

治理体系。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。深化社会治安整体防控体系和能力建设,落实维护社会稳定责任。推进信访工作法治化,加强综治中心规范化建设与运行,发挥行业、协会、商会和志愿服务与社工队伍作用。

59. 防范化解重大风险隐患。健全重大风险常态化防控化解机制,统筹发展和安全。强化政府债务风险管控,建立全口径地方债务监测监管体系,构建防范化解隐性债务长效机制,推进地方融资平台市场化、规范化转型。完善政府专项债券全生命周期管理机制,提高债券资金使用效益。深化金融风险防控,推进政府性融资担保体系建设,健全风险分担机制与政银企常态化对接平台,强化金融风险监测预警,坚决守住不发生系统性金融风险的底线。筑牢网络与数据安全防线,优化网络安全管理体制,加强能源、交通等关键信息基础设施防护,落实网络安全审查制度,推进数据分类分级保护,建立重要领域数据安全监测、评估、处置闭环机制。

十四、坚持和加强党的全面领导,为实现“十五五”规划目标而努力奋斗
认真贯彻落实习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,为建设现代化新海西汇聚磅礴力量。

60. 坚持和加强党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,健全完善习近平总书记重要讲话重要指示批示精神贯彻落实机制,确保上下贯通、执行有力。严守政治纪律和政治规矩,引导党员干部养成“讲政治、守规矩、按程序”的习惯和自觉。坚持科学决策、民主决策、依法决策,落实民主集中制,增强把方向、管大局、保落实的能力。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,深化“以纪律强党建、以规矩抓党建”。坚持正确用人导向,把政治标准放在首位,树立和践行正确政绩观,健全干部考核评价机制,推进领导干部能上能下常态化,完善容错纠错机制,落实干部关心关爱制度。坚定不移推进全面从严治党,锲而不舍落实中央八项规

定及其实施细则精神,推进作风建设常态化长效化,深入开展整治形式主义为基层减负工作。持续修复净化政治生态,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

61. 加强社会主义民主政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定不移走中国特色社会主义道路,巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面。坚持和完善人民代表大会制度,强化人大对“一府一委两院”的监督,支持和保障人大及其常委会依法行使职权。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,发挥人民政协专门协商机构作用,不断提升建言资政质量和凝聚共识效能。推动工会、共青团、妇联、残联等人民团体增强政治性、先进性、群众性,把所联系的群众紧密团结在党的周围。完善大统战工作格局,巩固和发展最广泛的爱国统一战线。

62. 推进社会主义法治建设。坚持全面依法治国,深化法治领域改革,协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。全面贯彻实施宪法,维护宪法权威和尊严。加强立法规划和立法审查,着力提高立法质量。强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查,健全综合行政执法工作体系。深化司法体制改革配套改革,推进政法工作数字化平台建设。规范司法权力运行,强化司法制约监督质效,提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督,加强公益诉讼。加强领导干部依法办事监督检查。推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

63. 强化规划实施保障。按照党的二十届四中全会、省委十四届十次全会以及本次州委会要求,锚定“十五五”发展的指导思想、目标任务,科学编制规划纲要及专项规划,构建定位精准、衔接有序、协同高效的规划体系。建立健全政策协调、工作协同机制,强化规划实施的动态监测、评估问效和督查考核,维护规划的严肃性与权威性。压实各级责任,确保党中央决策部署和省委要求在海西州落地生根、见到实效,为“十五五”规划顺利实施提供坚实保障。

实现“十五五”规划目标任务任重道远,前景光明广阔。全州各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在州委的坚强领导下,凝心聚力、担当实干、拼搏奋进,为全面建设社会主义现代化国家和中国式现代化青海实践作出新的更大贡献,谱写海西现代化建设新篇章!

要闻

推进青年发展型城市建设,加强青年就业创业服务体系建设。扩大基层服务项目规模,引导高校毕业生到基层就业,推进产教融合强化就业技能支撑。完善退役军人、农民工、残疾人等重点群体就业保障政策,优化人力资源市场化服务,健全就业精准服务体系,加强劳动保障监察,维护劳动者合法权益。

46. 加大职业教育高质量教育体系。建立基础教育各学段年龄人口监测预警机制,统筹教育资源配置与体制机制创新,提升教育基本公共服务供给水平。推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中多样特色发展、特殊教育融合发展,基础教育资源向人口聚集区集中。深化职业教育供给侧结构性改革,推进职业院校布局和学科设置优化调整,构建中高本贯通衔接的人才培养模式,高质量建设“双高”学校。实施人才强校工程,开展校园数字化建设,推进人工智能与教育融合发展,提高德育、美育等素质教育水平。拓展支援交流合作,推动教育援青由体制机制、合作深度等各方面提档升级。完善教育投入保障机制,优化教育投入结构,提升教育经费使用效益。

47. 健全可持续多层次社会保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范的多层次社会保障体系。落实社会保险制度改革,完善养老、医疗、失业、工伤等保险制度,平稳推进延迟法定退休年龄改革。提高城乡居民基础养老金标准,做好医保跨省异地就医直接结算,建立长期护理保险制度,落实社保省级统筹制度,扩大保险覆盖面。健全灵活就业人员、新业态从业人员参保机制,保障农民工、灵活就业人员社保权益。结合城市更新优化保障性住房供给,因城施策增加改善性住房供给,建设安全、舒适、绿色、智慧“好房子”,推进农村住房改善和危房改造。优化社会救助体系,将重病重残人员纳入“单人户”保障,建立低保标准动态调整机制,推动服务类社会救助试点,提升救助精准度。

48. 推动健康海西建设提档升级。实施健康优先发展战略,广泛开展爱国卫生运动和健康管理行动,普及健康生活方式,提升群众健康素养。落实重大慢病防治措施,强化多病同防同治,推动服务模式全链条贯通。深化三明医改经验推广行动,健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制。实施医疗卫生强基工程,加强公立医院重点专科和乡镇卫生院标准化建设,健全完善分级诊疗制度,深化紧密型县域医共体、医疗集团建设。加强疾控核心能力建设,全面提升公共卫生干预和应急处置能力。推动中蒙藏医药传承创新,做强优势学科,促进中西医药协同发展。建设5GAR、数字医院、人工辅诊等信息系统,加强医疗行为监管,提升综合诊疗水平。

49. 促进人口高质量发展。建设生育友好型社会,弘扬新型婚育文化,落实全方位生育支持政策,落实三孩生育政策及配套支持措施,扩大普惠托幼服务供给,促进人口长期均衡发展。实施守护高原母婴平安行动,推进各级妇幼保健机构标准化建设和规范化管理,全面提升妇女儿童服务能力。强化老年健康服务保障,加快综合医院老年医学科和老年友善医疗机构建设,提升老年人常见病、多发病诊疗康复能力,深化医养结合发展,鼓励养老机构与医疗卫生机构多元合作,扩大康复护理、安宁疗护服务供给,构建一体化连续性健康养老服务体系。

十二、补齐基础设施短板,健全现代化基础设施体系

坚持速度超前、补短板弱项、整体优化,系统布局新型基础设施,推进能源、交通、水资源、市政等基础设施网络建设,全面提高服务能级及区域资源调配供给、应急保障能力,构建“系统完备、安全可靠、集约高效、绿色智能”的现代化基础设施体系。

50. 加快新型基础设施建设。优化互联网骨干网络架构,持续增强国际互联网带宽,保障网络基础设施的稳定运行和数据安全。推进双千兆网络建设,打造“千兆城市”,推动全光接入网向用户终端延伸,深化5G网络规模化部署,开展万兆光网试点。科学布局算力设施,打造多层次算力配套体系。推动物联网技术在智慧城市、智能制造等领域广泛应用,培育数字经济新场景。完善交换电信网络布局,重点覆盖交通干线、产业园区、景区及城市密集区域,构建便捷高效的充电服务体系。

51. 完善综合交通运输体系。围绕“一轴三廊四通道”综合立体交通网主骨架,以“联网、补网、强链”为重点,加快推进战略骨干通道建设,补齐海西交通运输发展的设施短板。加快省际通道建设,贯通青新主通道,强化运输保障能力,推进重点铁路前期工作。优化机场航线网络,新增加密热点城市航班,提升航空通达性。按需适度发展低空经济,有序布局冷湖等通用机场建设。深入推进“四好农村

易俗。实施乡村振兴人才专项计划,壮大本土专业人才和实用人才队伍。扎实推进“三支一扶”,科技特派员等基层服务项目,深入开展“头雁、雏雁、归雁”人才工程,完善人才激励与服务机制,引导更多优秀人才返乡入乡创业兴业。

40. 健全防返贫和内生发展机制。认真落实《中共中央国务院关于统筹建立常态化防止返贫致贫机制促进乡村全面振兴的意见》,保持过渡期后帮扶政策总体稳定,把常态化精准帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施,确保不发生规模性返贫致贫。坚持开发式帮扶与兜底保障相结合,增强脱贫地区和群众内生发展动力。强化财政、金融、土地等帮扶政策向重点区域集成投放,防止农村“空心化”。加强扶贫项目资产管理和监督,建立统一登记和长效运营机制。持续深化对口支援、定点帮扶与社会力量参与,形成帮扶合力。

41. 优化乡村振兴政策支持体系。加快构建财政优先保障、金融重点倾斜、社会资本积极参与的多元投入格局,建立健全乡村振兴激励机制。完善农业业支持保护制度,优化价格、补贴、保险等政策工具,有效调动农牧民生产经营积极性。落实农村集体产权制度改革政策,壮大新型农村集体经济,支持村集体经济组织为小农户提供专业化社会化服务,规范运营管理,严控经营风险。健全城乡要素双向流动和平等交换机制,推动城郊公共基础设施向农村延伸覆盖,依法维护进城落户农牧民合法权益。推进农村集体建设用地节约集约利用,稳妥盘活利用农村闲置资产资源,增强乡村发展内生动力。

十、奋力推进文化振兴,繁荣发展文化事业和文化产业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,围绕培育弘扬“五个文化”,加强对海西特色文化的研究保护传承,加快发展新型文化产业,实施好重大文化产业项目,发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力的新时代中国特色社会主义文化。

42. 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。以社会主义核心价值观引领文化建设,发挥文化养心志、育情操的作用,传承弘扬青藏高原精神、“两路”精神等革命精神教育,涵养昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化,加强新时代廉洁文化建设。加强思想政治工作,用好红色资源,加强爱国主义教育,强化青少年理想信念教育,推进校园文化建设。深化群众性精神文明创建,筑牢新时代文明实践中心阵地,推进文明乡风建设。加强新时代文明实践道德建设,健全好人好事发现、宣传、激励机制,弘扬崇德向善文明风尚。加强网络内容建设和管理,提升信息化条件下文化领域治理能力,讲好海西故事、传播海西声音。

43. 大力发展文化体育事业。弘扬和传承生态文化、红色文化、历史文化、民族文化、昆仑文化,构建以昆仑文化为主体的柴达木多元文化,推动文化繁荣发展。坚持政府引导、社会主体市场化运作,丰富公共文化产品供给,提升公共文化服务水平。加强文物保护利用和文化遗产传承,推进国家考古遗址公园建设,开展红色文化遗产保护利用工作。加强非遗传文化保护和展示,提升非遗文化吸引力和影响力。推进书香社会建设。加快升级改造公共体育场馆,持续提质升级品牌体育赛事。广泛开展群众性体育赛事和民族传统赛事。

44. 加快推动文化产业的发展。完善文化管理体制与市场运行机制,强化特色内容建设与产业集聚,对接国家和省级重大文化产业项目,培育一批文化骨干企业与原创品牌。推动“文化+”联动发展,拓展数字文创、智慧文旅等新业态,支持建设具有高原特色的区域性影视基地。鼓励开发具有自主知识产权和地域特色的“海西文创”系列产品,塑造特色文化标识。规范引导网络市场健康发展,加强未成年人网络保护。

十一、创造高品质生活,促进全体人民共同富裕

坚持尽力而为、量力而行,着力补齐民生短板,健全覆盖全民、兜住底线、均等享有的基本公共服务体系,扎实推进共同富裕取得实质性进展,切实持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

45. 强化就业能力和居民增收保障。以推动共同富裕为目标,多措并举持续提升城乡居民收入水平,稳步缩小收入差距。完善按要素分配制度,提高劳动报酬在初次分配中的比重,着力提升低收入群体收入,扩大中等收入群体规模。促进工资性收入合理增长,鼓励农牧民参与乡村产业和集体经济,增加产业经营性收入。推动产业、企业、就业、创业“四业”联动,依托产业升级和业态创新创造高附加值就业岗位。培育壮大枸杞采摘劳务品牌。

维护公平竞争的市场秩序。

33. 充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”,保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。深化国企改革,优化国有资本布局,聚焦“四地”做强做优做大国有企业,完善现代企业制度与国资监管体系,确保国有资产保值增值。落实民营经济促进法,保障民营企业在市场准入、要素配置、金融服务等方面享有公平待遇,充分释放民营经济在税收、就业、科技创新中的重要作用。健全中小企业和个体工商户发展支持体系,培育“专精特新”企业与“小巨人”企业,推动大中小企业协同融通发展。加强产权司法保护,培育优秀企业家队伍,弘扬企业家精神。

34. 持续优化营商环境。以市场主体满意度为导向,深化“放管服”改革,营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。完善一体化政务服务平台功能,深化“高效办成一件事”改革,提升涉企服务响应效率与精准度。健全社会信用体系,开展信用综合评价试点,建立信用修复协同机制。强化企业创新主体地位,优化创新资源配置,培育壮大科技企业孵化器、众创空间等双创载体,构建充满活力的创新生态。提升跨境贸易便利化水平,支持本土企业拓展海外市场。建设集成化企业服务平台,推动惠企政策“免申即享、直达快享”,激发各类市场主体发展活力。

35. 大力发展飞地经济。打破行政壁垒,探索多层次、多形式的“飞地经济”合作机制,构建优势互补、利益共享的区域协作新范式。以格尔木、德令哈等重点园区为载体,强化跨区域产业协同与联合招商,通过规划共编、园区共建、管理共担、利益共享等方式,推动产业集聚和链条互补,避免低水平同质竞争。促进“飞入地”与“飞出地”在资源、要素、市场等方面高效对接,形成以强带弱、联动发展的县域经济新格局。立足全省区域协调发展大局,积极探索跨区域“飞地经济”合作路径,推动资源在更大范围优化配置。

36. 打造“开放柴达木”升级版。争取格成铁路纳规,打造以格尔木为枢纽的“十字型”铁路骨干网络,有效对接西甬陆海新通道,融入中巴、中国—中南半岛等国际经济走廊,加快建设面向南亚、中亚、东南亚的区域通道。建设进出口加工基地和区域物流分拨中心。深化与东盟、欧美等传统和新兴市场经贸合作,拓展外贸发展空间。鼓励本土企业参与“一带一路”共建,开展国际产能合作与项目投资。积极参与国际性展会与经贸活动,构建“走出去+引进来”双向发力的招商体系,完善招商引资绩效评价机制,提升开放型经济发展质效。

37. 深化对口支援工作。持续推动理念、文化、情感“三融合”,通过高层互访、考察交流不断提升援受双方合作能级。深化产业协作,推动科技赋能特色农牧业、盐湖化工、清洁能源、绿色算力、生态旅游等重点产业高质量发展。加强生态治理合作,协同开展生态保护修复与碳汇交易探索,共同筑牢区域生态安全屏障。拓展民生合作领域,提升教育、医疗“组团式”帮扶实效,助力本地群众就业创业和能力提升。促进文旅资源共享与联合开发,加强干部人才双向交流,持续促进各民族交往交流交融。

九、加快农业农村现代化,扎实推进乡村全面振兴
坚持农业农村优先发展,学习运用“千万工程”经验,以提升农业质量效益和竞争力为核心,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,强化政策支持与制度供给,统筹推进乡村发展、建设与管理,推动农业农村现代化取得扎实成效。

38. 构建现代化农牧业产业体系。坚决扛起粮食安全政治责任,稳定粮食播种面积,推进粮油单产提升工程,全方位夯实粮食安全根基。落实最严格的耕地保护制度,有序推进耕地“非粮化”整治,高质量实施高标准农田建设。加强耕地及盐碱地综合治理与可持续利用。深入实施高原特色种业振兴行动,完善饲草料生产储备体系和防灾减灾设施,建设一批标准化和养基地,稳步发展现代设施农业,促进畜牧业提质增效。推动农牧产业链延伸和价值链提升,做大做强特色产业,扶持壮大基础链、前景好的村集体经济,增强“造血”功能。积极开发乡村新业态,建设农村产业融合示范园区,强化农机农艺融合与智能化应用。

39. 建设宜居宜业和美乡村。坚持分类施策、片区联动,扎实推进乡村全面振兴。统筹优化村镇布局,功能配套和公共服务,提升村莊规划编制与实施水平。持续改善农村人居环境,深化“厕所革命”,系统推进生活垃圾和污水治理,加快农村基础设施“四网”升级,营造干净整洁、生态宜居的乡村空间,推进“数字乡村”建设。加强乡村带头人队伍建设,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,持续推进移风

柴达木日报

(上接二版)27. 健全现代市场和流通体系。打造综合立体化物流网络,优化布局大型物流园区、物流中心、配送中心,引进和培育一批专业化物流企业,促进物流业集聚发展。加快物流公共仓储设施建设,加强快速物流网络和冷链物流建设。完善城镇配送中心和末端网点建设。建立新型数字商贸平台,培育电商龙头企业,发展直播运营、智能仓储等配套服务。大力发展农村电商,开展农村电商促销活动。支持商贸流通企业应用大数据、人工智能、区块链等技术优化供应链管理,建设公用物流信息平台,提升商贸物流数字化水平。适度发展智慧物流与无人配送,推广新技术应用,降低物流成本。

七、推动全局联动协同,促进城乡融合区域协调发展

深度融入国家和全省发展大局,坚持系统观念,强化战略引领,以区域联动破解发展不平衡,以城乡融合增强发展整体性,统筹新型城镇化与乡村全面振兴,构建“优势互补、错位发展、全域联动”的区域协调发展新模式。

28. 优化全域空间布局。突出“沿青藏—格库东—西丝路通道经济发展轴”的主干通道作用,推动产业、基础设施与生态保护沿轴集聚、协同布局。激活“柴达木城镇发展环线”联动效能,促进人口与产业向城镇和园区集中,形成功能互补、畅通内循环的城镇体系。强化“格尔木”省域副中心核心增长极地位,提升辐射带动能力;增强“德令哈”州府城市的综合服务与集聚功能,充分发挥政治、文化、科创中心职能和州域东部经济中心职能。

29. 提升县域发展活力。坚持宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜林则林、宜游则游,实施差异化发展战略,引导县域立足资源禀赋做大做强主导产业,打造一批特色鲜明、竞争力强的县域产业集群。茫崖市推动传统产业扩容增效,提质扩规风光新能源基地,高水平建设世界级天文观测基地,打造“生态旅游和科普教育”目的地。都兰县突出抓好高原特色生态农业,全力推进绿色有机农畜产品输出地建设,扎实推进枸杞产业高质量发展,高效推进城乡融合发展。乌兰县提质升级生态旅游和特色生物产业,打造甘青新大环线生态旅游核心目的地和高原农畜产品加工地。天峻县抓好生态经济培育,打造全省“两山”转化示范区、生态综合补偿重点县。大柴旦行委高质量发展生态旅游、新能源、新材料、煤炭、有色金属等重点产业链,打造全州重要的生态旅游目的地、新能源基地和全省千万吨级煤炭保供基地。

30. 深化区域战略协作。提档强化国际陆港功能,提升对藏物资集散与服务保障能力,支撑国家重大工程建设,构建内外联动的开放合作新体系。深化与西宁—海东都市圈在盐湖产业、算力电力、科技创新与人才培养等领域协同合作。畅通向西、向南合作通道,提升铁路效能,建设大宗工业品集散枢纽。协作河西走廊共建共享,塑造新能源装备制造产业生态圈。联动周边旅游圈,共建跨区域精品线路,实现资源共享与优势互补。

31. 推动以人为本的新型城镇化。优化城镇空间结构,推动产业与城市功能深度融合,人口与要素高效集聚。深化户籍制度改革及配套政策,确保农业转移人口“进得来、留得住、过得好”,稳步实现基本公共服务均等化。强化格尔木、德令哈的中心城市辐射引领作用,提升重点城镇的综合服务能力,建设一批特色鲜明、功能完善的现代化城镇。推行内涵式、集约型城市发展模式,健全城市体检评估与有机更新机制,统筹推进创新、宜居、韧性、智慧城市建设。强化产业园区新型基础设施支撑,提升绿色低碳发展承载力,促进产城深度融合发展。

八、进一步全面深化改革,增强内生发展动力

坚持全面深化改革,扩大高水平开放,着力破除体制机制障碍,营造公平透明、充满活力的市场环境,在更宽领域、更深层次构建区域合作与开放发展新格局,切实以改革推进全面振兴和转型发展迈出坚实步伐。

32. 加快完善市场经济体制机制。以激发各类市场主体活力为导向,持续完善现代市场体系,推动有效市场与有为政府更好结合。全面落实统一的市场准入制度,开展宏观政策取向一致性评估,加快建设专业化区域市场,促进商品、要素和服务跨区域畅通流动,积极融入国内大循环、主动参与全国要素市场交易、深化价格改革,增强应对全国资源市场价格波动的能力。推进财税体制改革,实施零基预算管理,理顺州与县财政事权和支出责任,建立稳定可持续的税收共享机制。强化金融对实体经济的支撑作用,增加对中小微企业的信贷投放,降低综合融资成本,创新绿色金融产品与服务。完善政府性融资担保体系,深化政银企协同,规范公共资源交易管理,全面推行电子化交易,