

中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理制度。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市人民政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动

态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规行为。

进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件的地区探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资本、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

健全基本医疗保险参保长效机制，设置固定和变动待遇等待期 医保费用断缴后如何再参保？

人民日报记者 孙秀艳

费用无法报销，需要参保人自己承担。

《中华人民共和国社会保险法》没有直接对医保待遇等待期作出明确规定，但大多数医保统筹地区在实践中，已对断缴人员和没有在集中参保期缴费人员设置了待遇等待期。比如，2012年印发的《上海市城镇居民基本医疗保险试行办法》规定，参保人员按照年度缴费，在次年1月1日至12月31日享受相应居民医保待遇。中途参保人员（新生儿等除外）应当按照年度标准缴费，并经3个月等待期满后，方可享受居民医保待遇。

问：为什么专门设定居民医保非集中征缴期缴费和断缴人员的等待期？

答：我国居民医保不是强制参保。过去，部分人员选择性参保缴费，健康时不参保不缴费不作贡献，生病时参保缴费享受别人的贡献。目前次均住院平均报销4437元，如果不设置待遇等

待期，越来越多人会选择生病后才缴几百元参保，这种行为最终损害的是全体参保人的利益。因此，着眼制度长期可持续，需要对断缴人员和未按时参保人员设定待遇等待期，在等待期里发生的医疗费用，医保将不予报销。实践也证明了待遇等待期设定的必要性。

断缴后再参保固定等待期为3个月，允许通过缴费修复变动等待期

问：待遇等待期是如何规定的？

答：指导意见设置了“两个等待期”，即固定等待期和变动等待期。明确自2025年起，除新生儿等特殊群体外，对未在居民医保集中参保期参保或未连续参保的人员，设置参保后固定等待期3个月。未连续参保的，每多断缴1年，在3个月的固定等待期基础上再增加1个月的变动等待期。考虑到参保人实际情况，指导意见还提出，允许参保人通过缴费修复变动等待期，缴费

参照当年参保地的个人缴费标准，每多缴纳1年的费用可以减少1个月的变动等待期。

需要注意的是，连续断缴4年及以上的，修复以后的变动等待期不少于3个月，加上原有3个月的固定等待期，需至少等待6个月。等待期具体标准由各省份根据自身情况确定。以湖南省的规定为例，假如一个人连续6年未参保，再次参保的待遇等待期计算如下：3个月固定等待期+变动等待期（断缴年份-1）=8个月，即再次参保后，需等8个月才能享受报销待遇。当然，这个人可通过缴费来修复变动等待期，若缴纳2年的费用，则等待期缩短为6个月。但由于他连续断缴超过4年，即便修复，固定等待期和变动等待期等待期加起来最少也要6个月。

问：为什么不允许修复固定等待期？

答：如果可以修复固定等待期，就相当于允许生病后再缴费，缴费后马上享受待遇。这样会增加选择性参保风险，让选择参保的群众利用对自身健康状况的信息优势，享受别人缴费对自己的贡献，对正常连续参保人员来说非常不公平。

2025年前未参保不受影响，为保障待遇享受要按期及时参保

问：政策出台后，2025年以前没参保的群众是否受影响？

答：不受影响。待遇等待期政策从2024年缴费参加2025年基本医保起执行，即使以前没参保，只要从2024年年底起每年都在集中征缴期参加居民医保，就不会有待遇等待期。如果原来正常参保，但2024年年底集中征缴期没有参保缴费，那2025年就会有待遇等待期。

问：如何避免居民因不知集中参保而断缴？

答：每年9月，各地都会开展基本医保全民参保集中宣传活动，广泛发动各级医保部门、经办服务机构、定点医药机构、相关政府部门及企事业单位开展宣传动员。今后将继续充分发挥传统媒体和新媒体作用，创新宣传形式，丰富宣传载体，营造良好参保氛围。

如果由于自身原因错过集中缴费期导致断缴，应在补缴期尽快补缴，以减少变动等待期，从而降低不能享受医保待遇的损失。指导意见提出建立居民医保的参保激励政策，其中连续参保激励为每年可奖励至少1000元大病保险最高支付限额。断缴之后再次参保的，不仅不能在参保后立即享受报销待遇，也损失了连续参保的福利。为维护个人医保权益，建议每个人都积极按时参保缴费。

各地在实际操作中大多已设定待遇等待期。

问：什么是医保待遇等待期？原先有没有设置待遇等待期？

答：医保待遇等待期是指参保人员因未按照政策规定及时参保缴费，导致无法立即享受医保待遇，需要等待一段时间才能享受，这段时间即医保待遇等待期。在医保待遇等待期内发生的医疗

中共中央举行纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会

（上接一版）习近平指出，邓小平同志留给我们最重要的思想财富，就是以他为主创立的邓小平理论。邓小平理论是马克思主义中国化时代化的重要里程碑。新时代新征程，我们必须继续深入学习运用邓小平理论，完整、准确理解它的科学内涵、核心要义，既坚持邓小平同志基于社会主义规律性认识提出的重大结论、基本观点、正确主张，又善于根据不断变化的情况，正确把握理论的精髓和实质，用以解决现实问题，做到坚持真理不动摇、指导实践不偏离。要始终坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，始终坚守马克思主义这个魂脉、中华优秀传统文化这个根脉，善于借鉴吸收人类社会一切优秀文明成果，不断探索真理，深入研究推进中国式现代化的实际问题，深刻回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问，继续推进马克思主义中国化时代化，让当代中国马克思主义、21世纪马克思主义闪耀出更加璀璨的真理光芒。

习近平强调，对邓小平同志最好的纪念，就是把他开创的中国特色社

会主义事业继续推向前进。我们要紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务，继往开来，奋发进取。要坚持守正创新，进一步全面深化改革，不断为中国式现代化提供强劲动力和制度保障。要紧紧抓住高质量发展这个首要任务，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，加快建设现代化经济体系，推进高水平科技自立自强，大力发展战略性先进文化，形成物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的良好局面。要坚持人民至上，发展全过程人民民主，建设更高水平的法治中国，坚持在发展中保障和改善民生，推动全体人民共同富裕不断取得更为明显的实质性进展。要推进高水平对外开放，稳步扩大制度型开放，推动共建“一带一路”高质量发展，统筹开放和安全，维护国家主权、安全、发展利益。要坚定不移推进全面从严治党，健全全面从严治党体系，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战，确保党永远不变质不变色不变味，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

习近平指出，实现祖国完全统一，是毛泽东、邓小平等老一辈革命家的夙愿，是海内外中华儿女的共同心愿，也是不可阻挡的历史潮流。我们要继续全面准确、坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，支持和推动香港、澳门进一步融入国家发展大局、实现更好发展。我们要坚定不移贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展，坚定不移反对“台独”、捍卫国家主权和领土完整。

习近平强调，中国是维护世界和平的坚定力量。我们要始终高举和平、发展、合作、共赢旗帜，推动构建人类命运共同体，弘扬全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，积极参与全球治理体系改革和建设，不断以中国式现代化新进展为世界提供新机遇。

蔡奇在主持会议时说，习近平总书记重要讲话深情回顾了邓小平同志光辉、战斗、伟大的一生，高度评价邓小平同志带领党和人民成功开创了我国改革开放和社会主义现代化建设新时期、开创中国特色社会主义、创立邓小平理

论的伟大历史功勋，强调要继续深入学习贯彻邓小平理论，学习邓小平同志的崇高革命风范，把他开创的中国特色社会主义事业继续推向前进。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、精辟深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，对指导我们党在新的时代条件下坚持和发展中国特色社会主义，具有重大意义。我们要认真学习领会、深入贯彻落实，凝心聚力、奋发进取，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。

座谈会上，中央党史和文献研究院院长曲青山，中央军委委员、中央军委政治工作部主任苗华，四川省委书记王晓晖先后发言。

在京中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志出席座谈会。

中央党政军群有关部门、北京市、四川省负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，邓小平同志亲属、身边工作人员和家乡代表，以及出席“全国纪念邓小平同志诞辰120周年学术研讨会”的代表等参加座谈会。

（上接一版）吴晓军在主持时指出，全省上下要坚持把科技创新摆在现代化新青海建设全局的核心位置，紧紧围绕打造生态文明高地、建设产业“四地”重点工作，聚焦高原、资源、能源主攻方向，加大科技创新和成果转化，不断塑造发展新动能新优势。广大科技工作者要大力弘扬科学家精神，真正把论文写在青海高原大地上。科技部门要深化改革攻坚、优化资源配置，提升科技创新体系整体效能。高等院校要强化产教融合、科教融汇，培养拔尖创新人才。科研机构要加快产出引领性重大成果，抢占未来

发展制高点。广大企业要加强产学研联合攻关，发挥好发展新质生产力主力军作用。各地各部门要积极构建良好的科技创新生态，为奋力谱写中国式现代化青海篇章作出新的更大贡献。

会上，副省长杨志文、刘超分别宣读《青海省人民政府关于授予赵新全等5人第三届“青海学者”称号的决定》《青海省人民政府关于2023年度青海省科学技术奖励的决定》。获奖代表、科研人员代表作交流发言。

省领导朱向峰、尼玛卓玛、王振昌出席。

放弃高薪返乡“追梦”

（上接一版）联动驻村 打好“服务牌”

对于香加乡19个村唯一的女文书，起初村民们总感觉不太靠谱，面对各种各样的质疑声，察汗白力格用实际行动证明。

“做老百姓的工作，说难也不难，关键还须心贴心，村民就是我的亲人，我们村‘两委’在驻村工作的帮助下持续为牧民群众办实事、好事，想的就是提高牧民群众幸福感。”察汗白力格告诉记者。

“有她在，我们心里踏实”。这是村民们对察汗白力格最好的评价。实干女文书为民服务的点点滴滴惠泽着柯克哈达村的山山水水，不断绘就一幅幅精彩画卷。

茫崖清源环保科技有限公司15万吨含油污泥处置改扩建项目环境影响评价公众参与第二次公示

建设地点：青海省海西州茫崖市花土沟镇。

二、征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径

（1）环境影响报告书征求意见稿全文网络链接：

链接：https://pan.baidu.com/s/1kLoIUhxyG_ckjQzqAjFmQ

提取码：s6al

（2）查阅纸质报告书方式和途径：

在本信息公告公布之日起10个工作日内可到建设单位、环评单位查看。

三、征求意见的公众范围

本次主要征求的公众意见范围为受本项目影响的单位和个人，以及关注项目建设的单位和个人。

四、项目建设单位和环评单位联系方式

建设单位：茫崖清源环保科技有限公司

联系地址：青海省海西州茫崖市花土沟镇

联系人：15191140614 徐总

环评单位：青海首环环境科技有限公司

地 址：青海省西宁市城北区生物园区万佳设计大厦18楼

联 系 人：张勃 13997263500

五、公众意见表的网络连接

《公众意见表》请点击网址连接：

http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html

六、提交公众意见表的方式和途径

公众可通过信函、电话、电子邮件以及直接到建设单位、环评单位所在地提交填写的公众意见表。

七、公示时间

公示之日起10个工作日。

茫崖清源环保科技有限公司

2024年8月23日