

中共海西州委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月5日中国共产党海西州第十三届委员会第十一次全体会议通过)

中共海西州第十三届委员会第十一次全体会议,深入学习贯彻党的二十届四中全会和省委十四届十次全会精神,全面把握新发展阶段的新任务新要求,紧密结合海西实际,就制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划提出如下建议。

一、坚定不移沿着习近平总书记指引的方向前进,在奋力推进中国式现代化青海实践中彰显海西担当

1. “十四五”时期海西发展取得显著成效。“十四五”时期,面对错综复杂的国内外形势、新冠肺炎疫情的多轮冲击、大宗工业品市场行情巨变等诸多困难挑战,州委团结带领全州上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记考察青海重要讲话精神 and 党中央重大决策部署,认真落实省委省政府工作要求,坚决扛牢“为省内区域协调发展发挥好支撑作用”政治责任,坚定信心、实干争先,现代化新海西建设取得显著成效。环境质量持续改善。祁连山国家公园体制试点任务圆满完成,木里矿区生态环境综合整治三年行动全面收官并不断巩固提升,空气质量稳定达标,国(省)控地表水断面水质持续优良,生态管护网格化管理实现全域覆盖。经济发展稳中有进。经济总量即将迈上新台阶,人均地区生产总值超过18万元,地方一般公共预算收入突破百亿元,规上工业总产值迈上千亿元台阶。产业“四地”初具规模。中国盐湖工业集团重组挂牌,钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群初步建成,钾肥、纯碱、碳酸锂等产能分别占全国的75%、15%、20%左右;柴达木沙漠基地格木东示范基地开工,清洁能源总装机近3000万千瓦,新能源装机占全省53%;枸杞产业建成完整产业链条,已成为打造绿色有机农畜产品输出地的主导产业,种植面积、干果产量分别占全国的27%、33%;茶卡盐湖已成为青海游客最多的景点,全州每年接待游客总量占全省38%左右。科技创新和改革开放加力提效。连续两年被评为科技创新先进市(州),冷湖天文观测研究基地一批世界级望远镜投用,重点领域改革稳步推进,对口支援合作不断深化,格尔木“国际陆港”建设全面提速,国际货运班列和铁海联运专列提质扩容,实际利用外资增速、总额均位列全省第一。民生福祉不断增进。脱贫攻坚成果持续巩固拓展,乡村振兴全面推进,稳就业促增收取得扎实成效,基本公共服务体系更加完善,“一老一小”服务水平提升,“复学工程”动车驶入柴达木。民族团结进步全面促进。再次成功创建全国民族团结进步示范州,所有市县建成民族团结进步示范,首部促进民族团结进步条例颁布实施,宗教事务依法治理持续强化,铸牢中华民族共同体意识更加有形有感有效。文化建设成果丰硕。精神文明创建持续深化,社会主义核心价值观广泛践行,红色资源保护与民族特色活动赓续传承,品牌活动与宣传矩阵彰显文化魅力,文旅公共服务惠及城乡,社会文明程度显著提升。社会大局和谐稳定。州县乡三级社会治安综合治理中心实现全覆盖,社会治安防控体系不断完善,平安海西、法治海西建设成效显著,安全生产形势平稳有序。党的建设全面加强。党内学习教育走深走实,党的组织体系更加严密,重实干实绩选人用人导向鲜明树立,作风能力建设持续开展,正风肃纪反腐一体推进,权力运行制度机制不断健全,党员干部“讲规矩、守规矩、按程序”的意识和习惯逐渐养成,干事创业精气神有力提振。五年来,海西州经济社会发展实现历史性突破,各族群众更加坚定不移感党恩、听党话、跟党走,现代化新海西建设的基础更加坚实,党在民族地区的执政根基更加稳固。“十四五”时期全州经济社会发展取得殊为不易的成绩,得益于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,得益于省委省政府的坚强领导,是全州各族干部群众团结奋斗的结果。

2. “十五五”时期具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是海西州基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期,是生态优先、绿色发展的巩固期,是产业整体跃升、动能加快转换的攻坚期,是固本开新、勇挑大梁的机遇期。要深刻领会把握党中央关于国内外形势的基本判断和对青海省

情的精准把握,牢牢把握省委对全省在全国发展大局中的战略定位,立足于资源禀赋、区位优势、发展基础等比较优势,主动融入和服务全省乃至全国大局,着力推动生态优势从绿色本底向绿色发展动能转变、产业结构向“浓油重盐型”和“风吹日晒型”并重转变、产业层级从初级为主向中高端为主转变、改革方式从传导型向自热型转变、区域发展从条块局部联动向全域整体协同转变、人民生活从全面小康向共同富裕和更高生活品质迈进,推动现代化新海西各项战略任务取得重大突破,为与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3. “十五五”时期的新机遇与新挑战。海西州作为全省产业“四地”建设主阵地地位更加凸显,在全省区域布局中的支撑作用更加坚实,稳疆固藏区连沟通能力更加强化,资源能源保障作用更加重要,产业化迭代提升更加高效,社会和谐稳定基础更加牢固,全州经济发展的韧性不断增强,向好向新的态势不断巩固,干部群众谋发展的精气神不断凝聚。同时也要认识到,统筹高水平保护和高质量发展还存在差距,传统工业转型发展的一些瓶颈还未突破,农牧业产业化水平与规模还不高,现代服务业量小质弱,要素保障支撑还有难度,民生保障还有短板弱项,维护安全稳定还有不少挑战,全面从严治党还需久久为功。全州上下要把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,强化底线思维,坚定必胜信念,奋力开创现代化新海西建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展指导思想 and 主要目标

4. 指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,不折不扣落实习近平总书记考察青海重要讲话精神,立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,扎实推动高质量发展,牢牢把握“为省内区域协调发展发挥好支撑作用”的重大要求及“推进全面振兴和转型发展的”战略定位,坚持党的全面领导,坚持人民至上,坚持生态优先,坚持高质量发展,坚持全面深化改革,坚持有效市场和有为政府相结合,坚持统筹发展和安全,全面筑牢青藏重要生态安全屏障,实现经济质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步伐,确保海西与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. 主要目标
——生态文明建设取得新成效。生态环境质量持续提升,主要污染物排放总量持续减少,智慧化生态环境监管能力水平显著提高,绿色生产生活方式基本形成,生态产品价值实现渠道更加宽广,如期实现碳达峰,美丽海西建设取得新的重大进展。

——经济综合实力迈上新台阶。经济运行保持在合理区间,全要素生产率稳步提升,产业“四地”建设质效明显提升,融入全国统一大市场更为充分,融入和服务新发展格局,构建体现海西特色和优势、符合绿色低碳循环发展要求的现代化产业体系取得新突破。

——协调融合发展呈现新格局。生产力布局更加优化,产业集聚区带动能力更强,以人为本的新型城镇化制度体系更加完善,县域经济发展活力进一步提升,城乡一体化建设机制有效建立,农业农村现代化基础更加牢固。

——全面改革创新激发新活力。重点领域和关键环节改革深入推进,营商环境水平持续提升,枢纽支撑功能更加坚实,对口支援领域更深更广,科技创新体系进一步完善,重点领域关键核心技术取得突破,改革创新支撑作用不断增强。

——全民共同富裕取得新进展。高质量充分就业取得新进展,居民收入增长与经济增长同步,城乡收入差距不断缩小,交通出行更加便捷,教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务更

加优质均衡,人民群众获得感幸福感不断增强。

——精神文明建设展现新气象。文化自信更加坚定,红色文化资源保护传承持续加强,主流思想舆论不断巩固壮大,社会主义核心价值观广泛践行,向上向善社会风气广为弘扬,群众精神文化生活更加丰富,社会文明程度明显提升。

——平安海西建设实现新提升。总体国家安全观深入实践,民族团结进步事业走在全省前列,中华民族共同体意识深入人心,重点领域风险得到有效防范化解,防灾减灾体系和防治救援能力进一步提升,社会治理和公共安全治理水平明显提升,平安海西建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年,到二〇三五年实现经济实力、科技实力大幅跃升,中等收入群体显著扩大,社会治理水平显著提升,人民生活更加幸福美好,与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、打造生态文明高地,筑牢绿色发展根基

始终牢记“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位,扛稳扛牢“国之大者”政治责任,以生态环境问题整改为鉴,坚持生态优先、绿色发展,以碳达峰碳中和为牵引,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,全力守护美丽海西生态底色。

6. 加强生态系统保护。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,巩固“两屏一区多廊”生态安全格局。扎实推进“三北”工程建设,深化国土绿化、防沙治沙、黑土型退化草原治理,深入实施柴达木盆地荒漠化防治与生态修复工程。持续开展各类自然保护地的整合优化与归并提升,协同推进国家公园高质量建设,加强生物多样性保护。强化主体功能区战略实施,优化国土空间精准管控,严守耕地和永久基本农田,生态保护红线、城镇开发边界三条控制线,分区分类实施差别化、精细化用途管制。巩固提升木里矿区生态环境综合整治成效,全面排查生态环境问题并开展环保督察“回头看”。严格落实生态环境损害责任终身追究制度。

7. 持续深入打好污染防治攻坚战。坚持环保为民,全面落实精准科学依法治污,更加注重源头治理,强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同,深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。搭建天空地一体化智慧监管平台,提升全领域生态环境监管水平。统筹水资源、水环境、水生态治理,提升水源地建设和保护水平,加强污水、垃圾处理等环境基础设施建设。加强土壤安全利用和风险管控,完成土壤污染调查、污染溯源及污染源整治。实施固体废物综合治理行动,加快建设覆盖投放、收集、运输、处理和资源化利用的全链条建筑垃圾处置体系,加大“无废城市”建设力度。建立健全各领域生态环境标准、监测、评价和考核制度。

8. 稳妥推进和实现碳达峰。严格落实碳排放总量和强度双控制度。深入实施碳达峰“九大”行动,优化用能结构,合理控制化石能源消费,推进重点领域节能降碳技术改造。落实碳配额管理和碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,推动核证自愿减排项目开发 and 碳排放权交易。纵深推进碳达峰专项行动,试点创建零碳工厂、产品、供应链等,培育创建零碳园区。

9. 深化生态文明建设改革。坚持生态产业化、产业生态化,完善政府引导、市场主导可持续的生态产品价值转化机制。开展生态系统生产总值(GEP)核算,应用生态产品总值核算结果。深入推进生态环境分区管控及差异化环境准入制度,强化生态保护修复统一监管机制,健全以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,适应环评制度改革,完善生态环境监测、评价、统计及损害赔偿制度。创新生态环境治理激励政策,强化环境信息披露与环保信用评价管理。加强生态环境行政执法体系建设。落实生态保护补偿条例,推进生态综合补偿试点建设。

10. 推动生产生活方式绿色转型。深入推进生态环境分区管控,国土空间规划动态衔接,协同优化产业布局。接续推进新型能源体系建设,探索“清洁能源+”应用场景,推动电能替

代,系统推进新能源产消一体化。完善资源总量管理和全面节约制度,提高垃圾分类和资源化利用水平,促进循环经济发展。落实支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。健全绿色消费激励机制,大力推广绿色低碳生活方式。

四、构建具有海西特色和优势的现代化产业体系,巩固壮大实体经济根基

坚持有所为、有所不为,以产业“四地”建设为引领,聚焦“两个重点”,建设“两个标杆”,打造“两个亮点”,以智能化、绿色化、融合化引导实体经济发展,大力发展要素经济,实现“两个并重”,最大限度做大经济总量、提高发展质量、增加全局分量。

11. 加快世界级盐湖产业基地延链增值。以建设格尔木盐湖绿色产业园为标杆,巩固全国最大的钾肥生产基地地位,加快盐湖依法依规整合力度,全面提高盐湖资源综合利用效率,实施钾盐高效利用、锂盐量质提升、镁盐创新突破、钠盐提质增效工程,推动稀散元素提取利用,大力发展“盐湖+”产业,推进盐湖化工向下游精深加工、精细化工领域拓展。全面推进盐湖资源整合,完善“人防+技防”监管机制,推动盐湖资源有序开发。推进完善盐湖产业标准体系建设,加快关键技术研究以及中高端盐湖产品研发应用,提升产业数智化水平,促进盐湖产业纵向延伸和横向耦合,推动形成以绿色生态、标准引领、标杆企业、集群联动、协同赋能为特征的现代化盐湖产业体系。

12. 聚力国家清洁能源产业高地强链扩容。以建设德令哈清洁能源和装备制造产业园为标杆,统筹源网荷储协调发展,推进“沙戈荒”大型风电光伏基地建设,加快实施格尔木东基地“青桂直流”特高压工程,争取更多外送基地特高压工程获批,建设重点区域风电走廊。加快构建多元协同储能与调峰体系,推进火电、抽水蓄能电站建设,加快电化学储能和熔盐等新型储能项目布局。强化能源安全保障与外送能力,完善电网架构,推进骨干网架分层分区建设。加快光热、风电、储能等为主的装备制造产业培育,加强绿氢与储能技术研发,建立光热创新中心,培育光热产业集群和实证基地,提高就地消纳能力,促进清洁能源全产业链发展,助力国家清洁能源产业高地建成。

13. 推动国际生态旅游目的地提质升级。聚焦打响“大美青海、全景海西”旅游品牌,实施国际化标准景区建设工程,补齐景区景点基础设施短板,加大A级旅游景区创建力度,完善生态旅游政策体系和高品质生态旅游产品供给体系。推动文旅与枸杞观赏采摘、科普研学、生态体验、极地探险等有机结合,全力发展和传承特色文化内涵,做好青藏线红色文化遗产保护利用,升级青甘大环线基础设施,打造各类精品线路,全面提升服务水平,推进农、体、文、旅、商融合发展,构建形成以青甘大环线为主线,茶卡镇和大柴旦地区为两翼,109线、315线等国省道为旅游带的“一环双翼多带”生态文旅发展空间格局,逐步实现海西旅游由过境地向目的地转变、由“旅游热”向“消费热”转变。

14. 推进绿色有机农畜产品输出地扩规增效。全力打造柴达木全域绿色有机枸杞种植基地,扩大有机枸杞面积,加快发展鲜果枸杞,推动产品研发、精深加工和枸杞制品全链条提质升级,健全绿色有机枸杞认证、枸杞全产业链标准体系。加力发展藏羊、青稞、藜麦、饲草料等优势产业,推进全程标准化生产,补齐产地环境、质量检测、产品精深加工等配套体系,完善产地保险储运设施,推进农畜产品数字化建设。巩固农药化肥减量增效成果,开展农畜产品质量管理体系认证和绿色产品认证,构建“神奇柴达木”品牌矩阵体系,提升农畜产品质量效益和竞争力。

15. 优化提升传统产业。落实先进制造业集群培育工程,加快重点产业提质升级,推动“浓油重盐型”产业加快转型升级关键技术攻关、迭代应用,构建智慧管理平台,加快产业集聚、协同发展,提升产业竞争力。推进重点产业链高质量发展和产业基础再造工程,加快传统产业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,探索发展镍

钴下游产业,科学有序开发有色金属矿产,积极引进市场需求大、产品附加值高的精深加工产品链,一体推进产业数智化、绿色化、融合化转型升级,提升产业链现代化水平。落实制造业卓越质量提升工程,加快培育绿色建材产业,推广装配式建筑,发展新兴建材工业体系。

16. 培育壮大新兴产业和未来产业。聚力打造冷湖世界级天文观测研究基地,加强与科研单位、高校沟通衔接,引进更多望远镜项目落地,吸引天文科技、商业航空航天、文旅旅游等新兴产业集聚。加快“风吹日晒型”产业集群发展,构建退役风电和光伏设备循环利用体系。推动新材料产业向高端化发展,打造新型合金材料基地,发展新型光电材料和新型化工材料。构建产业创新发展生态,探索节能环保、低空经济等应用场景和可行商业模式,发展碳中和服务业产业体系,加快高原特色生物资源和中蒙藏药开发,推动绿色氢能、生命健康、新型储能等形成新的经济增长点。加快中小企业专精特新发展,培育具有海西特色的独角兽企业。

17. 大力发展要素经济。同步发展以油、气、煤、盐为主的传统要素经济与以水、土、电为主的新兴要素经济,加大统筹力度、统一配置力度,促进各要素向重点地区、重点产业、重点项目高效流动和集聚。统筹生产、生活、生态用水,持续推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损,全面提高水效率和效益。加大存量土地盘活力度,释放存量用地发展潜力。有序推进绿电直连,探索微电网建设,提升绿电供应质量。提高油气储采比,建立多元储气与分级调峰相结合的天然气安全保障体系。大力推动疆煤入青,优化物流通道,打造服务海西、辐射全省的储煤基地,开展盐湖重点勘查区深层卤水钾锂盐资源调查,提升盐湖资源接续保障能力,做好钾盐、锂矿等国家重要战略矿产开采总量控制。

18. 构建现代化服务业新体系。促进养老托育、社区家政、商贸服务等生活性服务业高品质、多样化、便利化发展,推动与居民消费升级协调互促。加大财税、金融、价格等政策支持力度,培育一批质量水平高、引领作用强的优质服务业骨干企业。推动现代物流、现代金融、科技服务、商务服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,发展服务型制造。积极探索现代服务业与重点行业领域融合发展新路径,促进制造企业向产业链两端延伸,建立产品、服务协同盈利新模式。加强服务业领域标准制定和质量品牌建设。全面提升农牧业产业化服务水平,大力实施标准化、数字化建设,发展农牧业科技服务业。

五、强化创新驱动支撑,因地制宜发展新质生产力

深入实施创新驱动发展、人才强州战略,推动创新链、产业链、资金链、人才链深度融合,加快构建科技、教育、产业、金融紧密融合的创新主体,不断催生新质生产力。

19. 提升科技创新基础能力。完善重大科技创新平台培育建设机制,构建以政府为主导的区域创新体系和企业为主体的自主创新体系。发挥企业科技创新主体地位,深入开展“质量双升”行动,扶持带动性强、技术先进的骨干企业,持续加强现有工程技术中心的研发能力,建立共性关键技术企业专利保护和转化机制,发挥技术中心对行业的带动作用,支持企业创建聚焦关键技术的技术创新中心、工程技术研究中心。

20. 强化重点领域攻关与成果转化。实施产业创新引领工程和重点产业链高质量发展行动,推动重点产业关键技术取得突破。以国家、省级科技专项为载体,开展盐湖研究前沿科学、盐湖资源综合利用关键核心技术,以及新材料开发的关键核心技术研究。突破新能源技术瓶颈,实施先进储能、光热等实证项目。推行“揭榜挂帅+赛马制”项目机制,搭建数据共享平台,打通成果转化“最后一公里”。扩充完善科技创新成果转化平台职能,建立科技成果转化一站式服务,围绕先进产业技术,设立应用模拟实验平台及中试基地。

21. 聚力培育壮大绿色算力产业。培育壮大以德令哈、格尔木为核心的算力产业集群,加快建设存算结合的融合算力中心。落实能源成本与电价联动机制,构建“清洁能源+绿色算力”协同发展模式,推动“绿电”向“算力”高效转化,创建绿色算力协同示范区。建立全州循环产业链、新能源监测、智慧旅游、现代物流等监管服务平台。推进新一代信息技术与工业经济深度融合发展,开展企业“上云用数赋智”行动,启动工业园互联网平台建设和百户企业信息化数字化升级改造工程,培育“两化融合”项目。将天文数据融入绿色算力,统一调度天文数据与绿色算力。

22. 深入推进数字海西建设。支持格尔木、德令哈建立州内“数据飞地”,探索与浙江、北京共建跨区域“数据飞地”。建立数据产业项目跨区域流转机制,完善“数据援青”协作交流机制。加快人工智能等数智技术应用,强化算力、算法、数据等高效供给。持续推进数字政府建设,开展政府部门数据资产梳理,建设政务数据资源中心,编制覆盖全州的政务数据“一本账”,推进数据汇集共享。

23. 增强高素质人力资源支撑。实施“昆仑英才”“柴达木英才”“科技特派员工作站”等计划,系统推进科技人才培养、重点研发计划实施和创新载体协同建设。健全柔性引才育才机制,推进院士、博士后、专家工作站建设。搭建职业院校与产业园区、企业紧密合作平台,建设州域产教联合体、行业产教融合体,加快创新创业服务中心建设,针对性培养留得住、用得上的技能型人才。实施数字经济和绿色能源专项人才计划,支持人工智能、大数据相关企业与职业院校、实训基地开展合作,引进专业职业技能培训和产教融合的企业、机构,建成算力和人工智能产教融合基地。

六、持续扩大有效需求,融入和服务新发展格局

坚定不移实施扩大内需战略,坚持惠民和促消费,投资于物和投资于人紧密结合,以新需求引领新供给,以新供给创造新需求,促进消费和投资、供给和需求良性互动,持续提升经济发展和内生动力。

24. 促进经济循环高效畅通。搭建盐湖、新能源等数字化供需平台,整合线上线下交易资源,打破信息壁垒,构建生产、流通、消费协同联动的一体化新生态,提高钾肥、纯碱、镁锂新材料、清洁能源等供应能力。统筹交通基础设施与重大生产力布局,织密城乡多层次商贸物流网络。完善市场环境,知识产权保护、公平竞争等基础制度,降低营商成本,实现数智供应链精准对接,加快融入全国统一大市场。密切与周边省区和省内各地区的对接联系,加强产业发展、能源安全、生态环保等方面合作,畅通要素循环通道,提高要素流通效率。

25. 积极扩大有效投资。围绕国家政策资金投向,谋划实施一批重大项目,稳步提高产业投资比重,稳定能源领域投资规模,支持企业开展老旧设备更新和技术改造,保持投资合理增长,提高投资效益。加大基础设施投资力度,谋划连疆进藏入川通甘重大通道、水资源配置、现代物流等补短板项目,推动市政基础设施升级改造,系统布局新型基础设施。加大公共服务投资,推进基本公共服务达标改造。加强政府投资项目全过程监管,推行重大项目清单制管理,完善民间投资引导政策,强化融资与要素保障。持续改进招商引投资,开展精准招商、靶向招商和飞地招商,提升招商引资质效。

26. 全面提振促进消费。深入实施提振消费专项行动,构建多元活力的消费生态,释放消费潜力。完善扩大消费长效机制,建设多层次消费平台,提升传统消费,合理提高财政服务公共支出,扩大优质消费品和服务供给,提升居民消费能力和意愿。推动实物消费与服务消费协同发展,更新升级汽车、家用电器等消费。开展服务消费提质惠民行动,支持打造消费场景、业态融合和产业集聚,发展避暑经济、冰雪经济、赛事经济、首发经济,培育冷湖小镇深空探索、荒漠探险等消费新动能。打造高品质商业综合体、特色商业步行街和夜间经济集聚区,完善县乡村三级供销商贸网络,提质农村消费。加强市场与行业监管,营造安全放心的消费环境。(下转3版)