油进藏。每台油罐车运输途中自身消耗占运输量的1/5到1/3，而且所运油料远远满足不了西藏建设和人民生活的需要。

(未完待续)

(作者系新华社高级记者、新华社新闻研究所第七届、八届特约研究员、中国作家协会会员、新华社青岛支社原社长)



中共中央国务院关于锚定农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴的意见

(上接一版)

(八) 提高监测帮扶精准性时效性。合理确定防止返贫致贫对象认定标准，规范标准调整机制。扎实做好乡村两级常态化监测，健全精准识别和快速响应机制，确保早发现、早干预、早帮扶。统筹开展防止返贫致贫对象和农村社会救助对象监测识别，规范收支核算口径，加强数据共享。做好防止返贫致贫对象精准帮扶和动态调整。综合评估原建档立卡脱贫人口家庭经济状况和自我发展能力，符合退出条件的有序退出帮扶，对离开帮扶政策会出现返贫风险的继续实施帮扶。

(九) 提升产业和就业帮扶实效。优化产业帮扶方式，分类推进现有产业巩固、升级、盘活、调整，发展具有市场竞争力的帮扶产业。中央财政常态化帮扶资金用于产业发展的比例，在省级保持基本稳定，县级可实行差别化要求。完善产业帮扶到户奖补政策，支持防止返贫致贫对象经营增收。压实帮扶项目资产常态化监管责任，分类纳入国有资产或农村集体资产监管体系，加强低效闲置资产盘活利用。强化就业帮扶，做好有组织劳务输出，用好就业帮扶车间、乡村公益性岗位等就业渠道。继续做好易地搬迁后续扶持。

(十) 分层分类帮扶欠发达地区。分别确定国家和省级乡村振兴重点帮扶县，完善支持政策和激励约束机制，健全发展状况统计监测体系。推动区域性和跨区域重大基础设施建设。深入开展医疗、教育干部人才“组团式”帮扶和科技特派团选派。拓展东西部协作领域，调整优化中央单位定点帮扶结对关系，改进考核评价办法。开展常态化驻村帮扶，优化驻村第一书记和工作队选派管理机制。

三、积极促进农民稳定增收

(十一) 保护和调动农民务农种粮积极性。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同，健全种粮农民收益保障机制。加强农产品市场监测预警和信息发布，统筹做好市场化收购和政策性收储，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。合理确定稻谷、小麦最低收购价，完善棉花目标价格政策。稳定实施耕地地力保护补贴、玉米大豆生产者补贴和稻谷补贴政策。实施好农机购置与应用补贴政策，推进优机优补，加强全链条常态化监管。强化稻谷、小麦、玉米、大豆保险保障，支持发展地方特色农产品保险，提高保险理赔效率。加强农产品期货市场建设。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。引导农业企业在粮食主产区统筹布局加工产能。落实好粮食产销区省际横向利益补偿政策，支持粮食主产区补充财力、发展粮食产业。

(十二) 培育壮大县域富民产业。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农

业、品牌农业，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合。支持发展绿色高效种养，推进农产品精深加工，培育农业精品品牌，促进全产业链开发。实施农村电商高质量发展工程，推动电商平台下沉赋能，加强产地预冷、仓储保鲜、分拣加工等设施建设。规范农产品直播带货。深化农文旅融合，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态。积极发展林草产业，培育壮大林下经济、森林康养等业态。优化茧丝绸产业区域布局。发展各具特色的县域经济，培育中小企业特色产业集群，推动兴业、强县、富民一体发展。拓展农民参与产业发展渠道和方式，完善公平分享产业发展收益机制，引导新型农业经营主体带动农民增收致富。强化产业项目统筹规划和科学论证，避免一哄而上、大起大落。完善省级农业及相关产业统计评价体系。

(十三) 促进农民工稳岗就业。落实好农民工稳岗就业支持政策，支持重点行业企业减负稳岗。实施大规模职业技能培训，促进培训项目与岗位需求精准匹配。统筹做好外出务工服务保障和返乡就业创业扶持，加强大龄农民工关爱帮扶。强化农民工工资支付保障，加大欠薪整治力度。推进乡村工匠培育工程。扩大以工代赈项目覆盖范围，建设领域和劳务报酬发放规模，鼓励采用灵活发包方式由农村基层自主实施项目。推动灵活就业人员参加城镇职工基本养老保险，扩大新就业形态人员职业伤害保障试点。

(十四) 多措并举扩大乡村消费。支持乡村消费扩容升级，提升消费设施和服务水平，培育丰收市集、非遗工坊、休闲露营等消费新业态新模式新场景。支持县乡村流通基础设施建设更新，促进农村及偏远地区商贸流通降本增效。支持新能源汽车、智能家电、绿色建材下乡，健全农村废旧家电家具等再生资源回收体系。依法严厉打击农村地区制售假冒伪劣商品行为。

四、因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设

(十五) 统筹优化乡村国土空间布局。适应人口变化趋势，立足主体功能定位，结合自然灾害防范，统筹优化村镇布局，提高村庄规划质量和实效，合理确定建设重点和优先序。因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。协同推进县域国土空间治理，在耕地数量不减、质量有提高、生态有改善前提下，稳步开展全域土地综合整治，提高土地节约集约利用水平，分类保障乡村发展用地。支持边境地区城镇和村庄建设。

(十六) 加强农村基础设施建设和管护。支持小型引调水工程建设，分类

提升农村供水保障水平，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管理。提升农村电网供电保障和综合承载能力，扩大农村充电设施覆盖范围。推进农村老旧公路改造、过窄公路拓宽和次差路段提升，加强安全防护设施建设。支持农村寄递物流设施共建共享，推动农村客货邮融合发展，推行共同配送，深化快递进村。健全农村客运稳定运行保障机制。持续实施农村危房改造，推动现代宜居农房建设。实施数字乡村高质量发展行动，提升农村及偏远地区网络覆盖水平。加强林区、垦区、牧区基础设施建设。推动县域基础设施一体化规划建设管护，健全农村基础设施管护长效机制。

(十七) 加强县域基本公共服务供给统筹。稳慎优化农村中小学校和幼儿园布局，保留办好必要的乡村小规模学校和幼儿园。推进城乡学校共同体建设，加强县域教师队伍统筹配置，推动城乡学校在线共享优质课堂。综合施策加大农村控辍保学力度。实施医疗卫生强基工程，推进县级医院和重点中心乡镇卫生院提质升级，加强县区、基层医疗机构运行保障。支持紧密型县域医共体提升综合服务能力，合理扩大基层医疗卫生机构药品采购、配备、使用范围。巩固拓展农村居民医保参保成果，健全连续参保激励约束机制，稳步提高医保基金在县乡村医疗卫生机构使用比例。实施大学生乡村医生专项计划。以居家养老为基础，鼓励有条件的地方发展助餐服务、日间照料、康复护理等养老服务。发展县乡普惠托育服务。完善农村低保标准确定和动态调整机制，优化特困人员救助供养制度，提升临时救助时效性、可及性。采取干部包联、志愿服务、开发乡村公益性岗位等方式，加强对农村孤寡老人、留守儿童、困境儿童、残疾人、精神障碍人员等的探访关爱，及时帮助解决实际困难。

(十八) 一体化推进乡村生态保护修复。持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，完善农村厕所社会化管护服务体系，改善村容村貌，建设美丽乡村。因地制宜选择农村生活污水治理模式，优化调整低效无效污水处理设施，加快消除农村黑臭水体。推进农村生活垃圾源头减量，健全收运处置常态化运行保障机制。推广绿色生产和节水灌溉技术，发展生态低碳农业。推进农业农村污染防治攻坚，强化农业面源污染防治跨区域系统治理，推进土壤重金属污染溯源、整治和受污染耕地安全利用，加强畜禽养殖粪污和海水养殖生态环境问题综合治理。提升秸秆综合利用能力。加强重要江河湖库系统治理和生态保护，推进重点流域、区域水土流失综合治理。坚定做好长江十年禁渔。

加强进境动植物检疫和外来入侵物种防控。全面推进“三北”工程建设，推广以工代赈等项目实施方式，巩固扩大防沙治沙成果。完善第四轮草原生态保护补助奖励政策。

(十九) 深入实施文明乡风建设工程。加强农村思想政治工作，弘扬和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性宣传教育活动。统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推动形成向上向善的乡村道德风尚。推进“文艺赋美乡村”，丰富农村文化产品和服务供给。推进乡村文化遗产系统保护，加强乡村文物、传统村落、非物质文化遗产调查保护，建立以村民为主体的保护实施机制。持续推进农村移风易俗，发挥党员干部带头和村规民约引导作用，疏堵结合、标本兼治推进突出问题综合治理。持续整治农村高额彩礼，加强省际毗邻地区联动治理。引导树立正确的婚恋观、生育观、家庭观，培育简约文明的婚俗文化。健全农村殡葬公共服务体系，推进农村公益性墓地建设和规范管理。

(二十) 建设平安法治乡村。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷化解在基层。强化农村社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，坚决遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。完善宗祠活动管理制度。深入打击农村黄赌毒、侵害妇女儿童权益和残疾人人身权利、电信网络诈骗、非法金融活动等各种违法犯罪行为。强化未成年人违法犯罪预防和治理。加强农村宗教事务管理。建立健全农业农村法律规范体系，强化农村法治宣传教育。深入落实乡村振兴促进法。统筹做好农村灾害风险隐患排查治理，防范化解道路交通、有限空间、燃气、消防、房屋等重点领域安全风险，加强溺水等涉险安全防护和应急救援能力建设。开展海洋渔船安全生产专项整治。

五、强化体制机制创新

(二十一) 加快健全现代农业经营体系。全面开展第二轮土地承包到期后再延长三十年整省试点，妥善解决延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。规范承包地经营权流转，加强长时间大面积流转土地风险监测预警。提升家庭农场生产经营能力，提高农民合作社发展质量，发挥现代农事综合服务中心作用，完善便捷高效的农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营，促进小农户和现代农业发展有机衔接。深化农村集体产权制度改革，支持发展新型农村集体经济，严控新增村级债务。推进供销合作社综合改革，加快理顺社企关系，强化为农服务功能。健全农垦国有资产资源监管体制。

(二十二) 规范有序做好农村各类资源盘活利用。有序推进农村集体经

营性建设用地入市，支持入市土地优先用于发展集体经济和乡村产业，严禁用于建设商品房。强化农村宅基地和农民建房审批管理，严查严防违法违规购买农房宅基地。依法盘活用好闲置土地和房屋，加强租赁合同管理。引导农村产权流转交易市场健康发展。深入整治农村集体资金、资产和资源管理突出问题，加强村级劳务用工规范管理。持续深化集体林权制度改革。

(二十三) 创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，提升财政支农政策效能和资金效益。用足用好专项债，超长期特别国债，支持符合条件的农业农村领域重大项目建设。健全财政金融协同支农投入机制，充分发挥支农支小再贷款、科技创新和技术改造再贷款等政策激励作用，推动金融机构加大对农业农村领域资金投入。加大对涉农企业和农户贷款展期、续贷支持力度。推动农村信用体系建设，加强涉农信息归集共享。引导和规范农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。强化涉农资金项目全过程监管，严肃查处弄虚作假、优亲厚友、“雁过拔毛”、挤占挪用等问题。

(二十四) 推动城乡要素双向流动。科学有序推进农业转移人口市民化，落实转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩政策，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。依法维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。发展壮大乡村人才队伍，激励各类人才下乡服务和创业就业。加强乡村产业带头人和乡村治理人才培养，因地制宜培育农创客。实施新一轮高校毕业生“三支一扶”计划。推进乡村巾帼追梦人计划、大学生志愿服务西部计划和乡村振兴青春建功行动。

六、加强党对“三农”工作的全面领导

(二十五) 强化乡村振兴责任制落

实。坚持五级书记抓乡村振兴，健全党领导农村工作体制机制。更好发挥党委农办统筹协调作用。加大“三农”干部教育培训力度，深入开展推进乡村全面振兴专题培训，提升各级党政干部抓“三农”工作本领。

(二十六) 加强农村基层党组织建设。做好农村基层党组织换届选举，选优配强乡镇领导班子，优化村“两委”班子特别是带头人队伍，持续整顿软弱涣散村党组织。加强农村党员日常教育管理，实施农村党员集中轮训计划。充实和稳定农村基层一线力量，公务员招录计划向县乡基层机关倾斜，原则上不得从县乡借调工作人员。落实村干部基本报酬保障，做好后备力量培养储备。健全村级议事协商机制程序，拓宽农民群众参与乡村治理渠道。严格农村基层干部监督管理，持续深化对村党组织巡察。

(二十七) 改进农村工作方式方法。树立和践行正确政绩观，结合实际、因地制宜，自觉按规律办事。深入开展整治形式主义为基层减负工作，用好乡镇(街道)履行职责事项清单，完善村(社区)工作事项准入制度，加强“一表通”数据共享和创新应用，清理整合面向基层的政务移动互联网应用程序。扎实开展第四次全国农业普查。优化乡村振兴战略实绩考核，聚焦重点任务，完善考核方式，提高考核的针对性和科学性。全面落实“四下基层”制度，从农村实际出发，充分尊重农民意愿，避免政策执行“一刀切”、层层加码。坚持问题导向、守正创新，坚持政策支持和改革创新并举，鼓励基层结合实际大胆探索，充分激发干事创业活力。深化整治乡村振兴领域腐败和作风问题，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，以优良作风推进乡村全面振兴。

我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，锚定目标、砥砺前行，推动乡村全面振兴取得新进展、农业农村现代化再上新台阶，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

一面锦旗背后的暖“薪”故事

(上接一版)同时，通过线上线下招聘会、直播带岗、技能培训、政策宣讲等多种形式，既为企业搭建了便捷的用工桥梁，也为劳动者提供丰富的就业岗位和技能提升渠道。

据统计，德令哈市就业服务局已累计为辖区企业落实各类社保补贴、稳岗补贴数百万元，有效缓解了企业的资金压力和用工难题，助力企业稳生产、扩发展，也帮助众多群众实现了就业增收。

就业是最大的民生，也是企业发展的根基。一面锦旗，见证着一段纾

因解忧的温暖过往，也映照出政府与企业之间日益牢固的“连心桥”。“收到企业送来的锦旗，我们倍感荣幸，这份认可既是肯定，更是沉甸甸的责任。”德令哈市就业服务局局长童亚玲说，“我们将以这份锦旗为动力，持续优化就业服务举措，深化政企联动机制，精准匹配用工与就业需求，用更务实的作风、更优质的服务，架起政企‘连心桥’，切实把‘惠企助业’落到实处，把‘心系民生’践之于行，为德令哈市经济社会高质量发展筑牢就业根基。”