

新的伟大奋斗创造新的历史伟业

（上接一版）盛夏，江苏南通五山地区滨江片区亲水栈道上，优美的自然风光吸引游客驻足。

2020年11月，党的十九届五中全会后首次地方考察，习近平总书记来到这里察看长江岸线生态，随后到扬州看大运河沿线环境整治，“生态优先、绿色发展”主题贯穿其中。

考察结束后召开的全面推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记指出：“要保持历史耐心和战略定力，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，确保一江清水绵延后世、惠泽人民。”

5年来，从多次主持召开推动区域发展战略落实的座谈会，到连续5年在全国两会上谈创新，再到矢志不渝推动文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国建设，习近平总书记一再强调“久久为功、步步深入，必有所成”。

5年间，以习近平同志为核心的党中央探索规律、掌握主动，提出一系列新理念新思想新战略，以理论创新引领实践创新——

“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。”今年全国两会，习近平总书记来到他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议，再次就发展新质生产力作出新的论断。

从在地方考察时首次提出，到作出系统阐释，习近平总书记深刻回答了什么是新质生产力、为什么发展新质生产力、怎样发展新质生产力的重大理论和实践问题，为经济社会发展提供了重要遵循。

理论上丰富发展，实践上日新月异。2023年10月，全国宣传思想文化工作会议召开，会议正式提出习近平文化思想。

“十四五”时期，从提出“第二个结合”到出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话，习近平总书记把文化建设摆在治国理政的突出位置。

从提出“人文经济学”重大命题到强调“以文化赋能经济社会发展”，习近平总书记高度重视文化与经济的交融互动。

习近平文化思想唤醒文化自信最基本、最深沉、最持久的力量，全社会精神面貌为之一振，中国人的志气、骨气、底气空前增强，全民族创新创造活力充分涌流。

5年间，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、沉着应变，把握时与势，洞察危与机，在关键时期作出关键抉择——

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

前进之路绝非坦途。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书主持召开中共中央政治局会议。

这一年二季度以来特别是进入三季度，我国主要经济指标增速回落，股市楼市承压，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。

在关键时刻、重要节点，这次会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社

会发展主要目标任务顺利完成。

越是风高浪急，越彰显领航舵者的坚定果敢。

2022年11月，因时因势、科学决策，准确把握新冠疫情变化，研究部署进一步优化防控工作的二十条措施；

2025年2月，瞄准问题、聚焦关切，出席民营企业座谈会并发表重要讲话，深刻体现出对民营企业和民营经济的关心和重视；

…………

“十四五”极不平凡的发展历程中，习近平总书记以巨大的政治勇气和智慧、无畏的胆识和魄力，一次次作出关键抉择，带领全体人民一仗一仗地打、一关一关地闯，有效应对挑战，指明前进方向。

这5年，我国经济社会发展遇到的困难问题比预计的要多，取得的成果成效比预期的要好，我们的制度优势更加巩固、创新活力更加强劲、物质基础更加雄厚、发展基础更加坚实，必将在中国发展史上留下极不平凡的一页。

勇立潮头 坚毅笃行

——“无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情”

稳居全球制造业第一大国，200多种主要工业品产量世界第一，建成全球数量最多的5G基站，拥有全球规模最大的研发人员队伍……

“十四五”时期，一个个“第一”“最多”“最大”，彰显中国经济社会发展加快从量变到质变、从中低端到中高端、从追赶者到领跑者的巨大转变。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”……

从“主题”，到“首要任务”，再到“硬道理”，高质量发展贯穿“十四五”时期全过程。

习近平总书记强调：“无论国际风云如何变幻，我们都要坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，提升综合国力。”

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑——

今年7月7日，习近平总书记来到山西阳泉阎门股份有限公司考察调研。

生产车间里，总书记不时驻足察看，详细了解产品生产和销售情况，他指出：“实体经济不能丢，实体经济里边的传统产业不能丢，要通过科技创新实现转型升级。”

5年间，从实验室、研究院，到制造业企业、工业园区，习近平总书记一次次深入科技创新最活跃的地方，对因地制宜发展新质生产力作出重要指示，对深化科技体制改革进一步作出部署。

负责同志讲话或者会议主报告不超过1小时，有发言安排的应当控制发言时间，不搞一般性工作汇报、表态。安排分组讨论的会议，会期原则上不超过1天半，其他会议一般安排半天以内。能采用电视电话、网络视频形式召开的会议，可不集中开会。

三、统筹规范督查检查考核

7.严格计划和备案管理。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府的综合性督查检查考核事项，按年度计划执行，原则上每部门不超过1项，同类事项应当合并进行，涉及多部门的应当联合开展。加大对部门内设机构和行业系统开展督查检查考核的统筹力度，未经报备不得开展。计划外确需开展的应当一事一报。不得打包报计划、执行搞拆分，不得以调研之名行督查检查考核之实，调研结果不得作为考核问责的依据。不在部门文件、领导讲话等中设定督查检查考核事项。中央和国家机关部门开展的督查检查考核事项，一般不要求地方层层配套开展。每年年初、年中，对拟实地开展的督查检查考核事项加强统筹调度优化，错开时间和地点。除应急类的安全生产、自然灾害防治外，每个省全年平均每月接受中央和国家机关部门实地督查检查考核不超过规定次数，市县乡三级接受上级实地督查检查考核次数，由省级党委参照作出规定。省市县加强对本级督查检查考核事项的计划和备案管理。

8.改进方式方法。上级部门到地方督查检查考核调研，不得动辄要求主要负责同志，不得频繁要求基层填表格报材料。不得将获得领导同志批示以及在刊物和媒体刊发文章信息、经验做法等作为督查检查考核内容。不把是否开会发文、拍照留痕、制作学习笔记

5年间，中国站上一个又一个“大国重器”的创新制高点，拥有了自主研发的高性能芯片和操作系统，新能源汽车年产量突破1000万辆，成为世界上首个国内有效发明专利数量突破400万件的国家……

把改革摆在更加突出位置，以进一步全面深化改革推进中国式现代化——

2025年5月20日，民营经济促进法正式施行。

从党的二十届三中全会明确提出制定民营经济促进法，到这部关于民营经济发展的基础性法律出台实施，只用了10个月时间，海外媒体评价“具有里程碑意义”。

发展出题目，改革做文章。5年间，面对新的时代形势和课题，以习近平同志为核心的党中央瞄准重点任务、抓住关键环节，谋划推动一批战略性、创造性、引领性改革。

加快构建高水平社会主义市场经济体制，坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，致力于为非公有制经济发展营造良好环境；全国统一大市场建设向纵深推进，要素市场化改革迈向深入，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度逐步健全完善……

2024年7月18日，党和国家迎来又一个历史性时刻：

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

以全会部署的300多项改革举措渐次推出，在实践、认识、再实践、再认识中，进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

以开放促改革、促发展，坚定不移推进高水平对外开放——

近日，海南自由贸易港全岛封关安排及政策措施向海内外发布；2025年12月18日正式启动。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

5年间，习近平总书记主持或出席首届中国－中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动，向世界传递中国坚定不移推进高水平对外开放强音；中国连续多年举办进博会、广交会、服贸会、消博会，践行“开放的大门将越开越大”的坚定诺言。

“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。”今年3月，习近平总书记会在会见国际工商界代表时的真诚邀约，宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心，为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

统筹发展和安全，实现高质量发展和高水平安全的良性互动——

面对风高浪急甚至惊涛骇浪，习近平总书记以深刻的忧患意识和深远的战

等作为评判工作优劣的标准，不得工作刚部署就安排督查检查考核。督查检查考核原则上不召开动员会、反馈会。对督查检查考核结果，应当以适当方式进行反馈，留足整改时间。落实“三个区分开来”，统筹做好追责问责和容错纠错工作，不得以问责代替整改，未经规定程序、事实未查清之前不对干部进行追责问责，防止问责泛化、简单化。压减考核指标，压缩提供材料的文字量，突出考核重点，不层层加码，不“搭车”设置考核内容。不得随意设置“一票否决”和签订责任状事项，不得通过签订承诺书、第三方评估、满意度测评、挂牌督办等方式变相设置考核事项。不得按月度、季度频繁搞排名通报。不得以通报排名的形式变相进行考核。考核应当简化繁复，不搞“千分制”。

9.严控对基层督查检查考核总量。省市县三级党委和政府应当合理统筹对基层的督查检查事项，不得向同一地方反复安排督查检查事项，不得就同一事项层层对同一地方开展督查检查，防止多头重复、集中扎堆。县及以下单位的所有考核事项合并开展，对县、乡、村的考核分别由市、县、乡统一组织实施，其他单位不单独开展考核。

四、规范借调干部

10.不向县及以下单位借调干部。上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部。不得以工作专班、跟班学习、交流锻炼等名义变相借调干部。

11.严控向市及以上单位借调干部。上级机关、单位从市及以上单位借调干部，应当聚焦工作需要，从严控数量。确需借调的，应当经本单位党组（党委）审批同意后，报同级党委组织部备案。借调时间一般不超过6个月，特殊情况需要延期的，延长时间一般不超过6个月，并

略眼光，在因势而谋、应势而动、顺势而为中树立底线思维，在斗争中维护国家尊严和核心利益，牢牢掌握我国发展和安全主动权。

粮食安全是治国理政的头等大事。

2022年4月，习近平总书记在海南考察，第一站就来到三亚市崖州湾种子实验室，指出“中国人的饭碗要牢牢端在自己手中，就必须把种子牢牢攥在自己手里”。

把能源安全作为关系经济社会发展的全局性、战略性问题，强调“要立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破、通盘谋划，传统能源逐步退出必须建立在新能源安全可靠的替代基础上”；

坚持科技自立自强，要求“把科技的命脉牢牢掌握在自己手中，在科技自立自强上取得更大进展，不断提升我国发展独立性、自主性、安全性”；

深入实施新时代人才强国战略、科技强军战略，紧紧扭住能打仗、打胜仗这个强军之要，持续深化国防和军队改革，…………

5年间，我国粮食、能源、产业、国防等安全基础进一步夯实，目前已累计建成超10亿亩高标准农田；建成全球规模最大电力基础设施体系，发电装机容量占全球三分之一；拥有全球规模最大、门类最齐全、体系最完整的制造体系，应对各类风险挑战的底气更足。

人民至上 造福人民

——“党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活”

创意十足的街边景观与乡愁浓郁的老式建筑巧妙融合，清新文艺的特色小店与配套齐全的服务设施相得益彰……重庆市九龙坡区谢家湾街道民主村社区，充满烟火气和幸福感。

这里曾经是远近闻名的“老破小”，经过城市更新，蝶变为传统新潮交融的新家园。

2024年4月，习近平总书记在重庆考察时来到民主村社区，语重心长地说：“中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。”

人民，在习近平总书记心中重逾千钧。

5年间，以习近平同志为核心的党中央坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

城市是现代化的重要载体，承载着人民对美好生活的向往。

2025年7月，中央城市工作会议举行，习近平总书记出席并发表重要讲话。这次会议明确建设“现代化人民城市”是当前和今后一个时期城市工作目标。

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，紧盯百姓身边事，一件一件办实办好办好。

就业是最基本的民生。

应当提前征得派出单位和本人同意。

五、规范政务移动互联网应用程序管理

12.清理整合面向基层的政务应用程序。中央和国家机关部门原则上最多运行1个面向基层的政务移动互联网应用程序（以下简称政务应用程序），填报表提交材料功能一般不向下延伸到县级；现有多个政务应用程序到基层的，应当逐步清理压减整合。各地区对面向县以下单位的政务应用程序进行清理整合。不得随意向基层要数据材料，需要基层填报表提交材料的，原则上应当通过省级平台报送并推动数据共享，能够通过系统自动生成或者共享获取的数据材料，不再要求基层报送、实现同类材料“最多报一次”，不得再要求重复报送纸质材料，部门不得要求另行报送。市县级政务应用程序的填报表数交材料功能，应当逐步与省级平台相应功能整合统一。

13.严格建设管理。严格政务应用程序立项审核，并纳入统一技术监管，未经信息化项目审批部门批准，不得新建。行业系统已有统一政务应用程序的，应当向地方开放相关权限，推进垂管系统与地方平台互联互通，地方不再重复建设。除安保、应急等特殊场景规定外，其他各类政务应用程序不得设置打卡签到、积分排名、统计在线时长等强制性功能。

14.防止功能异化。不得强制推广下载使用政务应用程序，不得考核通报用户使用率，不得强制要求定期登录等。不得把政务应用程序异化为工作考核日常化、督查检查线上化的主要载体，不得将点赞量、网络投票数、转发量、学习时长等作为考评依据，非必要不得强制要求下级和基层单位通过政务应用程序上传工作照片、视频和轨迹等。

2024年5月27日，中共中央政治局就促进高质量充分就业进行第十四次集体学习。习近平总书记强调，各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓，加强组织领导，健全制度机制，增强工作合力。

当年9月，《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》发布，从中央层面为促进高质量充分就业作出顶层设计。

“十四五”以来，每年城镇新增就业稳定在1200万人以上。居民收入增长与经济增长基本同步，城乡收入相对差距进一步缩小。

老有所养、幼有所育、病有所医，是牵动亿万家庭的民生关切。

2023年春节前夕，习近平总书记视频连线看望慰问基层干部群众时强调，要大力发展养老事业和养老产业，“特别要强化对特困、低保、高龄、失能老年人的兜底保障”。

“十四五”以来，经济发展、科技进步成果，实打实地转化为群众的获得感和幸福感。我国建成了全球规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，义务教育巩固率和基本养老保险、基本医疗保险参保率都在95%以上。

乡村全面振兴事关中国式现代化建设全局。幸福路上，一个也不能少。

玉龙雪山脚下的云南丽江现代花卉产业园，各色花朵竞相盛放。

2025年3月，习近平总书记来到云南丽江现代花卉产业园考察。从品种、价格、到务工收入……总书记看得仔细，问得具体。

“你们这个事业搞得很兴旺，符合现代农业发展方向。祝你们的生活像花儿一样美！”习近平总书记的话，给大家更足的信心与干劲。

跋山涉水、走村入户，5年来，习近平总书记从战略高度统筹谋划、科学推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，围绕如何实现农业更强、农村更美、农民更富深入调研。

5年来，我国粮食年产量连续稳定在1.3万亿斤以上，2024年首次迈上1.4万亿斤新台阶。

脱贫攻坚成果持续巩固拓展。脱贫人口务工就业规模连续4年稳定在3000万人以上，脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民收入增速。

西藏定日县，灾后重建工作正在加速推进，新民居渐次成型，孩子们嬉笑着跑来跑去。很难想象，这里半年多前刚刚遭受了一场强烈地震。

2025年1月7日，海拔4000多米的定日县发生6.8级地震。习近平总书记作出重要指示强调，要全力开展人员搜救，全力救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡。

人民至上、生命至上。5年来，以习近平同志为核心的党中央始终将以人民为中心贯穿治国理政全过程，斗洪水、抗干旱、战疫情，牢牢守住兜牢民生

六、规范明晰基层权责

15.建立健全职责清单。省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致。村（居）委会依法履行职责，不得将村（社区）作为行政执法、城市管理、招商引资等事务的责任主体。加强对“某长制”、网格员等的统筹规范，不得随意新增事项。

16.完善清单外事项准入制度。未经省级党委和政府统一部署，不得将未列入清单的职责事项擅自向乡镇（街道）下放或者采取授权、委托等形式变相下放，不得随意以落实属地管理、签订责任状、分解下达指标、考核验收、制度上墙等方式将工作任务和责任转嫁乡镇（街道）、村（社区）。对已下放的事项进行清理规范，基层治理迫切需要且能有效承接的事项继续保留，同步下放相关资源；专业性技术性强、经评估无力承接的事项及时调整上收。适合通过市场化方式提供的村（社区）公共服务事项，可依法购买服务。

17.规范工作机制、挂牌和证明事项。精简整合党政机关和群团组织设立的各类村（社区）工作机制，未经省级党委和政府批准，不得要求村级组织设立各类领导小组、委员会、工作站、协会等工作机构并挂牌、配备力量。省级党委和政府统一规定村（社区）挂牌数量、名称和式样，除法定挂牌外不得增加。党政机关和群团组织不得要求村（社区）出具缺乏法定依据的证明事项，原则上取消金融保险、社会组织等要求村（社区）出具的证明事项。

18.依法依规确定基层信访工作职责。不得简单以信访数量的多少评价基层信访工作，对已经复核的信访事项和

底线，坚持在发展中保障和改善民生。

从城市到乡村，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求。

“在城市里有个家”，是不少进城建设者的心愿。

结束了一天的忙碌工作，从事保安工作的张颂蔚回到了自己的小家——位于上海市闵行区的新时代城市建设者管理者之家。他住的四人间里环境整洁，厨房、卫浴、家电齐全。

2023年11月，习近平总书记在上海考察期间，专程到外来人口占比较高的闵行区，走进新时代城市建设者管理者的家调研。离开时，面对围拢过来的社区居民，习近平总书记强调：“城市不仅要有关爱，更要有温度。我们的社会主义就是要走共同富裕的路子。”

着眼城乡融合发展，习近平总书记考察中多次深入基层调研，多次作出重要指示。

党的二十届三中全会《决定》对完善城乡融合发展体制机制作出部署，新型城镇化战略五年行动计划落地实施，壮大县域经济，健全基本公共服务体系，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫。

5年来，我国不断健全推进新型城镇化体制机制；有序推进农业转移人口市民化，深化户籍制度改革。2024年末常住人口城镇化率达67%，义务教育阶段进城务工人员随迁子女在公办学校就读或享受政府购买学位比例达97%。

“治国之道，富民为始。”共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。

“十四五”规划建议提出，“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，突出强调“扎实推动共同富裕”，提出了一系列重要要求和重大举措。

稳步推动共同富裕，不仅是“十四五”期间党和国家工作的重点，也是我们党治国理政的出发点和落脚点。

习近平总书记强调：“促进全体人民共同富裕是一项长期任务，也是一项现实任务，必须摆在更加重要的位置，脚踏实地，久久为功，向着这个目标作出更加积极有为的努力。”

庄严承诺，矢志不渝。始终坚持以人民为中心，一切为了人民，一切依靠人民，14亿多中国人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

胸怀凌云志，关山度若飞。

今年10月，党的二十届四中全会将在北京召开，研究关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议。

着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们必将圆满完成“十四五”规划目标任务，科学谋划“十五五”时期经济社会发展，推动高质量发展迈上新台阶，不断谱写中国式现代化新篇章。

（记者赵超、安蓓、齐中熙、魏玉坤）

（上接一版）

二、严格精简会议

4.严控会议数量。召开会议严格实行计划管理。法定性、制度性会议按照有关规定执行。本系统本领域综合性工作会议，原则上每年不超过1次，各级部门召开的业务工作会议能合并的合并、能精简的精简。各级召开日常性会议应当精简务实、控制频次，可以合并研究审议的事项应当合并。对上级精神不刻意搞开会传达不过夜。未经同级党委主要负责同志批准，不得随意召开直达基层的会议（含电视电话、网络视频会议），对已直接开到基层的，不再层层召开。压减现场观摩会、推进会等频次数量。已制发文件的工作事项原则上不再专门开会部署。市县两级党委和政府对年度综合性会议加大统筹力度，防止年底年初扎堆开会，明显减少乡镇（街道）党政主要负责同志和村（社区）党组织书记、村（居）委会主任参加的会议数量。

5.控制规模规格。严控参会人员范围、层级，只安排与会议主题密切相关的单位参加，不搞层层陪会。合理确定会议规格，由分管负责同志召集部署的会议，一般不要求下级主要负责同志参会。以部门名义召开的会议，未经同级党委批准，不得要求下级党委和政府负责同志参会。不简单以出席会议领导级别对参会人员提出相应级别要求，可由分管负责同志参加的会议不要求主要负责同志参会，可由部门负责同志参加的会议不要求党委和政府负责同志参加的会议。中央部门工作会议一般不安排市县及以下单位参会，省部级工作会议一般不安排县以下单位参会。

6.提升质量效率。从严落实开短会、讲短话要求，地方党政主要负责同志同时参加的会议一般不同时讲话，主要