

青海省盐湖产业高质量发展促进条例

(2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议通过)

目 录
第一章 总 则
第二章 生态保护
第三章 绿色发展
第四章 科技创新
第五章 要素配置
第六章 服务保障
第七章 附 则

第一章 总 则

第一条 为了统筹推进盐湖资源的保护和开发利用,保障盐湖资源安全,建设世界级盐湖产业基地,促进盐湖产业高质量发展,加快形成新质生产力,根据有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本条例。

第二条 本省行政区域内盐湖产业高质量发展的相关活动,适用本条例。

本条例所称盐湖资源,是指富含钾盐、钠盐、镁盐、锂盐、硼盐、锶盐等,以及含有铷、铯、溴、碘等元素的单一组份或者多组份共生、伴生的盐类矿产。

本条例所称盐湖产业,是指从事盐湖资源的勘查、开采、保护、开发、利用的相关产业。

本条例所称盐湖企业,是指从事盐湖资源的勘查、开采、保护、开发、利用的企业。

第三条 盐湖资源是国家战略性资源,属于国家所有,任何组织或者个人不得侵占或者破坏。

第四条 盐湖产业高质量发展应当坚持生态保护第一、绿色发展,创新驱动、提质发展,合理布局、集群发展,开放合作、互利发展。

第五条 省人民政府和涉及盐湖产业的市(州)、县(市、区)人民政府(以下简称县级以上人民政府)应当将盐湖产业高质量发展工作纳入国民经济和社会发展规划,编制盐湖产业发展相关规划,建立健全综合协调机制,研究解决发展中的重大问题。

涉及盐湖产业的园区管理机构(以下简称园区管理机构)根据职责负责盐湖产业高质量发展的相关工作。

第六条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门负责本行政区域内盐湖产业高质量发展的指导协调、监督管理等工作。

县级以上人民政府发展改革、科技、财政、自然资源、生态环境、水利、商务、文化和旅游、林草、市场监管等部门按照各自职责负责盐湖产业高质量发

展的相关工作。

第七条 县级以上人民政府及其有关部门应当加强盐湖产业高质量发展的相关法律法规、政策措施等方面的宣传,鼓励支持新闻媒体开展多种形式的宣传活动,营造有利于盐湖产业高质量发展的社会氛围。

第八条 对在盐湖产业高质量发展工作中做出突出贡献的单位和个人,按照国家有关规定,给予表彰和奖励。

第二章 生态保护

第九条 县级以上人民政府及其有关部门应当落实国土空间规划和生态环境分区管控要求,严格盐湖资源开发利用生态环境准入,强化盐湖资源开发利用生态环境准入,强化盐湖资源开发利用生态环境准入,强化盐湖资源开发利用生态环境准入。

第十条 县级以上人民政府自然资源主管部门会同有关部门负责本行政区域内盐湖资源保护、勘查、开采、矿区生态修复的管理和监督工作。

第十一条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当加强盐湖资源的调查、监测、评价工作。盐湖企业应当加强盐湖资源的动态监测。

第十二条 从事盐湖产业的企业事业单位等应当加强生态环境风险防控,严格落实污染防治管理制度,建立环境保护责任制度,保障污染防治设施正常运行和使用,采取有效措施防治在生产建设或者其他活动中产生的固体废物、废水、废气等对生态环境的污染和危害。

第十三条 勘查、开采盐湖资源,应当依法取得相关许可证书,并按照许可证书载明的内容从事相关活动,不得破坏盐湖资源,并依法做好生态保护和修复。

第三章 绿色发展

第十四条 省人民政府及其工业和信息化、自然资源等部门应当统筹盐湖资源综合利用和科学配置,推进盐湖产业规划布局,谋划发展关联产业,构建创新链产业链供应链协同体系。

第十五条 县级以上人民政府应当完善盐湖产业招商引资推进机制,引进盐湖产业上下游企业,促进产业优化升级。

县级以上人民政府及其工业和信息化部门、园区管理机构应当支持盐湖企业通过项目投资、资产整合等方式融通发展,推动形成各具特色、优势互补、资源共享、结构合理、共生共赢、具有国

青海省人民代表大会常务委员会公告

(第二十号)

《青海省盐湖产业高质量发展促进条例》已由青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议于2024年7月25日通过,现予公布,自2024年10月1日起施行。

青海省人民代表大会常务委员会
2024年7月25日

际竞争力的盐湖产业集群。

第十六条 县级以上人民政府及其发展改革、工业和信息化等部门应当支持盐湖产业与新能源、能源化工、新材料等耦合发展,形成资源互补、产业融合、科技融通的产业集群。

第十七条 县级以上人民政府自然资源主管部门应当优化盐湖资源勘查布局,支持绿色勘查技术研究,推进绿色勘查新理论、新技术、新方法、新工艺的推广应用,提高绿色勘查科技水平。

第十八条 县级以上人民政府及其工业和信息化等部门应当支持盐湖企业推行绿色设计,开发绿色产品,建设绿色工厂,打造绿色产业链,推进盐湖产业绿色制造体系建设。

第十九条 县级以上人民政府及其工业和信息化、自然资源等部门应当支持盐湖企业对现有设备、工艺等进行改造升级,推动节能降碳,提升盐湖资源盐田采收率、选矿回收率、尾矿尾液综合利用率,促进盐湖资源综合利用。

盐湖企业对暂时不能综合利用的矿产品及含有用组份的尾矿,应当采取有效储存和保护措施。

第二十条 省人民政府标准化行政主管部门会同工业和信息化、自然资源、生态环境等部门依法制定盐湖资源开发及综合利用相关标准,鼓励盐湖企业参与国际、国家、行业、地方和团体标准制定工作,鼓励盐湖企业制定企业标准。

县级以上人民政府及其有关部门应当支持盐湖企业建立健全盐湖产品设计、物料管理、生产加工、物流运输等全流程的绿色制造标准化管理体系。

第二十一条 省人民政府发展改革、工业和信息化、市场监管等部门应

当引导盐湖企业制定品牌战略规划,加强品牌培育、品牌设计、市场推广、品牌维护等,支持企业、行业协会等共建区域品牌,打造盐湖产业知名品牌。

第二十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当支持园区和企业加强与其他地区对盐湖资源的开发合作。

省人民政府及其有关部门鼓励引导盐湖企业加快国际盐湖资源合作开发,积极开展海外盐湖资源勘查、开发与加工等方面的国际合作,强化盐湖产业发展资源保障。

第二十三条 县级以上人民政府及其文化和旅游等部门应当支持盐湖产业与特色旅游等融合发展,加强工业旧址、博物馆等盐湖产业文化旅游资源的开发、利用,鼓励有关地区及景区培育差异化旅游品牌,助力打造国际生态旅游目的地。

第四章 科技创新

第二十四条 省人民政府科技主管部门应当会同发展改革、工业和信息化等部门建立健全盐湖产业科技创新体系,加强科技创新能力建设,提升科技创新水平和层次,增强产业发展内生动力。

第二十五条 省人民政府发展改革、工业和信息化、科技等部门应当采取措施,引导企业和社会力量支持基础研究,鼓励高等院校、科研院所开展盐湖基础研究,增强原始创新能力和技术储备。

第二十六条 省人民政府科技主管部门应当加强有组织的科研,支持盐湖企业联合高等院校、科研院所等共同开展产业共性技术研发和关键核心技术攻关,加快科技成果转化。

第二十七条 省人民政府和涉及盐湖产业的市(州)人民政府及其有关部

门鼓励高等院校、科研院所、盐湖企业建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等技术研发平台,提升盐湖产业创新能力。

第二十八条 省人民政府和涉及盐湖产业的市(州)人民政府及其工业和信息化、科技、数据等部门应当推动盐湖产业数字化转型,推进盐湖工业互联网平台建设及应用,加强信息技术与盐湖产业融合应用,提高盐湖企业研发设计、生产制造、经营管理、市场服务、环境保护等数字化、网络化、智能化水平;支持有条件的盐湖企业建设智能产线、智能车间、智能工厂,推进智慧盐湖建设。

第五章 要素配置

第二十九条 县级以上人民政府应当将盐湖产业高质量发展所需工作经费纳入本级财政预算,统筹利用相关专项资金,加大对盐湖产业技术改造、科技创新、产品开发、节能环保、安全生产等的支持力度。

第三十条 省人民政府及其有关部门应当依托青海省高质量发展政府投资基金,积极探索设立盐湖产业发展基金,支持盐湖产业科技创新能力提升及全产业链建设等,推进盐湖产业高端化、智能化、绿色化发展。

第三十一条 鼓励金融机构创新金融产品和服务,加大信贷支持力度,降低企业融资成本,为盐湖企业提供多元化、差异化融资服务。

第三十二条 县级以上人民政府应当加强盐湖产业用地保障,提升土地开发强度和空间利用效率,严格用地分区管控,优化项目用地规划审批;支持盐湖企业按照规定盘活存量建设用地,降低用地成本。

第三十三条 县级以上人民政府应当落实水资源刚性约束制度,坚持以水定产,严格区域用水总量管理,构建与水资源承载能力相适应的现代盐湖产业体系,严格执行水资源行政许可,强化水资源监管执法,推进水资源配置工程建设,进一步优化配置水资源。

盐湖企业应当加强内部用水管理,建立节水管理制度,开展节水技术改造,提高水资源利用效率。

第三十四条 县级以上人民政府及其有关部门应当采取措施完善盐湖产业用能体系,优化用能结构,提高盐湖产业清洁能源消纳比例,协调油气资源

供应增量,拓宽煤炭资源供应渠道,加强世界级盐湖产业基地用能保障。

第三十五条 省人民政府及其有关部门应当制定降低盐湖产品运输成本的综合性支持政策,加快构建高效顺畅的流通体系,提高盐湖产品大规模、跨区域流通效率。

第三十六条 县级以上人民政府工业和信息化、科技、教育、人力资源和社会保障等部门应当加强对盐湖产业高质量发展人才的培养、引进和使用,并按照规定给予激励支持。

鼓励和支持有条件的高等院校、科研院所、企业打造产教融合载体,培养盐湖产业专业人才。

第六章 服务保障

第三十七条 县级以上人民政府应当不断优化营商环境,为从事盐湖产业发展的市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。

第三十八条 县级以上人民政府应当支持盐湖企业按照现代企业制度要求,完善公司法人治理,建立健全科学的决策机制和激励约束机制,提升管理效率和管理水平。

第三十九条 县级以上人民政府工业和信息化主管部门应当完善优质中小企业梯度培育体系,分类培育,精准服务,培育主营业务突出、竞争能力强、具有良好发展前景的优质盐湖中小企业。

第四十条 县级以上人民政府市场监管部门应当加强有关知识产权的政策引导,提升盐湖企业知识产权保护和运用的意识,增强知识产权的创造和储备能力。

第四十一条 县级以上人民政府应当采取措施鼓励和支持盐湖企业开展建设世界级盐湖产业基地宣传推介,提高知名度和市场影响力,提升盐湖产业市场竞争力。

第四十二条 县级以上人民政府及其有关部门应当建立健全安全生产责任体系,落实政府监管责任,督促盐湖企业履行安全生产主体责任,加强全过程风险防控,严守安全生产红线。

第七章 附 则

第四十三条 本条例自2024年10月1日起施行。2001年6月1日青海省第九届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过的《青海省盐湖资源开发与保护条例》同时废止。

德令哈：扛牢使命担当 凝聚前行力量

(上接一版)成立杭州市——德令哈市产业协作党建联建平台。这不仅能进一步拓展产业协作力度、广度和深度,也让两地有更多机会联手培育特色优势产业,携手打造新时代东西部协作样板。

总投资350亿元、分三期建设的青海莱德宝硅光伏产业链项目是德令哈市重点招商引资项目,从初次洽谈到签约落地不到2个月时间,刷新了招商引资纪录。

故事虽然不同,可背后跃动的都是当下德令哈干事创业只争朝夕的节拍。这节拍来自其对复杂形势的洞察,对长远发展的谋划。坚持按照“干一年、看三年、谋十年”要求,德令哈以思想破冰应对新情况、解决新问题、引领新发展。

干部要干,彰显于觉悟、担当和奉献。

海西州州委常委、德令哈市委书记睦晓波鲜明提出:好的作风就是先进生产力。

答优经济发展考题——全面落实国家重大战略任务和省州对德令哈的战略定位,深化提升新能源、绿色算力、新材料和清洁能源装备制造等新兴产

业“德令哈方案”。

答优民生保障考题——紧密对接群众需求、及时回应社会关切,在教育领域全面实施初中教育赶超工程、高中教育突破工程,在医疗卫生领域全面启动基础诊疗提升工程和特色专科拓展工程,民生事业和公共服务供给水平得到全面提升。

答优安全稳定考题——加快建设更高水平的平安德令哈,严格落实省委平安建设“十个一”工作要求,分层级整合政法、信访等工作力量,率先在全省建成市乡村三级社会治理综合服务中心,形成上下贯通、配合联动的矛盾纠纷排查调处体系,矛盾化解率达98%。

思路活起来 提振发展信心

思路要清,关键看立场、站位和方法。

越是形势错综复杂、任务艰巨困难,越要因时而变,随事而制,及时预调微调,迈出新理念、新方式的时代步伐。

这是一种深刻的思想认识——没有思想的大解放,就没有改革的大突破。

这是一群特殊的“取经”使者——为持续巩固浙江援青成果,德令哈市启动干部人才培养工程,从基层一线选派

综合素质高、发展潜力大的优秀干部人才赴杭州市拱墅区“墩苗壮骨”“跟岗取经”。选派干部人才到岗后,积极参与产业发展、三方协同治理等急难险重任务,真正变“伯乐相马”为“现场赛马”。

“近年来,我们深刻认识到,德令哈的产业不仅仅是德令哈的产业,德令哈的发展不仅仅是德令哈的发展。要‘跳出局部看全局,跃出小众看大众’。”睦晓波说。

用先进经验引领理念创新、发展创新,从某种角度讲,这是推动思想解放、观念更新的一种探索。

未来发展何去何从?市委、市政府在长期实践、反复论证中明确了“一个目标,两个建设,四个中心,五大支柱产业”的发展思路,即:以建设人与自然和谐共生的现代化高原绿洲城市为总目标,建设全省“工业强市、文化大市”,建成海西的“政治中心、文化中心、科创中心、总部经济中心”,发展壮大“绿色盐化工、新能源、新材料、高原装备制造、特色生物”五大支柱产业。

如何变“不可持续”为“可持续”?德令哈的选择是:坚持全州“一盘棋”、全市“一家亲”。与各兄弟县市消除行政隔阂,引导各地区之间对生态保护与

补偿、产学研合作、开发旅游环线、推动基础设施连通等达成共识。

“坚持有所为、有所不为,以‘产业生态化’和‘生态产业化’融合发展为路径,着力培育体现德令哈特色和优势的现代化产业体系”——市委一锤定音。

新优势这样壮大:稳经济、抓项目、兴产业,夯实了“稳”的根基,升腾了“进”的势头,积蓄了“新”的力量,经济底盘更加稳固,筋骨更加强健!

新活力这样激发:促开放、推改革、增活力,走出了一条以改革促发展、以创新增活力的新路!

纪律严起来 突出全面从严

人不以规矩则废,党不以规矩则乱。

越是形势错综复杂、任务艰巨困难,越要从严治党,在严于律己中躬耕前行,不断开启崭新征程。

自2022年以来,德令哈市先后开展了纪律作风整顿月、“文经我手无差错、事交我办请放心”作风整治专项活动,旨在着力解决党员干部存在的“庸、懒、散、推、拖”等问题。今年上半年,市委提出“以最坚决的态度、最有力的举措、最扎实的作风抓好各项整改任务落实”的要求,市纪委监委联合市委办、市

架好通往苏里的“幸福线”

新草已经长出来了。”果然基坑边的草与周边的草不大一样,比别处的草要矮些,有的才刚冒出头。

天峻县供电公司党支部书记张银亲带着冷智多杰统计下户线。“目前我们已经完成了苏里乡98%的下户线接入。剩下2%是转场或者去了夏窝子

的。等他们一回来就能接入了。”

冷智多杰是地道的天峻人,终年积雪的团结峰陪伴着他长大。由于他精通藏语和汉语,当起了项目建设的翻译和苏里10千伏配套送出工程的安全督导员。得益于海西供电公司持续开展“三定”培养(定向招生、定向培养、定向就业)。如今

成长为一名电网员工,他时常到苏里草原,登记牧民定居点,穿弓下户线。他的愿望就是2024年第一片雪花飘落的时候,亲人们可以用上白天黑夜不间断的大网电,不再依靠光伏板“看天用电”。

为建设覆盖牧区的“光明网”“幸福网”,电网建设者冒严寒、顶风雪、战缺

氧,克服常人难以想象的困难,推动大电网不断延伸。为天峻地区农牧经济从“输血到造血”的转变提供了有力的能源支撑。

团结峰下,一条造福苏里各族群众的光明线、保障线、团结线、幸福线,正向光而来。